

ИСЛАМ КАРИМОВ

УЗБЕКИСТАН

**ПО ПУТИ
УГЛУБЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ**

"УЗБЕКИСТОН"



ИСЛАМ КАРИМОВ

**УЗБЕКИСТАН
ПО ПУТИ
УГЛУБЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ**

Ташкент - "ЎЗБЕКИСТОН" - 1995

65.9(5У)
К 25

Каримов И. А.

Узбекистан по пути углубления экономических реформ.— Т.: "Ўзбекистон", 1995. 246 с.

ISBN 5-640-01909-3

№ 335—95

Гос. б-ка Республики Узбекистан
им. А. Навои

К 0605010404—74
М 351 (04) 95 95

© Издательство "ЎЗБЕКИСТОН", 1995

ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВА

Независимый Узбекистан идет по пути, избранному его народом,— пути открытых свободных рыночных отношений, по пути построения справедливого общества, поэтапного построения сильного демократического правового государства. Государство, которое мы создаем, прежде всего принадлежит всемирной цивилизации, берет за основу опыт других развитых народов в деле строительства государственности, а также присущие нам национальные традиции и особенности, общие социальные ценности.

Преобразования, которые происходят в Узбекистане в настоящее время,— глубокие экономические и социально-политические изменения, их теоретические основы и практическая программа хорошо описаны в таких сборниках автора, как "Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология", "Наша цель: свободная и процветающая Родина", в книгах "Узбекистан: свой путь обновления и прогресса", "Узбекистан — собственная модель перехода на рыночные отношения", "Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана".

В этих произведениях рассмотрены важнейшие задачи, стоящие перед молодым государством, — такие, как реформа экономической и социальной жизни страны, демократизация экономических отношений, высокая духовность, которая призвана быть фундаментом будущего расцвета нашего государства.

В книге, предлагаемой вашему вниманию, сделаны выводы из того, что осуществлено нами после провозглашения независимости нашей страны, рассказано о социальных сдвигах в жизни народа, производимых экономических реформах, дан глубокий анализ изменений, происходящих в сознании людей.

Совершенно новые теория и практика государственного и хозяйственного строительства, выдвигаемые Республикой Узбекистан, привлекают серьезное внимание ведущих экономистов и политологов мира. В книге более широко развиваются эти вопросы. На основе анализа итогов первого этапа реформы экономики, этапа внедрения в жизнь страны разных форм собственности, и анализа достижений в этой области рассматриваются задачи, стоящие перед молодой республикой на втором этапе реформы, определяются новые приоритетные направления в экономической, социальной, политической жизни, освещаются пути решения этих еще более сложных задач.

Книга состоит из двух частей. В первой части, которая называется "Итоги и уроки первого этапа экономических реформ", находят свое практическое и теоретическое обоснование вопросы формирования стратегии и путей экономических реформ, создания правовых основ рыночных

отношений. В этой части говорится о приватизации государственного имущества, о формировании многоукладной экономики, о реформе в сельском хозяйстве, о создании нового типа аграрных отношений — все эти вопросы глубоко и всесторонне рассматриваются в книге. Особое внимание уделяется институциональным преобразованиям — созданию новых организаций и учреждений, которые соответствуют рыночной экономике. Особо рассматриваются проблемы ликвидации административно-командной системы управления.

Центральным в этой части книги является анализ вопросов процесса либерализации цен, создания рыночной инфраструктуры, либерализации внешнеэкономической деятельности, присоединения к мировому экономическому сообществу.

Глубоко и всесторонне рассматриваются цели и задачи, стоящие перед экономической реформой, — создание для населения страны условий для жизни и деятельности, достойных человека, духовно-правственное возрождение нашего народа, вопросы обеспечения экономической, социально-политической стабильности.

Вторая часть книги называется "Задачи и приоритеты второго этапа экономических реформ". Здесь рассказывается об основных задачах в области экономического развития нашей страны. Это углубление приватизации и процессов формирования обстановки конкурентности, обеспечение макроэкономической стабильности, укрепление национальной валюты; осуществление глубоких структурных изменений, формирование демократического государства с сильными социальными гарантиями. Для решения этих задач

разрабатываются теоретические и практические основы. Основное содержание второй части — определение приоритетных направлений деятельности в этой области.

Книга как теоретическо-методологическое пособие необходима для ученых-экономистов, руководителей и организаторов производства, предпринимателей, изучающих новые направления развития и законы рыночной экономики. Она также является важным пособием для студентов высших и средних специальных учебных заведений.

ВВЕДЕНИЕ

На политической карте мира, в центре азиатского континента, все шире заявляет о себе новое независимое государство Узбекистан. Прогрессивные изменения, происходящие в Узбекистане, его огромные природные богатства, производственный, научно-технический и интеллектуальный потенциал, уникальное национально-культурное наследие делают наш край привлекательным не только для политиков, бизнесменов, но и для простых людей со всех концов мира, интересующихся историей и современной жизнью нашего народа.

Усиливается роль Узбекистана в меняющейся геополитической структуре. С мнением Узбекистана, его позицией сегодня считаются как партнеры по СНГ, так и авторитетные международные организации, полноправным членом которых наше государство является. В результате последовательной миротворческой политики, проводимой Узбекистаном, укрепляются его позиции как гаранта мира и стабильности в центральноазиатском регионе.

С Узбекистаном связывают свою судьбу и будущее миллионы людей различных национальностей и вероисповеданий, живущие в мире и согласии на этой древней благодатной земле. Народ Узбекистана, добившись независимости,

освободившись от бремени тоталитарного режима, своим трудом пишет новую страницу своей многовековой истории.

Годы независимости — это время объективного познания своего прошлого, своей культуры. Это время осмысления той роли, которая нам отведена в мировом сообществе, в самой истории. Это годы трезвого, освобожденного от идеологических догм анализа причин, доведших потенциально богатую республику до состояния кризиса, время поиска путей его скорейшего преодоления.

Годы независимости — это время активного государственного и политического обустройства молодого демократического государства. Это время духовного возрождения и роста национального самосознания. Это время, наполненное духом свободы, веры в собственные силы и светлое будущее своей страны, ее народа.

Главное, первые годы независимости — это период активного поиска собственного пути развития республики, стремления сделать свою Родину свободной и процветающей.

Обретение государственной независимости открыло перед Узбекистаном широкие перспективы для экономического и социального прогресса, культурного и духовного обновления.

Обстоятельства сложились так, что Узбекистану пришлось с первого дня самостоятельно решать острейшие проблемы, оставленные нам в наследство гипертрофированной, однобокой экономикой, сложившихся деформаций в использовании природных и минерально-сырьевых ресурсов, в развитии и размещении производительных сил, ценообразовании, структуре потребления населения. Самостоятельно определять механизм и формы трансформации экономических отношений из административно-плановых в рыночные. Ис-

кать оптимальные пути вхождения в систему мирохозяйственных связей, налаживания межгосударственных экономических отношений.

Все это потребовало поиска собственного пути обновления общества, социально-экономического прогресса. Избранный нами путь нацелен на формирование социально ориентированной рыночной экономики. Он основан на всемерном учете мирового опыта, а также условий жизни, традиций, обычаев, уклада жизни нашего народа.

Выбранный путь развития базируется на конституционной основе. Он в наибольшей мере отвечает интересам всего населения Узбекистана. Именно такой путь служит гарантом достойной жизни узбекистанцев, обеспечивает развитие национальных традиций и культуры, возрождение духовно-нравственных ценностей.

Конечной целью является построение сильного демократического правового государства и гражданского общества с устойчивой социально ориентированной рыночной экономикой, открытой внешней политикой.

Стержневой линией государственного обустройства Республики Узбекистан является твердое и целенаправленное следование собственным путем, учитывающим непростой опыт стран, прошедших тернистый путь становления, и вместе с этим специфические особенности республики и менталитета народа. Эти принципиальные положения, как два источника, органически соединяясь воедино, создают то мощное течение, которое с каждым днем, набирая силу и опыт, должно быть направлено на обновление и прогресс нашего общества и государства.

В основу реализации этой линии, коренного реформирования экономики заложены пять изве-

стных ключевых принципов, на которых базируется политика переходного периода.

Сформированные принципы прошли проверку жизнью. Практика подтвердила их правильность и действенность. Они получили одобрение у мировой общественности, а главное — восприняты и поддержаны самим народом. Сегодня реализация этих принципов обеспечивает общественно-политическую стабильность в республике, последовательное движение к внедрению рыночных отношений. Поэтому мы намерены и впредь ими руководствоваться.

Эти принципы достаточно широко и полно были нами раскрыты. Основное их содержание в следующем.

Во-первых, — полная десиологизация экономики. Экономика должна иметь приоритет над политикой, быть ее внутренним содержанием. Именно экономика, проблемы ее дальнейшего развития являются стержнем нашей современной политики.

Во-вторых, в сложный переходный период главным реформатором должно быть государство. Оно обязано в интересах всего народа инициировать процесс реформ, определять ведущие приоритеты экономического развития, вырабатывать и последовательно реализовывать политику коренных преобразований в экономике, социальной сфере и общественно-политической жизни нашего суверенного государства.

В-третьих, весь процесс обновления и прогресса должен строиться на правовой основе. Только тогда можно добиться ощутимых результатов от экономических преобразований, сделать их необратимыми, когда они опираются на выверенные, имеющие практическую силу законы.

В-четвертых, учитывая реальное демографическое положение, сложившийся уровень жизни населения, переход к рыночным отношениям должен сопровождаться осуществлением упреждающих сильных мер по социальной защите людей. Только при сильном, действенном механизме социальной защиты и социальных гарантиях можно обеспечить динамичное продвижение к рыночной экономике, сохраняя общественно-политическую стабильность.

И, в-пятых, становление новых экономических, рыночных отношений должно осуществляться взвешенно, продуманно, поэтапно.

Все принципы имеют в равной степени ключевое значение для успешного реформирования процессов демократических и экономических преобразований. Вместе с тем особого внимания заслуживает принцип поэтапного перехода к рынку. Это один из ведущих принципов. Он определяет всю внутреннюю логику, динамизм и характер экономических реформ.

Мы неоднократно подчеркивали — необходимо шаг за шагом, двигаться к поставленной цели. Нужно время, чтобы создать соответствующую правовую базу, рыночную инфраструктуру, подготовить специалистов, способных работать в новых условиях.

Чрезвычайно важно изменить устоявшееся мышление людей, переломить стереотипы. Не убедив самих людей в необходимости обновления и преобразования общества, не изменив движущие силы и ценностные ориентиры, мотивацию, нельзя реально продвинуться вперед по пути реформирования, а тем более создать новое общество, внедрить принципиально новые отношения.

Мы сделали для себя однозначный выбор — двигаться к рыночной экономике не великими скачками, не путем революционных разрушений, а последовательно — от этапа к этапу, то есть эволюционным путем. Каждый этап — это звено в осуществлении стратегии проводимых реформ. Он должен постоянно сопоставляться со стратегическими приоритетами, отражать этапность их осуществления, служить барометром, определяющим правильность избранного курса, и своевременно вносить в него необходимые коррективы. Стратегическая линия является главным ориентиром для выделения этапов, определения их целей, задач и приоритетов.

Любое форсированное движение к рынку, без соответствующей подготовки, на практике оборачивается крахом, нарастанием кризисных явлений, быстрым распадом всех сложившихся структур, хозяйственных связей и, как следствие, обвалом в экономике, социальной сфере, дискредитацией рыночных идей. Иначе говоря, это путь, ведущий к полному разрушению, подводящий страну, избравшую его, к краю пропасти, сильным социальным потрясениям.

Претворение в жизнь принципа поэтапного перехода к рыночным отношениям предполагает, с одной стороны, бережное отношение ко всему тому прогрессивному, что досталось нам в наследство. С другой стороны, — четкое вычленение основных этапов реформирования, определения для каждого из них своих конкретных целей, механизмов их достижения.

Народная мудрость учит — не построив нового, не разрушай старого. При переходе к рыночной экономике непростительно отказываться от того, что может служить интересам рефор-

мирования экономики, сделать этот процесс наиболее эффективным и безболезненным.

Это прежде всего относится к определению места и роли государства в системе экономических отношений. Отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения, при отсутствии свободной конкуренции, ограниченности внешних связей способствует углублению кризиса, росту цен и уровня инфляции.

Залог успеха реформ — в преемственности этапов их осуществления. Конечная цель — построение демократического общества с свободной рыночной экономикой — должна находить свое воплощение на каждом этапе движения к ней. Формирование каждого этапа должно обеспечивать сопряженность целей и последовательность их достижения. Только реально поставленные задачи для каждого этапа, четко выработанный механизм их разрешения обеспечивают поступательное, уверенное продвижение к избранной цели. Это дает возможность сосредоточить силы и ресурсы на выполнении поставленных задач, выявить наиболее значимые приоритеты, соподчинить их достижению весь процесс экономического реформирования.

Только завершив один этап, создав необходимые предпосылки, можно переходить к новому этапу. Экономические реформы должны постепенно, шаг за шагом формировать реальные механизмы рыночных отношений. Эти механизмы включаются не сразу, они отрабатываются, налаживаются постепенно.

Подготавливая мышление на каждом этапе, реальными результатами убеждая людей в пре-

имуществах новой системы, мы сможем до конца осуществить реформы, построить общество с развитой экономической структурой, эффективными общественными отношениями.

Сегодня мы нашли нужные подходы, необходимый ритм работы, приобрели определенный полезный опыт. Назрела необходимость подвести первые итоги, определить задачи и приоритеты следующего этапа.

По существу завершена титаническая, многогранная подготовительная работа, суть которой заключается в адаптации народного хозяйства и психологии людей к новым условиям.

Главным достижением нашей политики является то, что процесс реформ имеет широкую поддержку среди всех жителей республики. Это вселяет уверенность в успехе реформ.

В то же время не вскрыв причин, сдерживающих продвижение реформ, не ликвидировав барьеры на их пути, мы рискуем впасть в затяжной вялотекущий реформаторский процесс. В этом случае велика опасность обесценивания самого смысла реформ. Утрачивается их главное преимущество — раскрытие новых импульсов, стимулов, сильной мотивации к переменам. А этого допустить нельзя.

Сегодня наша первостепенная задача, анализируя сделанное, — принять новую стратегию углубления реформ на качественно новом этапе, определить его основные задачи и цели.

Часть I

ИТОГИ И УРОКИ ПЕРВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

С введением в обращение своей национальной валюты в Узбекистане начался качественно новый этап в осуществлении экономических реформ. Сегодня можно с уверенностью говорить, что нами пройден начальный, самый трудный этап. Этап, который заложил основу всего процесса экономического реформирования. Он прошел испытание временем, и есть все основания утверждать, что свою задачу, свою функцию он успешно выполнил.

Первый этап переходного периода показал трудности процесса реформирования, в то же время нестандартность и неординарность подходов к возрождению естественных экономических отношений.

Первый этап был в целом направлен на создание правовых основ новой экономической системы, формирование и укрепление государственности, устранение из нашего сознания стереотипов старого мышления. На этом этапе ставилась и была решена задача создания надежного фундамента для нового строя.

Какие главные итоги первого этапа, что удалось осуществить из намеченного, какие выводы следует извлечь из анализа пройденного пути? Полный и объективный ответ на эти вопросы даст возможность глубже познать историческое

значение сделанного, правильно оценить, насколько далеко мы продвинулись по пути формирования рыночной экономики. Это позволит извлечь необходимые уроки с тем, чтобы не допустить отклонения от избранного курса на следующих ступенях и этапах реформирования и обновления нашего общества.

1.1. МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ И КУРСА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Главный результат начального этапа проводимых коренных преобразований состоит в том, что нам удалось разработать и осуществить на практике свою модель формирования стратегии и курса реформ.

Изначальным моментом всего процесса реформирования является выбор стратегии. Это принципиально ответственный и сложный момент. Не имея общей стратегии, не видя конечной цели, нельзя определить действенные меры экономического реформирования.

Определение конечной цели социально-экономических преобразований служит исходным пунктом современной стратегии реформирования. При этом мы неоднократно подчеркивали, что переход от централизованной, административно-командной экономики к рыночной — это не модернизация или совершенствование старого механизма хозяйствования, а переход от одного качественного состояния к другому. Это смена одних экономических отношений и организационно-управленческих структур на другие.

Исходя из интересов достижения политической и экономической независимости Узбекистана, строительства национальной государственности, подведения под это прочной материальной базы,

стратегическими целями в области реформирования экономики определены следующие.

1. Постепенное формирование социально ориентированной рыночной экономики, создание мощной и динамично развивающейся экономической системы, обеспечивающей рост национального богатства, достойные условия для жизни и деятельности людей.

2. Создание многоукладной экономики, преодоление отчуждения человека от собственности, обеспечение государственной защиты частной собственности как основы всемерного развития инициативы и предприимчивости.

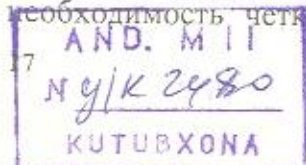
3. Предоставление широких экономических свобод предприятиям и гражданам, отказ от прямого вмешательства государства в их хозяйственную деятельность, искоренение командно-административных методов управления экономикой, широкое использование экономических рычагов и стимулов.

4. Осуществление глубоких структурных преобразований экономики, обеспечивающих эффективное использование материальных, природных и трудовых ресурсов, производство конкурентоспособной продукции, интегрирование в мировую экономическую систему.

5. Формирование нового экономического мышления у людей, изменение их мировоззрения, предоставление возможности каждому человеку самостоятельно определять сферу и формы приложения труда.

При этом мы всегда должны помнить, что реформы тогда имеют смысл, когда они отвечают интересам человека, содействуют удовлетворению его запросов и нужд, когда направлены на повышение его благосостояния.

Последовательное достижение стратегических целей предопределило необходимость четко вы-



делить основные приоритеты первого этапа реформирования. При этом важно было найти те главные звенья, при помощи которых можно было бы уже в ближайшее время разрешить наиболее острые проблемы.

На поэтапном решении приоритетных задач и строится вся наша программа рыночных преобразований.

Первый этап — это начальное звено в цепи мер по переходу от тоталитарного прошлого к современному, цивилизованному рыночным отношениям. В этом особенность и сложность данного периода.

На первом этапе одновременно приходилось решать две определяющие задачи:

— преодолеть тяжелые последствия административно-командной системы, переломить кризис, стабилизировать экономику;

— сформировать основы рыночных отношений с учетом специфических условий и особенностей республики.

Решение этих задач потребовало на первом этапе в качестве основных приоритетов, определивших важнейшие направления начального реформирования экономики, выделить следующие.

Во-первых, формирование правовых основ переходного процесса, укрепление и развитие законодательно-правовой базы реформ. В качестве главной задачи ставилось принятие Основного Закона — новой Конституции Республики Узбекистан — правового фундамента государственной независимости и современных экономических отношений.

Во-вторых, создание основ многоукладной экономики за счет формирования новых форм собственности в сельском хозяйстве, осуществления приватизации и разгосударствления пред-

приятий местной промышленности, торговли, бытового обслуживания, жилищного фонда, а также акционирования отдельных предприятий легкой промышленности, строительства и транспорта.

Создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства, обеспечение конституционных прав и гарантий защиты частной собственности. Воссоздание на селе действительно кооперативных форм производства, за счет осуществления реорганизации государственных хозяйств в коллективные или другие негосударственные формы собственности, развития фермерских (дехканских) хозяйств, небольших кооперативов, подрядных и арендных семейных коллективов.

В-третьих, важнейшим условием реализации экономических реформ должно было стать преодоление дальнейшего спада производства, обеспечение стабилизации финансового положения.

Успешный переход к рынку возможен лишь при условии стабильного функционирования экономики. Складывающаяся на первом этапе ситуация требовала принятия оперативных, жестких, порой непопулярных мер по преодолению кризиса, недопущению резкого ухудшения уровня жизни населения.

На первом этапе в числе важнейших и первоочередных мер и приоритетов выдвигались:

В области финансовой и налоговой политики:

— проведение жесткой финансовой политики, сведение к предельно допустимому минимуму дефицита государственного бюджета, поэтапное сокращение всех видов дотаций и субсидий из бюджета;

— неуклонное проведение курса, при котором бюджетные средства выделялись лишь по мере поступления доходов, осуществление бюджетных ассигнований только на самые неотложные, первоочередные общегосударственные нужды;

— отход от практики бюджетного безвозмездного финансирования развития отраслей народного хозяйства, отдельных предприятий, широкое использование на эти цели инвестиционных кредитов;

— совершенствование налоговой системы, проведение гибкой налоговой политики, обеспечивающей устойчивое пополнение доходов бюджета, стимулирующей развитие малых и частных предприятий, совместных с иностранным капиталом производств, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и выпускающих товары народного потребления.

В области кредитно-денежной политики:

— формирование двухуровневой банковской системы во главе с Центральным банком и широкой сетью самостоятельных коммерческих и частных банков, создание благоприятных условий для открытия на территории республики отделений и представительств крупных зарубежных банков;

— обеспечение устойчивого денежного обращения, резкое ограничение кредитной, наличной денежной эмиссии и роста совокупной денежной массы;

— создание необходимых экономических и организационных условий и предпосылок для введения в обращение национальной денежной единицы Республики Узбекистан.

В области ценовой и антиинфляционной политики:

— дальнейшее упорядочение системы ценообразования, укрепление роли цены как рыночного регулятора;

— однозначно признавая неприемлемым для Узбекистана механизм "шокового" отпуска цен, — последовательное проведение курса на поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен, расширение круга товаров, реализуемых по свободным (договорным) ценам;

— временное сохранение государственного регулирования цен только на узкий круг жизненно важных продуктов питания, прежде всего на муку и хлеб;

— последовательное повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию с доведением их до уровня мировых цен;

— осуществление мер по недопущению искусственного взвинчивания цен за счет проведения антимонопольных мероприятий, разукрупнения высокомонопольных структур, создание условий для формирования конкурентной среды.

Важнейшим стратегическим приоритетом, реализуемым на протяжении всего процесса реформирования, явилось осуществление структурных преобразований. Чтобы иметь рост в стратегическом плане, необходимо изменить структуру производства. Поэтому на каждом этапе, в зависимости от имеющихся ресурсов, должны вырабатываться конкретные меры по структурным изменениям, прежде всего в приоритетных направлениях экономики.

На первом этапе основной упор делался на:

- обеспечение опережающего развития топливно-энергетического комплекса, наращивание объемов добычи и переработки нефти и природного газа, достижение за счет этого энергетической независимости республики;

- осуществление мер по ослаблению зависимости республики от ввоза из других регионов важнейших видов продукции жизнеобеспечения народного хозяйства и населения на основе развития ввозозамещающих производств;

- более углубленную переработку важнейших видов сельскохозяйственного сырья (хлопка, шелка, плодоовощной и другой продукции), развитие сопряженных производств отраслей легкой и местной промышленности — текстильных, прядильных, ткацких, швейных и пр.;

- ускоренное развитие отраслей, производящих важнейшие виды потребительских товаров, расширение ассортимента изготавливаемой продукции, создание новых производств по выпуску пищевой соли, спирта, спичек и других остро дефицитных товаров;

Ключевым звеном экономических преобразований определена реформа в сельском хозяйстве.

Проблемы развития аграрного сектора являются определяющими во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку. Поэтому сельское хозяйство постоянно будет в центре проводимых экономических реформ, ведь это основа всей нашей экономики. Мы неоднократно отмечали, что от того, насколько глубоко процессы радикальных преобразований затронут аграрный сектор, как далеко пойдут реформы на селе, во многом зависит исход всех экономических преобразований.

Главными задачами в области реформирования сельского хозяйства на первом этапе являлись:

- широкое развитие на селе новых форм хозяйствования, формирование таких экономических отношений, которые позволяют дехканам реально ощутить себя полноправными хозяевами обрабатываемой земли, производимой продукции;

- последовательное осуществление линии на передачу высвобождаемых из-под посевов хлопчатника и других сельскохозяйственных культур земельных угодий под организацию фермерских (дехканских) хозяйств, расширение личных приусадебных участков, предоставление земельных наделов сельским труженикам в пожизненное пользование с правом наследования;

- проведение глубоких прогрессивных сдвигов в агропромышленном комплексе, нацеленных на оптимизацию структуры посевных площадей, снижение удельного веса посевов хлопчатника, наращивание производства продовольственных культур, в первую очередь зерна;

- максимальное приближение перерабатывающих производств к сельскохозяйственному сырью, создание на селе малых компактных промышленных предприятий и цехов, широкое развитие надомных форм труда, сети фирм по сервисному обслуживанию сельскохозяйственного производства;

- активное формирование на селе разветвленной социальной и производственной инфраструктуры, обеспечение сельских населенных пунктов водопроводной сетью и природным газом.

Важным звеном стабилизации экономики становится надежное обеспечение населения продовольствием. Это один из сквозных приоритетов политики, проводимой в сельском хозяйстве. Достижение подлинной экономической независи-

мости требует коренного решения продовольственной проблемы в республике. Насущная задача — повысить уровень самообеспечения зерном, картофелем, продукцией животноводства, а также сахаром и другими продуктами, ныне завозимыми в Узбекистан.

Важнейшим условием укрепления экономики становится всемерное развитие и эффективное использование нашего экспортного потенциала. На протяжении многих лет республика фактически была изолирована от внешнего мира. Главной задачей первого этапа стало утвердиться в мировом сообществе, заявить о себе как о надежном партнере, установить обширные внешнеэкономические связи. Для этого требовалось:

- создание специализированных организационных структур по осуществлению внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности, организация подготовки соответствующих кадров;

- проведение целенаправленной политики по либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставление предприятиям и гражданам большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами;

- введение льготного порядка экспорта и импорта товаров, поэтапное сокращение перечня товаров, подлежащих квотированию и лицензированию;

- совершенствование структуры экспорта и импорта. Наряду с экспортом традиционных видов продукции (хлопка, продукции из него, цветных металлов, минеральных удобрений и др.) расширение поставок за рубеж готовых, технически сложных товаров и изделий, оказание различных видов услуг — транспортных, туристических, валютно-кредитных;

- стимулирование инвестиционной деятельности предприятий в сфере производства экспортно-ориентированной продукции посредством создания системы льгот, организации совместных предприятий, обеспечения защиты прав и интересов зарубежных инвесторов;

- первоочередное направление иностранных кредитов на обеспечение населения важнейшими видами продуктов питания, медикаментами, привлечение иностранных инвестиций в базовые отрасли народного хозяйства — горнодобывающую, топливно-энергетическую промышленность, промышленную переработку сельскохозяйственного сырья, а также на развитие негосударственного сектора экономики;

- создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности — специализированных внешнеторговых, лизинговых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей, открытие за рубежом своих представительств.

Наряду с названными основополагающими приоритетами всей нашей программы экономических реформ следует четко выделить и ряд сквозных приоритетов, которые проходят через все этапы осуществления реформ. Они пронизывают буквально все направления процесса обновления общества.

Сквозные приоритеты обеспечивают преемственность этапов реформ, их непрерывный характер. Создают условия для необратимости намеченных преобразований.

Сквозным приоритетом в осуществлении стратегии реформ для нас является прежде всего осуществление сильных мер по социальной защите населения.

В числе этих мер особое значение имеют следующие:

— обеспечение надежных гарантий социально-политической стабильности в республике, гражданского мира и межнационального согласия;

— дальнейшее укрепление принципов социальной справедливости, создание сильного механизма социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения — престарелых, инвалидов, сирот, многодетных семей и учащейся молодежи;

— усиление адресности, целевой направленности предоставляемой социальной помощи, повышение ее действенности за счет унифицирования системы пособий и других выплат в увязке с реальными доходами населения;

— повышение роли органов самоуправления граждан, махаллинских комитетов в решении проблем социальной защиты наиболее нуждающихся слоев населения, создание условий для активизации деятельности специальных фондов социальной поддержки малоимущих слоев населения;

— регулирование рынка труда и проведение активной политики занятости, стимулирование создания новых рабочих мест в трудоизбыточных районах республики за счет приоритетного развития малых и средних предприятий.

Другими сквозными приоритетами являются развитие и реформирование образования и культуры, укрепление интеллектуального и духовного потенциала.

Экономические реформы могут лишь тогда получить успешное развитие, когда наш народ по-настоящему осознает себя свободным, когда будут возрождены дух и обычаи, традиции предков. Только высокообразованные, крепкие и сильные духом могут осилить путь обновления и

прогресса. Духовность нашего народа, восходящая истоками к мыслям и стремлениям наших великих предков, служит мощным фундаментом экономических преобразований.

1.2. СОЗДАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Одним из основополагающих моментов проведения экономической реформы является создание правовой базы рыночной экономики. С самого начала мы для себя извлекли важный урок — без необходимого правового обеспечения, без соответствующих законов и нормативных актов, практически не будут созданы надежные гарантии осуществления реформ, гарантии того, что реформы не пойдут вспять.

Только при наличии крепкой правовой основы можно с полной уверенностью реконструировать старую, отжившую систему, построить новое общество с цивилизованной рыночной экономикой. Именно свод новых законов, отражающих принципиально новые современные политические, экономические и правовые отношения, служит тем каркасом, который придаст всему нашему молодому общественному зданию устойчивость, демократический характер. Именно законы, ориентированные на обеспечение интересов всего населения республики, защиту его прав и свобод, создают сильные социальные мотивы коренных преобразований, вселяют уверенность в светлом будущем Узбекистана.

Поэтому на первом этапе главное, на что мы делали упор, — это создание собственной правовой базы реформ.

Необходимость разработки и принятия целого пакета новых законов была predetermined рядом причин.

Во-первых, действовавшие ранее законы служили интересам защиты прежнего тоталитарного режима. Законодательно были закреплены нормы, исповедующие административно-командный принцип управления и хозяйствования, признающие только общегосударственную собственность на средства производства, полностью исключаящие право частной собственности, свободную конкуренцию, ограничивающие действие законов рыночной экономики.

Сложившиеся псевдосоциалистические принципы утверждали в жизни нормы мнимой социальной справедливости, под которой понималась уравниловка, порождавшая иждивенчество, социальную и трудовую апатию, экономическую безответственность.

Все действовавшие экономические законодательные акты были пронизаны духом централизованной плановой системы организации народного хозяйства, где практически не отводилось места ни экономической свободе предприятий, ни хозяйственной инициативе, ни предприимчивости.

Экономика и ее правовая основа на протяжении многих десятилетий были сильно идеологизированы и игнорировали требования международных норм и правил. Даже в правовом отношении мы были замкнуты в рамках социалистического лагеря и фактически не имели свободных выходов в мировое сообщество, не выступали как равноправный субъект международного права.

Одним словом, вся законодательная основа служила главной препойой формирования новых экономических отношений. С самого начала реформ любые предпринимаемые нами действия вступали в глубокое противоречие с действовавшими зако-

нодательством и нормативными актами. Поэтому для того, чтобы продвигать реформы, мы должны были в первую очередь привести в соответствие с новыми условиями и поставленными задачами всю нашу законодательную систему.

Во-вторых, принимаемые ранее в Узбекистане законодательные акты были полностью ориентированы на общесоюзные нормы и не учитывали специфических региональных особенностей нашей республики.

Законодательная инициатива принадлежала московскому Кремлю. Республиканские законодательные органы лишь копировали применительно к республике принимаемые на союзном уровне законы, партийные или правительственные решения. Многие принимаемые решения были по своей сути эклектичны, оторваны от реальных условий, а порой противоречили национальным особенностям и традициям, интересам республики, ущемляли ее суверенитет. В результате, и в экономике, и в социально-духовной сфере образовались серьезные диспропорции, перегибы, что требовало их быстрее устранения.

С обретением независимости Узбекистану, как молодому государству, необходимо было выработать и принять новую законодательную основу, отвечающую интересам его народа, задачам демократических преобразований как в обществе, так и в экономических отношениях.

И, в-третьих, мы избрали собственный путь обновления и прогресса, свою модель реформирования экономики, и поэтому неприемлемым было для нас использование законодательных норм и актов других стран, даже если они являлись чисто рыночными. Мы широко изучали опыт законодательства многих стран мира, в

которых давно уже сложились демократические нормы и принципы рыночной экономики. Это позволило нам, не повторяя ошибок, в кратчайшие сроки с учетом особенностей построения обновленного общества сформировать прочную современную законодательную базу, выработать свой механизм правового обеспечения реформ. Многие принимаемые законы предварительно прошли экспертизу в известных международных юридических организациях и у специалистов, получили с их стороны высокую оценку на правовую зрелость и соответствие общепринятым нормам и правилам.

На первом этапе реформирования нами были наработаны собственные подходы в создании правовых основ, свой механизм разработки и принятия законодательных актов. Мы для себя сделали важный вывод — необходимо научиться управлять обществом с помощью законов. Закон должен стать главным регулятором общественной жизни, общественных отношений. Для этого мы должны иметь глубоко продуманные, всесторонне обоснованные законы длительного действия.

В настоящее время сложилась целостная система государственно-правового регулирования процесса реформ. Она органически сочетает в себе все ветви власти: президентскую форму правления, законодательную, исполнительную и судебную. Более того, она крепко опирается на принципы гласности, открытости и широкого обсуждения принимаемых решений.

Основные, принципиальные стратегические положения в области государственного строительства и реформирования экономики иницируются и утверждаются указами Президента Республики

Узбекистан. Именно указы отражают основную идеологию и главные вехи осуществления курса реформ. Именно в указах раскрывается целевая направленность принимаемых радикальных решений, механизм их реализации.

Фундаментальные, имеющие устойчивый и длительный характер действия нормы и положения находят свое отражение в законах. Законодательно закрепленные нормы имеют характер прямого и обязательного исполнения для всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности. По мере развития и углубления процесса реформ нарабатывается и оттачивается их правовая база, в принятые законодательные акты своевременно вносятся необходимые коррективы. Это позволяет повысить действенность законов, усилить их прямую связь с реально складывающимися социально-экономическими условиями.

Принимаемые в указах решения находят свое детальное раскрытие на правовой основе и подкрепляются конкретными мерами в постановлениях Правительства. Путем принятия правительственных решений осуществляется процесс оперативного государственно-правового регулирования хода экономических реформ, преобразований важнейших секторов и сфер экономики.

Меры, принимаемые на правительственном уровне, соподчинены решению важнейших народнохозяйственных проблем, четко ориентируют всех участников реформаторского процесса на наиболее ключевые его стороны. Многие постановления по обозначению проблем и содержанию определяют характер, служат отправным началом в разворачивании реформ в отдельных секторах экономики. Только в 1994 году был

принят ряд важных постановлений, которые открыли принципиально новые подходы в решении проблем укрепления национальной валюты, сокращения денежной эмиссии, товарного насыщения республиканского потребительского рынка, валютного регулирования, углубления экономических реформ в сельском хозяйстве и развития фермерского (дехканского) хозяйства, совершенствования структуры управления промышленностью и других.

Рассматривая законы, указы и постановления в единстве и во взаимосвязи, можно с уверенностью утверждать, что у нас сформировалась целостная, прогрессивная система государственно-правового обеспечения реализуемых реформ.

За последние годы сложилась не только сама система законотворчества, но и механизм выработки и принятия законодательных и нормативных актов. В практике широко утвердился принцип открытого и широкого обсуждения проектов важнейших документов, намеченных к принятию. Все принимаемые законодательно-нормативные акты широко публикуются в печати, освещаются по телевидению, в других средствах массовой информации, доводятся до самых широких слоев населения. По наиболее ключевым позициям, с тем чтобы донести их до сознания масс, проводится активная разъяснительная работа, в которой участвуют члены правительства, депутаты, ученые и специалисты.

Для коллективного обсуждения и принятия решений по наиболее крупным проблемам, имеющим исключительно важное значение для дальнейшего ускоренного проведения курса реформ, при Президенте Республики Узбекистан создан специальный Межведомственный совет по эконо-

мической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям. Основными задачами и направлениями деятельности Совета являются выработка единой стратегии социально-экономического развития и практических мер по ее реализации, подготовка рекомендаций по совершенствованию правовой базы экономических реформ, разработка конкретных моделей и программ экономических преобразований в республике, анализ состояния развития предпринимательства, определение системы мер по активному привлечению иностранных инвестиций.

За время своей деятельности Совет детально обсудил такие проблемы, как основные направления, принципы и механизм дальнейшего углубления приватизации государственного имущества, формирования рынка ценных бумаг и организации деятельности фондовой биржи, меры по обеспечению устойчивости национальной валюты, стимулированию развития предпринимательской деятельности, инициированию и стимулированию развития частной собственности, и принял по ним рекомендации, которые легли в основу Указов Президента Республики Узбекистан. Совет глубоко проанализировал и дал оценку ходу выполнения правительственных решений по дальнейшему углублению экономических реформ в сельском хозяйстве. Обсуждение всех вносимых на рассмотрение Совета вопросов носит открытый, принципиальный и конструктивный характер. Это позволяет при принятии решения наиболее полностью учесть широкий спектр мнений и рекомендаций специалистов.

В правовом отношении уже много сделано на пути построения рыночной экономики. В республике последовательно формируются и правовые

институты, возводятся свод законов, позволяющий внедрить рыночные отношения в цивилизованной форме. В настоящее время уже принято около 100 основных законодательных актов, относящихся к сфере экономики, создающих правовую основу реформирования экономических отношений. Создание правовой базы под реформы осуществлялось по нескольким важнейшим направлениям.

Первое направление — создание правовых основ государственной независимости, экономической самостоятельности Узбекистана, принятие законов, регламентирующих принципы государственного управления. В рамках этого направления приняты такие имеющие историческое значение законы, как Закон "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан", законы "О недрах", "О Кабинете Министров Республики Узбекистан", "О государственной власти на местах", "Об органах самоуправления граждан" и др. В результате принятых законов признано, что земля, недра, природные и минеральные ресурсы, созданный производственный потенциал являются неотъемлемой, исключительной собственностью народа Узбекистана.

Четко разграничены функции структур управления на республиканском и местных уровнях. Создан наиболее отвечающий национальным условиям институт хокимов, как единственный полноправный орган представительной власти на местах. Образован уникальный механизм самоуправления граждан, корнями уходящий в народные традиции и исторически сложившиеся общинные отношения — махаллю. Признано, что органом самоуправления, способствующим реализации гражданами их права на участие в

управлении делами государства, объединяющим их для решения на своей территории социальных и хозяйственных задач, является сход граждан поселков, кишлаков, махаллей.

Второе направление — формирование свода законов, закладывающих основу под системные преобразования, качественно новые экономические отношения и, прежде всего, отношения собственности. К числу таких базовых, основоопределяющих законов, принятых Верховным Советом республики, следует отнести законы о собственности, о земле, о разгосударствлении и приватизации, об аренде, о приватизации государственного жилищного фонда и другие.

Базисом экономических преобразований является право собственности. Право собственника в республике признается и охраняется законом. Узбекистан в числе первых признал права частной собственности, поставил в равные условия все формы собственности. Созданы юридические и организационные предпосылки, разработан и апробирован на практике эффективный механизм приватизации государственного имущества, преобразования государственных предприятий в другие формы собственности.

В законодательном порядке однозначно определено отношение к вопросу о собственности на землю. Исходя из специфики орошаемого земледелия, исторических особенностей земле- и водопользования в Узбекистане установлено, что земля может передаваться тем, кто ее возделывает, с наследованием права пользования ею.

Фактически сегодня созданы все правовые нормы, открывающие возможность формирования многоукладной экономики, как необходимого условия и основы рыночных отношений.

Третье и наиболее активно развивающееся направление законотворчества — создание рамочных условий нового механизма хозяйствования и институциональных преобразований. Это направление представлено большим пакетом законов и нормативных актов, регламентирующих все стороны хозяйственной деятельности предприятий и организаций, обеспечивающих образование новой рыночной инфраструктуры.

Прежде всего приняты законы, определяющие статус, права и экономические свободы самих хозяйствующих субъектов в различных сферах экономики. В числе этих законов — законы о предприятиях, о кооперации, о дехканском хозяйстве, о хозяйственных обществах и товариществах. В этих законах впервые были заложены основные принципы нового хозяйственного механизма республики, опирающиеся на экономическую заинтересованность, выгоду и материальную ответственность за результаты своей деятельности.

С введением этих законов более разнообразными стали организационно-правовые формы предприятий (коллективные, акционерные, общества с ограниченной ответственностью, кооперативы, товарищества, совместные предприятия и др.), которые в наибольшей степени стали соответствовать и видам деятельности предприятий, и системе организации их управления.

Активно формировались законодательные нормы, обеспечивающие регулирование процессов создания и деятельности инфраструктуры рынка. Основные их положения нашли воплощение в законах о банках и банковской деятельности, о денежной системе, о предпринимательстве, о страховании, о биржах и бир-

жевой деятельности, об аудиторской деятельности, о ценных бумагах и фондовой бирже и другие. С принятием этих законов подведен прочный фундамент под развитие рыночных механизмов в республике.

Огромное значение в системе государственного регулирования становления рыночных отношений имело принятие законодательных актов, определяющих механизм взаимоотношения экономически свободных предприятий и граждан с государством через систему налогов, ограничение монополистической деятельности, введение залогового права и законодательное признание банкротства предприятий. Все возникающие спорные вопросы теперь должны решаться цивилизованным способом, в судебном порядке. Для этого выработан хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан и создан хозяйственный суд.

Несмотря на принятие множества законодательных актов, процесс формирования нового хозяйственного права еще не завершен. Это направление законотворчества будет и на последующих этапах реформирования одним из наиболее динамично развивающихся. Уже в ближайшее время предстоит принять Гражданский кодекс, в котором найдут правовое уложение все основные положения, регламентирующие хозяйственную деятельность предприятий всех форм собственности.

Четвертое направление — создание правовых норм, определяющих Узбекистан как равноправного субъекта международных отношений. Принятые законы о внешнеэкономической деятельности, о членстве Республики Узбекистан в ведущих международных организациях, о валютном регулировании, подписание со стороны

Узбекистана основных международных пактов и соглашений открыли качественно новую страницу в истории развития внешних связей нашей страны.

Особое значение для будущего Узбекистана имеет принятие законодательных основ широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику, обеспечения надежных прав и гарантий защиты интересов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции — это не только живая связь с внешним миром, но и мощный источник глубоких структурных и системных преобразований, без которых невозможно построить обновленное общество.

Пятое важнейшее направление — формирование законодательства, обеспечивающего надежные конституционные и юридические права человека, социальные гарантии и социальную поддержку населения. Принципиально новым в законотворческой деятельности явились подготовка, обсуждение и принятие основополагающих законов, регламентирующих и гарантирующих права и свободы человека, общественных организаций, свободу совести и вероисповедания.

Принятые законы о занятости, о социальной защите инвалидов, о государственном пенсионном обеспечении граждан, об образовании, об основах государственной молодежной политики, о свободе совести и религиозных организациях позволили не только защитить силой закона интересы наиболее нуждающихся слоев населения в сложных условиях перехода к рынку, но и раскрыть духовный, творческий потенциал людей, подвести под реформы крепкую социальную основу.

Венцом всей законотворческой деятельности на первом этапе явилось принятие первой Конституции независимого Узбекистана — Основного Закона государственной и общественной жизни. Конституция служит прочным фундаментом подлинной независимости нашего молодого государства, зарождения новых общественных и экономических отношений.

Изложенные в указах и законах Республики Узбекистан и реализуемые на практике основные принципы государственного и экономического реформирования создают крепкую правовую основу переходного периода, процесса юридической смены изживших себя экономических отношений и политического строя, утверждения подлинных демократических норм и социальных гарантий.

На первом этапе задача состояла не только в разработке и принятии законов, адекватных современным условиям, но и в обеспечении их неукоснительного соблюдения. Необходимо было выработать такой режим правовой жизни, такой уровень правовой культуры, при котором соблюдение закона является обязательным для всех, а нарушение его просто недопустимым.

Успешное претворение в жизнь принятых нормативно-правовых актов во многом связано с формированием нового правового сознания, правовой культуры. Хорошо известно, что уровень правовой культуры определяется не количеством принятых законов, а их исполнением. Путь к рыночной экономике должен стать для нас школой правового воспитания. И важный урок, который мы должны извлечь, — это научиться жить и трудиться по закону, научиться через закон защищать свои права и свободы, неукос-

нительно исполнять свои обязанности. Надо научиться уважительно относиться к правам, свободам и интересам других людей. Надо добиваться, чтобы восторжествовала власть закона, а неукоснительное его соблюдение стало святой обязанностью каждого.

1. 3. ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ МНОГОУКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основополагающим условием перехода к рыночным отношениям является создание правовых, организационных предпосылок формирования многоукладной экономики и конкурентной среды.

Красугольным камнем всей системы мер по созданию рынка служит решение вопроса собственности. Он имеет наибольшую значимость и остроту именно в постсоциалистических странах, вставших на путь рыночных преобразований. Именно с решением этого вопроса закладывается первый кирпич в фундамент нового общества, новых экономических отношений. Именно особенностями решения вопроса собственности во многом отличаются различные подходы и модели трансформации планово-централизованной экономики в рыночную, избранные новыми независимыми государствами. Успешное, в соответствии с требованиями времени, решение данного вопроса является главным фактором, призванным поставить экономику нашей республики в один ряд с развитыми странами мира.

В Узбекистане на первом этапе реформирования в конституционном порядке признано равноправие всех форм собственности. Для их становления созданы равные правовые нормы и механизмы функционирования. Более того, для

вновь организуемых или приватизируемых предприятий, основанных на частной собственности или с участием иностранного капитала, существует целая система налоговых льгот и преференций, стимулирующих их активное развитие. Таким образом, сегодня практически сняты все юридические и организационные препоны, ранее искусственно ограничивавшие негосударственный, частный сектор, развитие предпринимательства.

Исключительной особенностью формирования многоукладной экономики в постсоциалистических странах, к числу которых относится и Узбекистан, принципиально отличающей их от стран, где процесс становления рыночной экономики развивался эволюционным путем, является то, что образование негосударственного сектора осуществляется преимущественно за счет разгосударствления и приватизации государственного имущества.

Приватизация госсобственности проводится и в экономически развитых и развивающихся странах, таких как Великобритания, Франция, Япония, Филиппины и другие. Это естественный процесс развития рыночных отношений, особенно в тех странах, где достаточно высокий удельный вес государственного сектора экономики. Государство призвано поддерживать и брать на себя заботу по содержанию и финансированию отдельных секторов экономики, отдельных предприятий, которые зачастую экономически неэффективны, но играют важную роль в экономическом развитии страны в целом. По мере их экономического укрепления, устойчивого функционирования осуществляется продажа их в частное владение.

Другое дело в бывших социалистических странах, проводящих экономические реформы. До

обретения ими независимости частная собственность на средства производства вообще отрицалась. Она была первым признаком и отличием капиталистического способа производства от социалистического. Поэтому и юридически, и тем более на практике частная собственность полностью исключалась. Имела право на существование лишь ее видоизмененная форма в виде личной собственности граждан на имущество, не являющееся средством производства и не приносящее доход. Все виды доходов, получаемых населением от использования своего имущества, являлись противозаконными.

На протяжении многих десятилетий в экономике полностью господствовал государственный сектор в лице так называемой общенародной собственности, а фактически находившийся в полном владении государственной бюрократической системы. Все многообразие форм собственности сводилось лишь к двум ее видам: государственной и колхозно-кооперативной. Более того, последняя фактически также была полностью огосударствлена.

Таким образом, все средства производства были монопольной собственностью государства. Это привело к отторжению реальных участников производства от средств производства, к утрате чувства хозяина, к снижению экономической заинтересованности и стимулов труда. Только лишь экономически свободный гражданин, реальный собственник искренне заинтересован эффективно распорядиться своим имуществом, приумножить не только свой достаток, но и способен обогатить свою страну.

Поэтому наиважнейшей задачей первого этапа экономических реформ было ликвидировать

монополизм государственной собственности и за счет ее приватизации реально сформировать многоукладную экономику.

Многие страны, осуществляющие процессы приватизации, накопили свой опыт, выработали свои подходы в преобразовании форм собственности. Принципиально они отличаются между собой целями приватизации, динамикой и механизмом осуществления этого процесса, широтой включения населения в приватизационные процессы.

Так, в России целью массовой приватизации было в максимально короткие сроки образовать широкий слой собственников за счет полного акционирования всех государственных предприятий и создания чекового рынка. При этом приватизация не рассматривалась как фактор обеспечения экономической и финансовой стабильности. В результате на фоне широкой приватизации, символизировавшей собой процесс быстрого продвижения к рынку, так и не сложился слой реальных, экономически сильных собственников. Напротив, этот процесс сопровождался спадом производства, усилением финансовой несбалансированности, многие изменившие форму собственности предприятия оказались на грани банкротства и за бесценок перепродавались. Вместо широкого слоя собственников, владельцев ваучеров, образовалась большая сеть финансовых и холдинговых компаний, чековых фондов, которые на безграмотности основной массы людей скопили свой капитал. Это еще больше усилило социальное расслоение в обществе.

С учетом особенности собственной модели перехода к рыночным отношениям, нами разработаны и прошли практическое подтверждение

принципиальные подходы к осуществлению приватизации и формированию многоукладной экономики Узбекистана. В чем они состоят?

Прежде всего, изначально мы отказались от идеи чековой приватизации, хотя ее нам зарубежные эксперты настойчиво пытались навязать. При всем стремлении придать этой идее привлекательность с акцентом на обеспечение принципа социальной справедливости мы признали ее неприемлемой для нас по ряду причин.

Во-первых, нельзя объективно определить реальный вклад каждого жителя республики в созданный производственный потенциал, который формировался трудом не одного поколения. Оценить стоимость имущества, под него выпустить чеки, ваучеры и другие им подобные ценные бумаги и поровну распределить между всем населением — это не соблюдение принципа социальной справедливости, а опять-таки извращенная форма социалистической безликой уравниловки.

Во-вторых, безвозмездное распределение чек с последующим приобретением на них акций предприятий не создает армию собственников, а, напротив, обесценивает наше богатство. Фактически бесплатно доставшееся имущество или часть его не будет по-настоящему берегаться, не будет реальной заинтересованности его эффективно использовать, как если бы оно было приобретено за кровные деньги. Что не имеет цены, то и не ценится. Эту горькую истину мы хорошо усвоили за все предшествующие годы. Поэтому не случайно многие "новые русские" с безразличием наблюдают, как разваливаются предприятия, чековыми акционерами которых они являются, как подобно мыльным пузырям, с

шумом и скандалом лопаются различные чековые и инвестиционные фонды.

Мы для себя сделали однозначный вывод — государственное имущество может быть преобразовано в другую форму собственности только путем продажи новому собственнику. Исключение составляют только объекты социальной инфраструктуры и экологической защиты. Смысл такого подхода к разгосударствлению и приватизации был предельно прост: уйти от безликого "ваучеризированного" собственника и передать имущество тому собственнику, который сумеет правильно распорядиться переданным ему имуществом, обеспечить наибольшую эффективность его использования уже на первом этапе деятельности. И такой подход, как показывает практика, полностью себя оправдывает. Вместо спада производства и банкротства, как это имеет место в ряде других стран, у нас большинство приватизированных предприятий заработало более производительно и на своих плечах выносит все трудности переходного периода.

Немаловажно и то, что средства, выручаемые от приватизации, идут в первую очередь на поддержку самих предприятий в постприватизационный период, на создание новых, конкурирующих производств. Это существенно разгружает бюджет и дает возможность аккумулировать свободные инвестиционные ресурсы на приоритетных направлениях реформ.

В-третьих, для того чтобы эффективно функционировал чековый рынок, необходимо обладать высокой культурой обращения с ценными бумагами, должны существовать соответствующие структуры, системы гарантий. Отсутствие у боль-

шей части населения навыков обращения с ценными бумагами, четкого представления, в какие сферы, предприятия их выгодно вкладывать, а также тот факт, что значительная часть населения связана с сельским хозяйством, введение чековой приватизации неминуемо привело бы к обострению социальной ситуации. А это полностью противоречит избранным нами принципам реформирования.

Вторая отличительная особенность — это обеспечение программного подхода и поэтапного осуществления приватизации. В Законе о разгосударствлении и приватизации однозначно определено, что вся работа по преобразованию форм собственности строится поэтапно — на основании разрабатываемых и утверждаемых республиканских и территориальных специальных программ.

Такой подход позволил нам выявить основные приоритеты в области приватизации для каждого этапа. На начальном этапе процесс приватизации охватил общественный жилищный фонд, предприятия торговли, местной промышленности, сферы обслуживания и системы заготовки сельскохозяйственной продукции — так называемая "малая приватизация". Отдельные средние и крупные предприятия легкой, местной промышленности, транспорта и строительства, других отраслей преобразовывались, как правило, в арендные с правом последующего выкупа, коллективные предприятия, акционерные общества закрытого типа с сохранением контрольного пакета паев (акций) за государством. На этом этапе уже в ходе самой приватизации отработывался и отлаживался механизм разгосударствления, менялась психология и отношение к разгосударствлению.

С накоплением опыта процесс приватизации пошел вглубь. Качественно новый импульс приватизации придали указы от 21 января 1994 года о мерах по углублению экономических реформ и от 16 марта 1994 года о приоритетных направлениях дальнейшего развития процесса разгосударствления и приватизации. Согласно принятым решениям, на этом этапе ставилась задача развернуть процесс акционирования предприятий путем преобразования их в общества открытого типа, шире вовлекая в этот процесс население и иностранных инвесторов. За счет расширения состава участников предусматривалось резко сократить долю акций, принадлежащих государству. Были заложены основы для образования рынка ценных бумаг и недвижимости, регулярно начали проводиться аукционы и конкурсы по продаже государственного имущества.

Вся работа по приватизации носит последовательный, системный характер. Принято и реализуется свыше 20 государственных программ по разгосударствлению и приватизации в различных отраслях экономики и регионах республики.

Следующая отличительная особенность избранного нами подхода к приватизации состоит в том, что мы создали и обеспечиваем сильные социальные гарантии населению при разгосударствлении. При этом строго соблюдается принцип равенства граждан на получение доли собственности, а также социальная защита членов трудового коллектива приватизируемого предприятия.

Социальные гарантии состоят прежде всего в том, что создана целая система льгот при приватизации. Так, на льготных условиях могут приобрести акции работники трудового коллек-

тива приватизируемого предприятия. Безвозмездно новому собственнику передаются основные фонды с высокой степенью их износа и объекты социальной инфраструктуры. На льготных условиях осуществляется приватизация имущества совхозов, ферм, садов и виноградников. Предусматривается и скидка с выкупной стоимости имущества, если приватизируемое предприятие приобретало основные фонды за счет собственных средств из фонда развития производства. Многие объекты торговли и сферы услуг проданы новым хозяевам вместе с земельными участками. В целях постприватизационной поддержки предприятий для них устанавливаются отдельные виды льгот и по налогообложению.

Таким образом, система социальных гарантий призвана создать максимально благоприятные условия как для осуществления процесса приватизации, так и для успешного послеприватизационного старта в их деятельности.

Отличительной чертой выработанного у нас механизма приватизации является проведение, наряду с изменением собственности, и разукрупнения, демонополизации сложившихся производственных и управленческих структур. Особенно это заметно проявилось в отраслях легкой и местной промышленности, в агропромышленном комплексе. Появляются не только новые собственники, но и реально формируется конкурентная среда.

Каких же конкретных результатов мы сумели достичь на первом этапе экономических реформ в области приватизации и развития предпринимательства?

Прежде всего, и это главный итог, — практически завершена малая приватизация, обра-

зованы институциональные структуры, специальные органы, которые призваны осуществлять управление государственным имуществом и его преобразованием в другие формы собственности.

На первом этапе наиболее активно этот процесс приватизации протекал в сфере так называемой малой приватизации, осуществляемой в основном на базе передачи в частную и коллективную (фирматную) собственность предприятий торговли, бытового обслуживания населения, местной промышленности. Она завершилась уже в 1994 году, и к началу 1995 года более 82 процентов валовой продукции торговли и общественного питания приходилось на негосударственный сектор. В соответствии с принятыми отраслевыми программами приватизации преобразована преимущественная часть предприятий в системе корпорации "Махаллий саноат", ассоциаций "Узбексавдо", "Узбекбирлашув" и Узбытсоюз.

Опыт работы приватизированных объектов торговли и сферы обслуживания свидетельствует, что с обретением истинного хозяина у них резко повысилась культура обслуживания, расширился ассортимент товаров и услуг, повсеместно произведен капитальный и текущий ремонт.

Первоначальным шагом явилась и приватизация жилья. В ходе приватизации свыше одного миллиона квартир, ранее находившихся в ведении государства, или более 95 процентов государственного жилищного фонда, стали личной собственностью граждан. При этом каждая третья квартира передана хозяевам на льготных условиях или бесплатно. Бесплатно владельцами квартир стали ветераны войны, учителя, меди-

цинские и научные работники, творческая интеллигенция.

Для нетрудоспособных и одиноких престарелых лиц, имеющих низкие доходы, молодых, впервые созданных семей и других социально незащищенных малообеспеченных категорий граждан, нуждающихся в жилье, на местах при органах управления образованы специальные коммунальные жилищные фонды целевого назначения. Эти фонды используются на условиях договора найма без права приватизации.

Предприятиям и организациям предоставлено право погашать полностью или частично ссуду или кредит на жилищное строительство или приватизацию квартир своим работникам и пенсионерам.

С приватизацией жилищного фонда коренным образом претерпела изменения и система коммунального обслуживания. Она полностью перешла в ведение местных органов управления. Возросла самостоятельность и повысилась ответственность регионов за коммунальное обслуживание населения. Отрасль передана в руки местных органов не номинально, а реально — через финансирование.

Проведение малой приватизации и накопление соответствующего опыта в управленческих и хозяйственных структурах позволили с середины 1994 года начать этап массовой приватизации, ориентированной на создание акционерных обществ открытого типа, выпуск акций предприятий в обращение и создание широкомасштабных рынков недвижимости и ценных бумаг. Начат процесс разгосударствления и приватизации средних и крупных предприятий промышленности, строительства и транспорта, мясо-молочной, в пище-

вой и хлопкоочистительной отраслях агропромышленного комплекса. Большое внимание уделяется приватизации туристических комплексов в Ташкенте, Бухаре, Самарканде и Хиве.

В ходе первого этапа совершенствовался и сам механизм приватизации. Отработана схема формирования на базе средних и крупных государственных предприятий акционерных обществ открытого типа. Учредителями акционерных обществ могут быть прежде всего трудовой коллектив, иностранные инвесторы, которые готовы вкладывать средства на техническое перевооружение производства, государство. Предусмотрено также свободное размещение акций через фондовые биржи, даже за рубежом. При этом однозначно определено, что доля акций, принадлежащих государству, должна резко снижаться. Сегодня она уже не может превышать 26 процентов. Свободной реализации подлежит более половины всего пакета акций.

В целях ускорения реформ на селе разработана и реализуется программа по разгосударствлению и развитию многоукладной экономики в сельском хозяйстве Узбекистана. На базе Ташкентского района была разработана концепция экономического развития, которая будет положена в основу при подготовке направлений углубления экономических реформ на уровне районов.

В системе приватизационных мер стали шире использоваться новые формы разгосударствления через продажу государственного имущества по конкурсу и на аукционах. Как показала практика первых торгов, эта форма является весьма перспективной и в ней участвует все большее количество новых собственников. Через аукцио-

ны, как правило, сегодня реализуются объекты торговли и сферы услуг — магазины, рестораны, гостиницы и др. Причем фактическая стоимость продажи во многом превышает их стартовую цену. Это не только позволяет наиболее реально оценить стоимость приватизируемого имущества, но и содействует укреплению нашей национальной валюты.

В последнее время получила развитие и новая форма проведения аукционов — на аукцион стали выставляться не только имущество, но и земельные участки под приватизируемыми объектами торговли и бытового обслуживания, продажа права пользования земельными участками под новое строительство, в том числе и для иностранных инвесторов. Организуются аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в бессрочное пользование с правом наследования.

Положено начало создания институциональных структур рынков недвижимости и ценных бумаг. Созданы республиканская фондовая биржа и биржа недвижимости, Национальный депозитарий, инвестиционные фонды, сформирована программа построения информационно-телекоммуникационной системы.

В целях массового вовлечения населения в процесс приватизации и ускоренного формирования рынка ценных бумаг регулярно начали проводить торги на республиканской фондовой бирже, которая имеет брокерские конторы в областях.

Формируется и рынок недвижимости. Среди проданных объектов преобладают жилые квартиры, объекты торговли, бытового обслуживания, незавершенного строительства. И это только начало.

Процесс разгосударствления и приватизации набирает силу. За период с начала приватизации государственной собственности и до конца 1994 года разгосударствлено около 54 тысяч предприятий и объектов. Из них 18,4 тысячи перешли в частную собственность, 26,1 тысячи стали акционерными, 8,7 тысячи — коллективными, 661 — арендными предприятиями. На базе приватизированных предприятий создаются совместные предприятия с иностранным капиталом. Сегодня из трех предприятий два имеют негосударственную форму собственности. Почти половина валового общественного продукта в 1994 году произведена в негосударственном секторе экономики.

За счет средств, полученных от разгосударствления и приватизации, осуществляется выдача кредитов предприятиям в послеприватизационный период для реализации конкретных проектов по техническому перевооружению и изменению структуры производства. Это дает возможность поддержать кредитами частных предпринимателей, в основном фермеров.

Получил развитие и малый бизнес. Количество малых предприятий за последние годы более чем удвоилось. Для поддержки негосударственного сектора в республике созданы Фонд развития предпринимательства, Фонд содействия развитию малого и среднего бизнеса.

Принимаемые меры по оказанию помощи развитию частного сектора позволили довести число частных предприятий на начало 1995 года почти до 20 тысяч. Индивидуальной трудовой деятельностью занимаются свыше 250 тыс. человек. А всего в негосударственном секторе работает около 4 млн. человек — почти поло-

вина всех вовлеченных в общественное производство работников. Это убедительно свидетельствует о реальном продвижении к рыночной экономике.

В реализации процессов разгосударствления и приватизации активное участие принимают многие международные организации, такие как ЮНИДО, при содействии которой было создано три бизнес-инкубатора. Комиссия Европейского Сообщества организовала Центр деловых связей. Немецким обществом технического содействия (ГТЦ) создан Центр поддержки малого и среднего бизнеса. Активную работу проводят Американский фонд предпринимательства в Центральной Азии и Центральноазиатский инвестиционный фонд (Великобритания), которые оказывают широкий спектр консультационных услуг и организуют подготовку кадров.

Эффект от приватизации носит двойственный характер — с одной стороны, отвлекая на себя свободные средства населения, снижает их давление на рынок и одновременно создает условия для вовлечения в производство новых источников и образования конкуренции товаропроизводителей. В то же время этот процесс увеличивает доходы населения от более эффективной деятельности приватизированных производств.

При всех заметных достижениях, в части формирования современной многоукладной экономики можно однозначно сделать вывод, что процесс приватизации только начинает разворачиваться широким фронтом. Дальнейшее его углубление должно служить важнейшим приоритетом последующих этапов экономического реформирования.

1.4. РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ФОРМИРОВАНИЕ НОВОГО ТИПА АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

На первом этапе осуществления экономических реформ в Узбекистане особый приоритет был отдан реформированию сельского хозяйства. Это исходило из той роли, какую играет сельское хозяйство и отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья, в современной экономике нашей республики.

На долю аграрного сектора по состоянию на 1 января 1995 года приходилось свыше 24 процентов валового внутреннего продукта, около 37 процентов занятых в народном хозяйстве; свыше половины всего населения проживает в сельской местности и их материальное положение напрямую связано с состоянием в этой ведущей сфере жизнедеятельности республики.

Перспективы развития, экономическое и финансовое состояние в сложный переходный период многих отраслей промышленности республики, таких как хлопкоочистительная, текстильная, легкая, пищевая, химическая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение и другие, а это около половины всего промышленного потенциала, непосредственно зависят от сельского хозяйства. Именно благодаря устойчивому развитию сельского хозяйства в последние годы стало возможным сохранить промышленный потенциал, а по отраслям, связанным с переработкой сельскохозяйственной продукции, даже нарастить масштабы производства. Именно аграрный сектор стал мощным фактором экономической стабильности в Узбекистане.

Продукция сельского хозяйства, особенно хлопок, служит в настоящее время основным валют-

ным ресурсом, главным источником, за счет которого обеспечивается закупка по импорту жизненно важных для республики продуктов питания, медикаментов, нефти и нефтепродуктов, техники и технологического оборудования.

Поэтому проблемы коренного реформирования и ускоренного развития аграрного сектора являлись определяющими на начальном этапе реформ и во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку.

Мы ставили перед собой задачу обеспечить приоритет развития села, возродить сельское хозяйство на качественно новых принципах. Весь процесс реформирования села ставил задачей возродить подлинного хозяина самого великого богатства, каким мы располагаем, — земли, вселить надежду в дехканина, сделать его жизнь более зажиточной. Мы твердо придерживались принципа, что государство обязано оказывать всемерную помощь селу. Последовательно руководствуясь этими принципами, в республике создавались необходимые условия для реформирования аграрных отношений, реструктурирования сельскохозяйственных предприятий, дальнейшего наращивания производства сельскохозяйственной продукции, снижения зависимости от импорта отдельных видов продуктов питания.

В ускорении процессов обновления в аграрном секторе экономики, наряду с принятыми ранее законами, решающее значение имели принятые в феврале 1994 года решения Правительства о дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве и о совершенствовании реформ в животноводстве и защите интересов дехканских (фермерских) хозяйств и приватизированных ферм.

В результате предпринятых мер в ходе аграрной реформы на селе сформировалась новая хозяйственная структура, в большей мере соответствующая требованиям рыночной экономики. Широкое развитие на селе получил негосударственный сектор, существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства, серьезные изменения претерпели система управления и методы хозяйствования.

Ключевым вопросом, основой всей аграрной политики является вопрос о собственности на землю. Главное богатство нашего края — это земля. Она кормит, поит, создает главные условия для жизнедеятельности. Поэтому от того, как будут строиться отношения землепользования, во многом зависит и будущее республики, будущее народа Узбекистана.

Ведущим приоритетом на начальном этапе реформирования экономики было изменение отношения к земле как к основному богатству. Принятые указы по селу, Закон "О земле" определили, как строить отношения в сельском хозяйстве, как быть с землей. Конституционно закреплено, что земля не подлежит продаже в частную собственность, а может лишь передаваться на условиях долгосрочной ее аренды.

Развитие рыночных отношений на селе, возрождение у дехканина чувства хозяина происходит путем предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. Главное состояло в создании такого механизма хозяйствования на селе, который давал бы возможность каждому дехканину свободно, заинтересованно трудиться, самостоятельно распоряжаться результатами своего труда. Мы однозначно сделали для себя вывод: дехканин тогда по-настоящему ощу-

тит себя подлинным владельцем земли, когда увидит, что плоды его труда, отдача земли принадлежат ему, что он истинный хозяин выращенной продукции.

Отличительная особенность нашего земледелия в том, что оно базируется на поливных землях, которые обслуживаются мощной ирригационной системой. Свыше трех четвертей всех пахотных площадей — это орошаемые земли. Поэтому перспективы развития сельского хозяйства непосредственно связаны с развитием поливного земледелия, строительством и реконструированием действующих ирригационно-мелиоративных систем, решением вопроса, в чьей собственности эти системы будут находиться. Неослабное внимание должно уделяться мелиоративному состоянию земель. Если мы этого не сделаем, то лишимся перспективы.

В Узбекистане 4,2 млн га орошаемых земель, из которых в хорошем мелиоративном состоянии лишь немногим более 50 процентов, а остальные земли требуют своего улучшения и проведения мелиоративных работ. Для этого в 1995 году намечено ввести в оборот 25 тыс. га новых земель, провести реконструкцию на 50 тыс. га и осуществить строительство коллекторно-дренажной сети на площади 26 тыс. га.

Если в 1990 году для нового освоения одного гектара орошаемых земель требовалось 6,5 тыс. рублей и для реконструкции староорошаемых — 5,0 тыс. рублей, то в настоящее время затраты возросли примерно в 14—15 раз. Очевидно, что ни одному фермеру сегодня не по силам самостоятельно проводить ирригационные и мелиоративные работы. Только государство в состоянии проектировать, строить мелиоративную сеть, решать

вопросы предотвращения засоления, заболачивания. Из этого был сделан соответствующий вывод, и сегодня государство взяло на себя выполнение всех программ мелиорации, ирригации, повышения плодородия земель, оказывая тем самым огромную поддержку и помощь негосударственным хозяйствам.

Глубокий анализ развития экономических отношений и системы организации управления на селе показал необходимость их коренного пересмотра. На начальном этапе реформ произошел процесс критического осмысления деятельности колхозов и совхозов.

Мы пришли к выводу, что все государственные сельскохозяйственные предприятия — совхозы, и в первую очередь убыточные, необходимо реорганизовывать в коллективные и другие формы собственности. Это необходимо было сделать для того, чтобы поставить село на крепкие экономические рельсы. По сути это исправление тех ошибок, которые были допущены за последнее время в сельском хозяйстве в вопросах организации управления отраслью, когда, исходя из инстинктивных настроений, коллективные хозяйства искусственно преобразовывались в государственные в надежде на государственное содержание.

В процессе реорганизации структур управления на селе четко определилось, что из себя должно представлять первичное сельскохозяйственное звено. Это — кооператив, объединяющий фермерские хозяйства и обслуживающий их, координирующий и помогающий в вопросах материально-технического обеспечения, технического, агрохимического обслуживания. Принципиальным положением явилось то, что фермерские хозяйства должны служить основой

организации сельскохозяйственного производства, а для их эффективной деятельности должна существовать разветвленная, сильная обслуживающая инфраструктура — агрофирмы, машинно-тракторные парки, ремонтные мастерские, заготовительные пункты, малые перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию предприятия и т. д.

Исходя из выработанных принципов и подходов, на первом этапе был осуществлен процесс реорганизации совхозов в коллективные, кооперативные, акционерные и другие частные сельскохозяйственные предприятия. За период с 1992 года в акционерную, коллективную и арендную формы собственности из 1137 имевшихся совхозов преобразовано 1066. На их базе создано 530 колхозов, около 350 кооперативов, свыше 100 арендных предприятий, а также предприятия других форм собственности. Кроме того, 1516 ферм крупного рогатого скота переданы в собственность трудовых коллективов. В настоящее время фермы хозяйств, не специализированных на животноводческой продукции, приватизируются и продаются в частную собственность.

В результате существенно изменилась структура сельскохозяйственного производства по формам собственности. На селе значительно укрепился негосударственный сектор. Если в 1991 году на долю государственного сектора приходилось 37 процентов всего объема сельскохозяйственного производства, а на негосударственный — соответственно 63 процента, то в 1994 году негосударственный сектор производил уже почти 95 процентов всей продукции.

Важнейшим результатом начального этапа осуществления экономических реформ в Узбе-

кистане явилось реальное наделение населения земель путем расширения личных приусадебных участков, отвода новых, как правило орошаемых, земель под личные подворья и садово-дачные участки.

Наделение людей землей сыграло определяющую роль в решении насущных, наиболее острых проблем в первые, самые трудные годы реформирования. За счет принятия кардинальных мер по укреплению личных подсобных хозяйств удалось:

во-первых, привлечь трудоизбыточную, занятую часть населения, в основном женщин и молодежь, проживающих преимущественно в сельской местности, к общественно полезному труду и тем самым снять угрозу нарастания безработицы;

во-вторых, увеличить реальные доходы населения, а также укрепить социальные гарантии для многих сельских жителей путем выдачи тем, кто занимался выращиванием сельскохозяйственной продукции по договорам, трудовых книжек и предоставления им права на получение пенсии по старости;

в-третьих, снять остроту в обеспечении населения жизненно важными продуктами питания. Семьи, наделенные земельными участками, не только обеспечивали собственные потребности в картофеле, овощах, фруктах, продукции животноводства, но и значительно расширили их продажу на городских дехканских рынках, внося свою лепту в решение продовольственной проблемы;

в-четвертых, значительно расширить масштабы индивидуального жилищного строительства, что способствовало решению острой проблемы обеспечения населения республики жильем, улучше-

ния его коммунально-бытовых и жилищных условий;

и, наконец, в-пятых, обеспечить социально-политическую стабильность в республике, не только за счет ликвидации причин и источников социальных конфликтов, но и в результате активного участия в обустройстве личных приусадебных и садово-дачных участков, занятия полезным трудом в интересах себя и семьи, отвлечения людей от митингового и политического экстремизма.

Наделение людей землей сыграло поистине революционную роль — ликвидировало зависимость каждого индивида от государства. Человек, обретя землю, начал получать доход, почувствовал себя хозяином, ощутил свободу, независимость.

За годы экономических преобразований в пользование людей было дополнительно выделено свыше 550 тыс. га орошаемых земель. Это значительно больше того, чем население обладало до принятых решений. Общая площадь земель, занятых под личными приусадебными участками, достигла около 700 тыс. га. Свыше 9 млн человек пользуются плодами этой земли. Средний размер приусадебных участков превышает 0,2 га, что в условиях ограниченных земельных ресурсов является огромным достоянием.

В личных приусадебных участках сосредоточено 70 процентов всего поголовья крупного рогатого скота, половина поголовья овец и коз. За последние три года доля этих хозяйств в общем объеме сельскохозяйственного производства возросла с 30 до 44 процентов. В них производится (по итогам 1994 года) 76 процентов общего объема молока, 70 процентов мяса, 56 процентов карто-

феля, 63 процента овощей и 60 процентов фруктов.

В системе мер по реформированию сельского хозяйства большое внимание на первом этапе уделялось развитию на селе новых форм организации сельскохозяйственного производства, максимально отвечающих принципам обретения подлинного хозяина земли. На селе реально начал формироваться фермерский, дехканский сектор. Для стимулирования развития фермерских (деханских) хозяйств были созданы как правовые, так и организационные предпосылки. За фермерами закреплено право долгосрочной аренды выделенных земель, с передачей по наследству. Из бюджета республики были выделены значительные средства на поддержку фермеров.

Несмотря на то, что хлопок для Узбекистана — это политическая и экономическая мощь, гарантирующая независимость республики, неуклонно проводилась линия по устранению губительно сказывавшейся на экологии и здоровье людей хлопковой монополии и передаче земель, высвобождавшихся из-под посевов хлопчатника и других сельскохозяйственных культур, не дающих должного эффекта, под развитие фермерских (деханских) хозяйств.

Наряду с этим была образована система защиты этих хозяйств путем создания для них гарантий со стороны государства в поддержании и повышении плодородия земель. Активно формируется система специализированного обслуживания дехкан техникой, удобрениями, семенами и саженцами. На новых принципах перестраиваются ветеринарная и селекционная службы. В районах открываются торговые точки по реали-

зации населению семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала.

В результате только в 1994 году количество дехканских (фермерских) хозяйств за год возросло в 1,9 раза и составило на конец года свыше 25 тысяч, из которых более 10 тысяч хозяйств специализируется на производстве животноводческой продукции.

Общая площадь посевов, произведенных фермерскими хозяйствами в 1994 году, возросла по сравнению с 1993 годом в 2,7 раза. Производство зерна увеличилось в 3 раза, картофеля и овощебахчевой продукции в 3,3 раза, мяса в 3 раза, молока в 2,1 раза и яиц в 1,3 раза. И это реальный результат начального этапа разворачивания фермерских (деханских) хозяйств.

На первом этапе осуществления экономических реформ особое внимание уделялось совершенствованию структуры сельскохозяйственного производства. Полностью была ликвидирована порочная практика администрирования, навязывания хозяйствам что сеять и на каких площадях. Хозяйствам предоставлено право самостоятельно определять структуру посевных площадей и объемы производства.

В то же время за счет экономических методов, стимулирования путем повышения закупочных цен последовательно проводилась политика на стабилизацию производства хлопка, повышение его урожайности и выхода хлопкового волокна, на перепрофилирование высвобождающихся площадей под посевы зерновых культур и картофеля.

В республике последовательно проводился курс на достижение зерновой независимости, возрождение производства сахара и других

продовольственных товаров. И этот курс на первом этапе удалось успешно реализовать. Это исключительно важный итог.

В связи с проводимой аграрной реформой в республике произошло значительное изменение структуры посевных площадей в пользу существенного расширения площадей под зерновые культуры и соответственного сокращения под хлопчатником.

В 1994 году произведено 2,7 млн тонн зерна, или на 44 процента больше, чем в 1991 году. В 1995 году намечается произвести во всех категориях хозяйств свыше 4,4 млн тонн зерна, в том числе зерноколосовых — более 3,5 млн тонн. Для обеспечения этого предусматривается осуществить расширение зернового клина до 1472 тыс. га, в том числе на поливе до 972 тыс. га, за счет совершенствования структуры посевных площадей и использования земель, высвобождаемых из-под хлопчатника и кормовых культур.

Сегодня мы не только расширили собственное производство зерна, но и получили возможность резко сократить его импорт, перераспределить сэкономленные валютные ресурсы на обеспечение других настоятельных для республики задач.

Площади под картофель намечается расширить до 57 тыс. га и довести его производство до 800 тыс. тонн. Для этого намечается использовать сортовые голландские семена и применить голландскую технологию.

Помимо реформирования отношений собственности на селе на начальном этапе значительное внимание уделялось совершенствованию механизма хозяйствования. В этой части вся работа концентрировалась в трех направлениях.

Во-первых, важным рычагом стимулирования развития сельского хозяйства стало установление справедливых закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, поставляемую для общегосударственных нужд. С изменением условий производства, в целях повышения материального достатка работников сельского хозяйства, закупочные цены практически на все виды продукции растениеводства и животноводства постоянно повышались.

За последние годы закупочные цены на хлопок, зерно существенно возросли. Так, если первоначально цена тонны хлопка-волокна была 22 тыс. рублей, то на урожай 1994 года она составляла 3750 сумов, или была в 170,5 раза выше, а начиная с 1995 года закупочные цены на хлопок предусматривается поэтапно довести до уровня мировых цен.

Существенно были подняты закупочные цены на картофель, плодовоовощную продукцию, скот и птицу, молоко и яйца, каракуль и шерсть, и сегодня на эти и другие виды продукции действуют уже свободные (договорные) цены.

Повышая закупочные цены с последующим переводом их на свободные, государство не только оказывало реальную помощь сельскому хозяйству, но и стремилось обеспечить паритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Во-вторых, с повышением закупочных цен постоянно пересматривалась политика в области установления государственного заказа на обязательную поставку сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. И в этом направлении были достигнуты существенные результаты. Прежде всего, на большинство видов сельскохо-

зяйственной продукции госзаказ постепенно был отменен. Сегодня хозяйства сами распоряжаются произведенной ими продукцией животноводства, овощеводства, садоводства и виноградарства.

Государственный заказ сохранился только на хлопок и зерно при сокращении его размеров в 1995 году до 60 процентов по хлопку и 50 процентов по зерну. Ставится задача уже в ближайшие два-три года и его упразднить.

Увеличение объемов продукции, оставляемой непосредственно самим товаропроизводителям для свободной реализации по их усмотрению, не только способствовало экономическому укреплению хозяйств и повышению благосостояния сельских тружеников, но и стало мощным стимулом для расширения производства продукции, развития в хозяйствах производств по их переработке. Многие хозяйства уже сегодня имеют малые производства и цеха по выпуску консервов, виноматериалов, муки, растительного масла, первичной переработке хлопка и др.

В-третьих, со стороны государства были выполнены и осуществлены меры по селективной поддержке предприятий сельского хозяйства. Сегодня все хозяйства республики освобождены от налога на доходы, налога на добавленную стоимость, других налогов. Два года с момента образования фермерских (дехканских) хозяйств с них не взимаются налоги.

Для финансового оздоровления хозяйств неоднократно производились взаимозачеты по кредиторской и дебиторской задолженности, отсрочено сроком на три года погашение ранее выданных кредитов.

Таким образом, на первом этапе взаимоотношения хозяйств с государством претерпели значительные изменения, что позволило повысить

заинтересованность крестьян в результатах своего труда.

Важнейшим направлением аграрной политики, проводимой на первом этапе и требующей своего кардинального решения на последующих этапах реформирования, является вовлечение в другие отрасли экономики — промышленность, сферу обслуживания — излишних рабочих рук, занятых сегодня в сельском хозяйстве.

Как показывают расчеты, на селе занято 6,5 млн трудоспособного населения. Само сельское хозяйство не может обеспечить работой такое количество рабочей силы. Из-за этого крайне медленно внедряются высокоэффективные индустриальные методы сельскохозяйственного производства, передовые приемы агрохимии и как результат — низкая продуктивность и производительность труда.

Поэтому приоритетной остается задача создания новых рабочих мест за счет открытия в сельской местности мобильных малых предприятий с современной технологией. Это должны быть не только предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья, но и трудоемкие производства с надомным трудом, народные промыслы.

Мы пришли к выводу, что в хозяйствах нужно строить небольшие, но работающие на современной технологии и технике предприятия по первичной обработке сырья, причем строить их надо в местах с избыточными трудовыми ресурсами.

В системе мер по обновлению и переобустройству села огромное значение имеет ускоренное развитие производственной и социальной инфраструктуры. Это один из важнейших

приоритетов современной аграрной политики. Только создав разветвленную сеть коммунальных и инженерных систем, коренным образом улучшив социальный быт сельских жителей, можно реально поднять все сельское хозяйство на качественно иной уровень, придать ему индустриальный характер.

Одновременно с этим решается одна из ключевых проблем села — отвлечение трудоизбыточных ресурсов из сферы непосредственно сельскохозяйственного производства в индустриальные сферы, в сферу сервиса и бытового обслуживания значительного количества трудоспособного населения.

С первых дней обретения независимости в Узбекистане последовательно реализовывалась целевая программа обеспечения сельских жителей питьевой водой и природным газом. За короткое время были проложены тысячи километров водопроводов и газовых сетей. Питьевая вода, природный газ пришли во многие отдаленные поселки и кишлаки.

В то же время сегодня проблема строительства разветвленной современной производственной и социальной инфраструктуры, формирования сети сервисного и бытового обслуживания остается еще до конца не решенной.

Кроме того, важной задачей остается создание в каждом поселке, каждом кишлаке широкой сети мелкооптовых магазинов, ремонтных мастерских, пунктов, снабжающих деҳкан сельхозтехникой, саженцами, минеральными удобрениями и др.

Надо признать, что аграрная реформа осуществляется в республике недостаточно интенсивно, наталкивается на многие социально-экономиче-

ские преграды и препоны. Они вызваны прежде всего тем, что идет процесс ломки сознания людей, их иждивенческого подхода, мешающего переводу сельскохозяйственного производства на рыночную основу. Еще не все руководители, призванные быть инициаторами реформ и их активными проводниками, полностью осознали новые функции, свойственные рыночной экономике. На местах ощущается недопонимание новых принципов хозяйствования, не хватает инициативы и предприимчивости всем звеньям управления.

Несмотря на проведенные организационные изменения, созданные экономические льготы и стимулы, медленно меняются внутрихозяйственные производственные отношения. Имеет место игнорирование принятых законов и указов, ущемление прав производителей продукции, не отработан механизм взаимодействия со смежными отраслями, призванными обеспечить эффективное функционирование сельского хозяйства.

Поэтому главной задачей нового этапа углубления аграрных реформ должно стать быстрое искоренение причин, тормозящих их ход, завершение модернизации аграрных отношений на селе, прежде всего отношений собственности, создание агрофирм, сети рыночной и социально-производственной инфраструктуры, оптимизация структуры сельскохозяйственного производства, повышение уровня технической оснащенности труда дехкан, надежная правовая их защита.

Самое важное в цепи этих задач — сделать все необходимое для того, чтобы укрепить в самих производителях сельскохозяйственной продукции чувство хозяина-собственника.

1.5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Переход к рыночной экономике, обновление экономических отношений требуют осуществления институциональных преобразований, создания соответствующей структуры управления. Поэтому на первом этапе экономических реформ особое внимание уделялось реформированию системы управления.

Сегодня есть основания говорить, что реформа управления в целом осуществлена, и притом достаточно успешно. Результаты этой реформы предстоит еще серьезно проанализировать и осмыслить. Но определенные выводы можно сделать уже сейчас.

На протяжении первого этапа был осуществлен непростой, порой болезненный переход от тоталитарной системы к демократической, от централизованного перераспределительного механизма к рыночному, от жесткого директирования и командного администрирования к самоуправлению и саморегулированию на основе экономических рычагов и стимулов. Практически на этом этапе создана новая система управления.

За плечами у нас не было соответствующего опыта и каких-то аналогов. Изучая различные системы организации управления в странах с уже сложившимися рыночными отношениями и в тех странах, которые делают в этом направлении лишь первые шаги, мы вырабатывали свои, наиболее приемлемые и отвечающие современным условиям структуры управления народным хозяйством в целом, отраслями и территориями. Принятые нами подходы во многом носили экспериментальный, поисковый характер. Но мы

смело шли на эти эксперименты, видя в них единственный путь решительного освобождения от пут скомпрометировавшей себя административно-командной системы, быстреего возведения новой институциональной системы, отвечающей стремительно меняющимся экономическим условиям.

Уже в ходе институциональных преобразований оттачивались механизмы управления, вырабатывались такие организационно-правовые формы управления отраслями и сферами экономики, которые в наибольшей степени соответствовали их специфике, содействовали предоставлению хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулировали развитие инициативы и предприимчивости. Отказ от централизованного планирования и организации производства, от системы государственного регулирования финансовых и материально-вещественных потоков требовал поиска принципиально новых подходов к системе организации управления экономикой.

В системе мер по совершенствованию управления производством была принята последовательная, поэтапная модель организации управления. В своем развитии процесс реформ системы управления прошел несколько стадий и в настоящее время продолжает совершенствоваться.

В результате структурных изменений в сфере управления изменились функции многих управленческих структур, созданы новые органы. Ликвидированы остатки командно-административной системы, контролирующая система и ее исполнительные органы. Упразднены распределительные функции и механизмы, их осуществлявшие.

Коренным образом перестраивается деятельность центральных экономических органов и

министерств. Радикально меняются их функции и задачи, которые на них возлагаются.

Упразднены органы, составлявшие стержень административно-командной, бюрократической системы, олицетворявшие собой незыблемость и непоколебимость централизованной плановой системы — Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие им подобные государственные комитеты и министерства с огромным чиновничьим аппаратом. В противовес им созданы новые структуры, которые должны быть инициаторами и проводниками новых рыночных экономических отношений. Так, вместо пресловутого Госплана создан Государственный комитет по прогнозированию и статистике, на который, исходя из выработанных принципов и приоритетов реформирования экономики, механизма их реализации, возложены: оценка хода экономических реформ и подготовка предложений по их дальнейшему углублению; анализ на основе балансовых расчетов макроэкономических пропорций, тенденций отраслевых и территориальных структурных изменений; осуществление многовариантных прогнозов социально-экономического развития республики, отраслей и секторов экономики, а также регионов исходя из необходимости обеспечения экономической независимости Узбекистана.

Вместо монополизированного распределительного монстра Госснаба и его преемника Узконтторга создана новая рыночная структура — Республиканская акционерная ассоциация оптовой и биржевой торговли, призванная создать необходимую инфраструктуру для свободного и равноправного участия на рынке товарных ресурсов товаропроизводителей, потребителей и предпринимателей. В ее состав вошли Республикан-

ская акционерная товарно-сырьевая биржа, акционерный биржевой банк, территориальные акционерные коммерческо-посреднические компании. Они призваны оказывать на контрактно-договорной основе коммерческо-посреднические, торговые, маркетинговые и другие услуги предприятиям, организациям и физическим лицам независимо от их форм собственности, создавать им равноправные условия участия в биржевых торгах.

Госкомцен в условиях либерализации цен был полностью ликвидирован, а в структуре Министерства финансов создано специальное главное управление по демополизации и контролю за монопольно высокими ценами. Его главная задача — противостоять образованию монопольных структур, содействовать формированию в республике конкурентной среды.

В условиях перехода к рынку кардинально меняется роль финансовых и банковских структур. Центр тяжести всей работы по государственному регулированию рыночных отношений сместился именно на эти ключевые структуры. Они призваны вырабатывать и проводить слаженную фискальную и монетарную политику, по реализации которых будет определяться и общее состояние экономики.

В силу этого за последние годы существенно изменены функции и структура Министерства финансов и Центрального банка республики. Наряду с формированием республиканского бюджета на Минфин сегодня возложена разработка основных направлений и принципов государственной налоговой политики, проведение скоординированной финансовой политики и валютного регулирования.

В целях совершенствования банковской системы, повышения самостоятельности и ответственности банков за состояние денежного обращения, упорядочения денежно-кредитных отношений был принят ряд решений по укреплению банковских структур. Становлению независимой и самостоятельной банковской системы содействовало принятие Закона "О банках и банковской деятельности".

В республике реально начала формироваться двухуровневая банковская система. Бывшего Государственного банка республики, как структурного подразделения Госбанка СССР, одновременно выполнявшего функции кредитного и расчетно-операционного учреждения, уже не существует. На Центральный банк возложены функции, характерные для федеральной резервной системы. Параллельно государство способствовало развитию коммерческих банков. Образованы новые структуры, чтобы низовые звенья банковской системы носили самостоятельный характер. Бывшие отраслевые государственные банки были ликвидированы. Агропромбанк и Промстройбанк были преобразованы в акционерно-коммерческие специализированные банки. Образован Национальный банк внешнеэкономической деятельности.

Узсбербанку предоставлен статус кредитно-финансового учреждения и право использовать кредитные ресурсы на кредитование физических и юридических лиц, а также реализации кредитных ресурсов через аукционы на межбанковском рынке денег. Значительно расширилась сфера предоставления банком ссуды — на создание и развитие малых предприятий, под приватизацию государственного имущества гражданами, на строитель-

ство и ремонт жилых зданий и для удовлетворения других потребностей населения.

Наряду с ними возникла сеть новых коммерческих и частных банков, призванных обслуживать хозяйствующие субъекты независимо от их формы собственности, оказывать финансовое содействие нарождающимся негосударственным предприятиям и фермерским хозяйствам.

Были созданы специализированные акционерно-коммерческие банки — "Галла-банк", "Мева-савзавотбанк", "Тадбиркорбанк", "Савдогар" и другие, которые призваны обслуживать предпринимательские структуры, инвестировать в интересах развития малого и среднего бизнеса, насыщения потребительского рынка товарами первой необходимости.

Активное формирование на первом этапе экономических реформ новых рыночных отношений, осуществление процессов разгосударствления и приватизации, либерализация внешней торговли и развитие внешнеэкономических связей объективно обусловили необходимость создания новых институциональных структур, ликвидации чрезмерных контролирующих органов и административных ограничений.

В целях упорядочения деятельности контролирующих органов, проведения единой государственной налоговой и таможенной политики, обеспечения защиты экономических интересов Узбекистана был образован Государственный налоговый комитет. Государственный таможенный комитет был преобразован в Главное таможенное управление и подчинен Государственному налоговому комитету. В системе Министерства внутренних дел было упразднено Управление по борьбе с преступлениями в сфере экономики.

В интересах дальнейшего совершенствования системы государственного контроля, приведения ее в соответствие с требованиями рыночных отношений, устранения параллелизма в работе контролирующих органов упразднены Комитет государственного контроля при Президенте и его органы на местах, создана контрольная инспекция в аппарате Президента и соответственно контрольные инспекции в составах аппаратов хокимиятов.

Для координации работы по ускорению внедрения экономической реформы при Президенте, как отмечалось выше, создан Межведомственный Совет по экономической реформе, предпринимательству и иностранным инвестициям.

На первом этапе, как уже отмечалось, ведущей приоритетной задачей было реальное формирование многоукладной экономики, возрождение ее частного, негосударственного сектора. Для выполнения этой задачи был образован Государственный комитет Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства. На него были возложены функции по проведению единой политики в формировании многоукладной экономики и поддержке предпринимательства, определению приоритетов в разгосударствлении и по разработке программ приватизации, а также оказанию содействия развитию частного бизнеса. При Государственном комитете создан специальный фонд, в рамках которого мобилизуются средства, поступающие от преобразования объектов государственной собственности в другие формы собственности, с последующим направлением их на решение задач структурных преобразований в экономике и поддержку предприятий в постпри-

ватизационный период. Госкомимущество содействует и непосредственно принимает участие в создании инвестиционных фондов, консалтинговых и аудиторских служб, холдингов, фондовых бирж и бирж недвижимости и других рыночных структур.

Важнейшим направлением институциональных преобразований на первом этапе стало создание управленческих структур, обеспечивающих развитие и укрепление внешних связей. В этой связи в республике впервые за ее историю было создано Министерство внешнеэкономических связей. На него было возложено проведение анализа международных рынков товаров и услуг, выработка стратегии в области внешнеэкономической деятельности, осуществление централизованных экспортно-импортных поставок продукции, координация деятельности всех внешнеэкономических организаций республики.

Во всех министерствах и ведомствах, предприятиях республики были созданы специальные отделы, организации и фирмы по внешнеэкономической деятельности. В республике сложилась целостная система, обеспечивающая ее внешние связи.

Наиболее глубокие структурные изменения произошли в системе управления отраслями и отдельными сферами экономики республики.

С развалом Союза, ликвидацией общесоюзных министерств, национализацией предприятий союзного и союзно-республиканского подчинения, расположенных на территории Узбекистана, встала проблема организации их управления. В зависимости от профиля своей деятельности они были добровольно объединены в государственные отраслевые концерны. Это позволило не только

сохранить производственный потенциал, но придать ему новый импульс для развития.

С расширением экономической самостоятельности предприятий государственные концерны были преобразованы в отраслевые ассоциации, а финансирование их управленческих аппаратов осуществляется за счет добровольных отчислений объединений и предприятий, в них входящих.

В течение первого этапа реформ полностью демонтированы отраслевые министерства путем преобразования их в ассоциации, концерны, корпорации, союзы и другие хозяйственные объединения. Перестроены структуры на автотранспорте, в строительстве, сельском хозяйстве.

В состав концернов, ассоциаций и корпораций добровольно входят предприятия и организации на основе общности их экономических интересов, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Они организуют свою деятельность на основе паевых и вступительных взносов, приобретения участниками пакетов акций.

В отраслях и сферах деятельности, имеющих общенациональное значение, — туризм, транспорт, культура, система кинофикации и др. — были созданы национальные компании. Отличительной особенностью компаний является их полная экономическая самостоятельность. Они работают в условиях самофинансирования, самостоятельно решают вопросы производственно-хозяйственной и финансовой деятельности.

В переходный период основными задачами ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений стало обеспечение народного хозяйства республики конкретными видами производи-

мой продукции, проведение единой научно-технической и инвестиционной политики, изучение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков, развитие рыночных отношений в отрасли, организация работ по преобразованию государственных предприятий и организаций в негосударственные формы собственности, оказание всемерной поддержки развитию предпринимательства. Помимо этого хозяйственные объединения обеспечивают правовую защиту и представление законных интересов своих учредителей в государственных и местных органах власти и управления, определяют стратегию развития отрасли.

В 1994 году началась работа по их превращению в холдинговые компании и другие организации корпоративного управления. При этом предприятия, входящие в их состав, сами должны определить формы и способы объединения.

Предоставив экономическую свободу организациям и предприятиям нижнего звена, освободив их от государственного диктата, мы перешли на новый стиль работы. Предприятия получили право самостоятельно организовывать производство, осуществлять сбыт своей продукции. При этом не только в правовом отношении, но и фактически обеспечивалась реализация принципа равенства условий хозяйствования для предприятий различных форм собственности.

Характерной чертой становления рыночных отношений является перенос центра тяжести всей работы в части формирования многоукладной экономики, приватизации государственного имущества, ускоренного развития производительных сил и решения проблем роста благосостояния

людей — непосредственно на места. Усиливаются территориальные аспекты рыночных преобразований. В этих условиях повышается роль и ответственность местных органов управления в решении стоящих перед ними задач, принципиально изменена их структура.

В соответствии с Законом "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан" с января 1992 года на областном, районном и городском уровнях учрежден институт хокимов, возглавляющих представительскую и исполнительно-распорядительную власть на местах. Они призваны решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов проживающих на территории хокимията граждан. Для решения поставленных задач при хокимах сформирован исполнительный аппарат, который вобрал в себя исполнение обязанностей, ранее осуществлявшихся местными Советами народных депутатов и исполнительными комитетами.

Опыт проведения институциональных преобразований и реформирования системы управления на начальном этапе перехода к рыночным отношениям позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, на начальном этапе крайне важно было не допустить серьезных разрушений в системе управляемости, не потерять реальные рычаги управления экономикой, как это произошло в ряде стран СНГ, поскольку вновь формируемые органы не имели еще ни опыта, ни самого механизма саморегулирования в рыночных условиях.

Во-вторых, в переходный период, когда еще окончательно не сформировались зрелые рыноч-

ные отношения и механизмы, не могут работать лишь одни экономические методы, без определенных административных рычагов. Бесспорно, приоритет должен быть отдан правовым нормам и экономическим методам, но иногда в интересах дела требуется и разумное административное воздействие, особенно в части исполнительской и финансовой дисциплины.

В-третьих, преобразование органов управления и наделение их новыми функциями не означает, что реформа управления завершена. Необходимо, чтобы коренным образом изменился стиль их работы, чтобы управленческие структуры в полной мере отвечали современным условиям и принципам организации экономического развития и производства.

В-четвертых, разрушение вертикальных и горизонтальных организационных и хозяйственных связей, обусловленных не столько распадом бывшего Союза, сколько ускоряющимися процессами реформирования экономики, разгосударствления и приватизации, не могло само по себе изменить ведомственно-бюрократический характер деятельности управленческих структур. Поэтому сегодня одной из основных задач является решительная борьба с формализмом, махровой бюрократией, косностью, до сих пор сохраняющимися во многих управленческих органах.

В-пятых, формирование новых управленческих структур предъявляет более высокие требования к кадрам, которые в них работают, их профессиональной подготовке. Современные управленческие кадры, менеджеры, должны обладать не только высоким уровнем профессиональных знаний, но и быть широко эрудированными, компе-

тентными людьми, инициативными, болеющими душой за порученный участок работы, творчески подходящими к решению проблем, а главное — быть истинными патриотами своей Родины.

1.6. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЦЕН И ФОРМИРОВАНИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

При переходе от централизованной плановой, административно-командной распределительной системы к рыночным механизмам экономического развития особое значение придается решению проблем отпуска цен, приведению их в соответствие с произведенными затратами и реальным спросом на сырье и продукцию.

Функционирование свободных рыночных цен, складывающихся на основе действительного спроса и предложения, является важнейшим звеном рыночной экономики, обеспечивающим тесное взаимодействие производителей и потребителей продукции. При создании цивилизованных рыночных условий механизм свободного ценообразования позволяет в процессе производства, обмена, распределения и потребления продукта оптимально сочетать интересы отдельных товаропроизводителей, потребителей и общества в целом.

Либерализация цен — это ключевая проблема реформирования экономики, от решения которой всецело зависит, в каком направлении и с какими социально-экономическими последствиями будут разворачиваться процессы реформирования. Именно отличие в подходе к процессу отпуска цен, к приведению внутренних цен в соответствие с мировыми, достижению паритета между ценами на отдельные виды сырья и продукции, между ценами и уровнем доходов населения и предпри-

ятий, во многом различаются известные модели трансформации плановой экономики в рыночную. И спектр этих подходов достаточно широкий — от единовременного, "шокового" отпуска цен, до стремления искусственно их заморозить, сохранить государственное регулирование и контроль над ценами.

В процессе выбора путей реализации этой задачи в Узбекистане рассматривались различные варианты. При этом для наших условий решающее значение приобретает прежде всего учет возможных негативных последствий отпуска цен.

Для нас неприемлемы были любые крайности. Они не отвечали ни реальным условиям, ни материальному положению основной части населения, ни нами избранному курсу реформирования. К изменению всей ценовой системы мы готовились самым тщательным образом и подошли к ней со всей ответственностью за судьбу людей и экономики республики.

Пожалуй, в выборе подходов, тактики и стратегии либерализации цен как нигде конкретно проявился один из принципов реформирования экономики — постепенность и поэтапность проводимых реформ в республике.

К 1990 году сложившаяся система цен была столь разбалансирована, что не могла обеспечить эквивалентного справедливого обмена между отдельными регионами и республиками. Цены на продукцию сырьевых отраслей и сельского хозяйства, как правило, были занижены, а на товары обрабатывающей и перерабатывающей отраслей — искусственно завышены. При сложившемся внешнеторговом балансе со странами бывшего Союза, когда из республики, как правило, по низким ценам вывозились сырье и продукция

сельского хозяйства, а завозились готовые изделия и потребительские товары, Узбекистан нес колоссальные убытки, и его искусственно ставили в положение дотируемой республики. Это не только наносило экономический ущерб, но и было безнравственным по отношению к богатейшей стране и ее народу.

Из-за перекосов в ценообразовании в крайне тяжелом положении оказывались целые отрасли народного хозяйства и регионы. Особенно в тяжелом положении находилось сельское хозяйство. Еще с периода массовой индустриализации в бывшем СССР сохранились так называемые "ножницы цен" на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. В результате заниженных, не соответствующих реальным затратам труда и спросу цен на сельскохозяйственную продукцию многие хозяйства были планово убыточными, годами не покрывали свои текущие затраты, были не в состоянии ни по достоинству вознаградить тяжелый труд дехканина, ни обеспечить себя всем необходимым — техникой, семенами, материальными ресурсами, средствами на развитие социальной сферы. Сельские жители, — а они составляют около 65 процентов населения Узбекистана — вынуждены были проживать в условиях бедствования и нищеты. При этом были подорваны действенные материальные стимулы к труду, бережному отношению к земле, к технике, к самой продукции сельского хозяйства — хлопку, хлебу и др.

Искусственно заниженные цены на потребительские товары, отдельные виды сырьевых ресурсов, особенно таких как нефть, электричество и другие энергоресурсы, тарифов на транспорт и коммунальные услуги приводили к их чрезмер-

ному потреблению, а фактические затраты на их производство не покрывались доходами. В прошлом разница между ценами, тарифами и себестоимостью продукции и услуг покрывалась за счет бюджетных дотаций или "перекрестного субсидирования" одной категории потребителей другой.

В таких условиях значительная часть хозяйствующих субъектов терпела большие убытки, что требовало увеличения государственных расходов на поддержку их деятельности. В связи с этим из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления различных социальных льгот. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов и широкий круг услуг населению. Только в 1991 году на покрытие разницы в ценах и выплату субсидий убыточным предприятиям было выплачено около 4 млрд рублей, или более 12 процентов всех расходов бюджета республики.

Более того, существенное отличие цен на одни и те же виды продукции на внутреннем и мировом рынках служило серьезным препятствием для налаживания взаимовыгодных внешнеэкономических отношений, формирования прогрессивной структуры внешнеторгового баланса. С другой стороны, стремление быстрее интегрироваться в мировую экономическую систему ставило новые независимые государства перед реальной необходимостью либерализации цен на многие виды сырья и материалов, тарифов на транспортные услуги, что, в свою очередь, слу-

жило мощным и неизбежным фактором нарастания в них сильных инфляционных процессов.

Все это требовало выбора взвешенных, выверенных подходов к осуществлению реформы цен, преобразованию всей системы ценообразования и недопущения раскручивания губительной спирали гиперинфляции.

Ряд новых независимых государств, образовавшихся из стран социалистического лагеря, избрали для себя путь "шоковой терапии" и единовременно отпустили цены на все виды сырьевых ресурсов, потребительских товаров и услуг. В результате в Польше потребительские цены возросли в 9 раз, бывшей Югославии — в 13 раз, а в России — в 26 раз.

Резкое, единовременное повышение цен на сырьевые ресурсы при практически неконкурентоспособном уровне технологии и техники на предприятиях даже при свободном отпуске цен на готовую продукцию ставило их в заведомо тяжелое положение, сделав большинство из них низкорентабельными и убыточными.

Это привело, в свою очередь, к резкому обнищанию широких слоев населения, обострению социального положения. Активная либерализация цен и неконкурентоспособность многих предприятий и хозяйств привели к резкому спаду производства, вытеснению производителей с внутренних рынков продукцией, завозимой извне по импорту, к развалу национальной промышленности и сельского хозяйства.

Учитывая существовавшую высокую степень взаимосвязи экономики Узбекистана с Россией и другими республиками бывшего Союза и нахождение республики в едином рублевом пространстве, мы также были вынуждены начать либерализацию цен. Но подошли к решению этой

проблемы, опираясь на выработанные нами принципы реформирования, с учетом реальной ситуации и сложившегося уровня жизни народа.

Мы категорически отказались от "шоковых" методов и, невзирая на давление извне, процесс либерализации цен решили проводить постепенно, по заранее разработанному сценарию. Такой подход позволил предприятиям и населению без потрясений адаптироваться к условиям рыночных отношений и свободного ценообразования.

В 1991-1994 годах в нашей республике произошли существенные изменения в области либерализации цен. В течение этого периода был осуществлен переход от фиксированных цен на свободные цены практически на все виды сырья и готовой продукции, полностью отменены меры прямого контроля со стороны государства за ценами на все потребительские продукты.

В то же время процесс либерализации цен осуществлялся начиная с января 1992 года поэтапно, мелкими шажками, с упреждающим проведением сильных мер по социальной защите населения.

В соответствии с постановлением Правительства "О мерах по либерализации цен" с 10 января 1992 года в Узбекистане был осуществлен переход в основном на договорные (свободные) цены и тарифы на широкий круг продукции производственно-технического назначения, отдельные виды товаров народного потребления, работ и услуг.

С целью защиты населения Правительством республики были установлены предельные размеры цен на ограниченный круг продовольственных и промышленных товаров, а также введены предельные размеры тарифов на некоторые виды услуг, оказываемых населению. В связи с этим

из бюджета республики производителям возмещалась часть расходов по производству зерна, хлеба, муки, других продовольственных товаров, а также за счет государственных средств покрывались убытки от предоставления бесплатных завтраков и льготного питания школьникам и студентам. Кроме того, дотировалось производство некоторых товаров детского ассортимента, медикаментов.

В 1993 году перечень товаров и услуг, реализуемых по фиксированным и регулируемым ценам, существенно сократился. Особенностью либерализации цен в 1993 году стало то, что на данном этапе было полностью прекращено государственное регулирование договорных оптовых цен. Действовавшие в 1992 году нормативы предельных уровней рентабельности, которые охватывали только основные виды продукции топливно-энергетического комплекса, были отменены.

Существенным этапом в процессе либерализации цен стал период октября-ноября 1994 года, когда были отпущены цены на основные виды товаров народного потребления, повышены тарифы на транспортные и коммунальные услуги. Частично дотируемыми оставались лишь цены на хлеб и муку, тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и городской общественный транспорт. Таким образом, первый этап реформирования экономики завершился полной либерализацией цен, которая прошла без социальных потрясений. Через создание различных компенсационных фондов, введение детских пособий, регулярное повышение минимальной заработной платы, пенсий и стипендий, оказание материальной помощи нуждающимся через махаллинские

комитеты, установление льготных налоговых ставок, когда 50 процентов компенсационных затрат предприятия покрывается за счет снижения доли отчислений в бюджет, и другие формы государство обеспечило надежную защиту интересов населения.

Если посмотреть на проблему перехода к рынку лишь с точки зрения распространения в экономике сферы свободных цен, то можно сделать вывод, что Узбекистан уже сейчас функционирует в условиях рынка.

На протяжении периода поэтапной либерализации цен нами проводилась целенаправленная политика по формированию в экономике конкурентной среды. В этих целях в августе 1992 года был введен в действие Закон Республики Узбекистан "Об ограничении монопольной деятельности", и на его основе разработан и реализован пакет нормативных документов, направленных на развитие конкурентности.

Для осуществления активных антимонопольных мер в структуре Министерства финансов было создано Главное управление по проведению антимонопольной и ценовой политики, которое было наделено правом регулирования цен и рентабельности по продукции предприятий-монополистов, включенных в республиканский и местный реестры. В настоящее время в список монополистов включены 658 предприятий по 1625 наименованиям групп товаров. В то же время проблемы антимонопольного регулирования и формирования реальной конкурентной среды служат основными задачами нового этапа экономического реформирования.

Формирование рыночных отношений немислимо без соответствующей среды — рыночной

инфраструктуры, которая призвана обеспечивать взаимосвязь между хозяйствующими субъектами на товарном, денежном рынках и рынке трудовых ресурсов.

Существовавшая ранее централизованная система управления, при всех ее недостатках, по своему была целостной. Принципиальным моментом являлось то, как, в какие сроки, какими методами и в каких формах будет произведен переход от централизованно-плановой системы распределения всех видов ресурсов — финансовых, сырьевых, товарных, трудовых — к рыночной системе. Иными словами, стояла задача создания параллельных рынков товаров и услуг, сырьевых ресурсов, капитала, рабочей силы.

Прежде чем идти к рынку, необходимо создание рыночной инфраструктуры, решение вопросов финансовой, банковско-кредитной систем, создание страховых, аудиторских, юридических и консалтинговых фирм и компаний, биржевой системы.

Создать инфраструктуру в одночасье невозможно. Это достаточно длительный и сложный процесс, требующий, кроме всего прочего, наличия высокопрофессиональных кадров, а также психологической адаптации как хозяйствующих субъектов, так и населения к новым условиям хозяйственной деятельности.

Первым шагом к формированию рыночной инфраструктуры послужила ликвидация системы обязательного государственного заказа на поставку продукции и централизованного обеспечения ее производства фондируемыми ресурсами. В течение первого этапа реформ госзаказ был постепенно заменен закупкой по свободным (договорным) ценам продукции, необходимой для

удовлетворения государственных нужд, к числу которых отнесены нужды, связанные с укреплением безопасности республики, обеспечением социально значимых потребностей, поставки продукции на экспорт по заключенным межправительственным договорам и обязательствам.

С ликвидацией госзаказа упразднены и бывшие структуры, ответственные за централизованное распределение товарных ресурсов. Вместо них были созданы структуры, призванные содействовать формированию рынка товаров. Как было отмечено выше, образована Республиканская товарно-сырьевая биржа, которая только за 1994 год оформила свыше тысячи сделок на сумму более 1,3 млрд сум.

Бурное развитие в республике получила товарно-сырьевая биржевая система. Если на момент ее создания, в середине 1991 года, были впервые проведены торги на первой в республике товарно-фондовой бирже "Тошкент", то через год функционировало уже более трех десятков бирж, которые были объединены в Биржевой союз.

Создание биржевой системы распределения товарных ресурсов повлекло за собой возникновение многих предпринимательских структур — брокерских и дилерских контор, торговых домов, посреднических фирм. Ниша в экономике, ранее полностью занятая государственными распределительными органами, начала заполняться представителями вновь нарождающейся рыночной среды. Это был решительный шаг в сторону замены бывших структур, распределяющих товарные ресурсы, новым механизмом.

С реализацией программы "малой приватизации" практически вся сеть предприятий торговли

и бытового обслуживания была разгосударствлена, возникла масса посреднических фирм и контор, способных создать принципиально новые каналы товарных потоков.

Другим направлением формирования рыночной инфраструктуры стало создание структур, призванных обеспечить функционирование рынка капитала. Создана принципиально новая система, осуществляющая финансовое и денежно-кредитное регулирование.

С 1994 года более активно заработал рынок кредитных ресурсов. Процентная ставка все активнее стала влиять на процессы перераспределения финансовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и предприятиями республики. Создание рынка кредитных ресурсов и распределение кредитов на конкурсной основе явилось одним из красугольных камней в образовании финансового рынка.

За последнее время существенно упростился порядок участия организаций, активно занимающихся внешнеэкономической деятельностью, в еженедельно проводимых валютных торгах на межбанковской валютной бирже. Значительно расширился объем валюты, выставляемой на торги. Сформировались реальные условия для перехода к проведению валютных аукционов два раза в неделю и чаще.

Все активнее на финансовом рынке выступают различные страховые компании. Преобразован бывший Госстрах республики, существенно изменены его функции. Создано более 40 негосударственных страховых компаний, функционирующих как акционерные общества. Начат процесс страхования политических и коммерческих рисков, банковских и биржевых операций.

В условиях перехода к рынку, как свидетельствует мировой опыт, возрастает острота проблем обеспечения занятости трудовых ресурсов, роста безработицы. Проблема безработицы является одной из ключевых в системе мер макроэкономического регулирования и всей экономической политике экономически развитых стран, со сформированной рыночной структурой. Особенно возрастает ее актуальность в условиях спада экономического производства, осуществления обширной и массовой приватизации, которые характерны для начальных фаз трансформации экономических систем, когда в разряд безработных попадают не только люди, не имеющие квалификации, но и работники массовых и редких специальностей, спрос на которые временно ограничен.

В этих условиях исключительно важное значение приобретает формирование полноценного рынка труда, полный учет лиц, нуждающихся в трудоустройстве, и наличия свободных рабочих мест. В сложившейся демографической ситуации, когда ежегодный прирост населения в республике составляет более 2 процентов, когда имеется переизбыток рабочей силы на селе, в малых городах и поселках городского типа, когда реально существует скрытая безработица в отдельных отраслях экономики, мы большое внимание уделяем системе организации служб занятости и подготовки кадров. Не допустить роста числа безработных на первом этапе экономических реформ было одной из главных задач, которую успешно удалось реализовать.

Для этого в республике была создана разветвленная система бирж труда, которая включает свыше 240 пунктов. Каждый район республики

имеет такую биржу. Создан механизм регистрации безработных, их профессионального переориентирования, отлажена система выплаты пособий по безработице. В результате официально зарегистрированные безработные составляют менее процента трудовых ресурсов. В условиях нашей республики это огромный результат первого этапа реформ.

Таким образом, результатом первого этапа реформ явилось формирование основных контуров необходимой рыночной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование складывающихся общенационального и региональных рынков республики, а также регулирование межгосударственных экономических отношений.

1.7. ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНТЕГРИРОВАНИЕ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО

Важнейшим результатом первого этапа экономических реформ является преодоление имевшей место на протяжении многих десятилетий внешней замкнутости экономики Узбекистана, формирование и осуществление самостоятельного внешнеэкономического курса.

Годы независимости стали годами создания необходимых политических, правовых и организационных основ для формирования фундаментальной экономики. С ликвидацией тоталитарного режима рухнула государственная монополия Союза на внешнюю торговлю и вместе с ней правовые нормы, регулирующие внешние связи, общесоюзная система централизованного формирования экспорта и импорта, регулирования на союзном уровне перераспределения валютных ресурсов.

Распад общесоюзных внешнеторговых и внешнеэкономических структур, реальное отсутствие их в республике, слабое знание конъюнктуры мирового рынка, острая нехватка квалифицированных специалистов, владеющих навыками внешней торговли, на первых порах вызвали ряд трудностей в проведении внешней политики. Снизился объем экспорта продукции и сократились валютные поступления, произошло вытеснение узбекских экспортеров с традиционных рынков. Стихийный и массовый выброс на мировой рынок республиками бывшего Союза своей продукции привел в 1992 году к резкому снижению мировых цен на хлопок-волокно, золото, цветные металлы, нефть и другие сырьевые ресурсы.

Сложившаяся ситуация продиктовала необходимость ускоренного формирования собственной системы управления внешнеэкономическим комплексом, выработки собственных принципов налаживания внешних связей, самостоятельного определения пути интегрирования Узбекистана в мировую экономическую систему. Это выдвинуло на первый план задачу постепенной либерализации внешнеэкономической деятельности с резким сокращением административных ограничений и их замещением общепринятыми международными нормами и правилами, рыночными инструментами регулирования внешней торговли.

За годы независимости выработаны и последовательно проводятся в жизнь основные принципы построения нашей внешней политики. Они исходят прежде всего из того, что Узбекистан стремится строить свою внешнюю политику на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других стран.

Мы твердо придерживаемся позиции не входить в сферу влияния какого-либо государства и впредь намерены, исходя из своих национально-государственных интересов, самостоятельно определять взаимоотношения со всеми странами мира вне зависимости от идеологических воззрений. Мы последовательно придерживаемся принципа установления взаимовыгодных связей, как двусторонних, так и многосторонних договорных отношений, через углубление сотрудничества в рамках международных экономических союзов, в которые Узбекистан вступил и стал активным их участником.

Узбекистан как суверенное государство активно ведет работу по формированию открытой экономики. Основой построения экономики открытого типа является широкое участие страны в мирохозяйственных связях, международном разделении труда. Последовательно осуществляя меры по углублению экономических реформ, формированию социально ориентированной рыночной экономики, мы исходим из того неоспоримого факта, что рыночная экономика — это свободная экономика, она носит открытый характер, ей чужды изолированность и замкнутость. В связи с этим будущее нашей экономики видится в интеграции ее с мировым хозяйством.

Не случайно одним из важных шагов правового обеспечения подлинного суверенитета республики стало конституционное закрепление Узбекистана как самостоятельного субъекта международных отношений, определяющего внешнюю политику в своих интересах, имеющего право вступать в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Все это, в свою очередь, явилось практическим закреплением достигнутого. Сегодня Узбекистан признан более чем 150 государствами мира, с 74 из них установлены дипломатические отношения. В столице республики действуют посольства свыше 30 стран, в том числе таких признанных мировых держав, как США, Япония, Германия, Великобритания, Франция и Китай. Уже более чем в 20 государствах мира (в США, Германии, Франции, Турции, Индии, России и других) аккредитованы дипломатические миссии нашей республики.

Республика Узбекистан активно включилась в многосторонние международные механизмы экономического сотрудничества, вступила и начала проводить активную политику в авторитетных международных финансовых и экономических организациях, таких как Организация Объединенных Наций и ее институты, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международная финансовая корпорация, Организация содействия экономическому развитию, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, и в других ведущих финансово-экономических организациях.

Многие международные организации — ООН, МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Комиссия Европейского Союза и др. — открыли в республике свои региональные представительства и активно сотрудничают с узбекскими партнерами.

С участием специалистов из Международного валютного фонда разработана программа системных преобразований (СТФ), направленная на глубокое реформирование экономики Узбекистана и под ее осуществление уже выделен первый

транш в размере 74 млн долларов США. В настоящее время ведется работа по открытию республике второго транша на такую же сумму и начнется работа по оценке возможности разработки и реализации для Узбекистана программы "Стэнд-бай".

Совместно с Всемирным банком проработан вопрос и подписано соглашение о предоставлении Узбекистану реабилитационного займа на сумму 160 млн. долларов США для укрепления национальной валюты, расширения внешнеэкономической деятельности и поддержки платежного баланса, структурных преобразований экономики и осуществления реформ на уровне предприятий, оказания необходимой поддержки и помощи разгосударственным предприятиям в постприватизационный период и вновь нарождающимся негосударственным структурам.

Осуществляется ряд проектов, разработанных при участии Международного валютного фонда, Мирового банка, Международной финансовой корпорации и способствующих, в частности, развитию в республике малого и среднего бизнеса и финансового обеспечения проектов в приоритетных направлениях экономики.

Узбекистан вместе с государствами Центральной Азии стал членом организации экономического сотрудничества, созданной Турцией, Ираном и Пакистаном. В рамках этой организации республика принимает активное участие в разработке и реализации проектов по совместному строительству межгосударственных транспортных коммуникаций, обеспечивающих для Узбекистана выход к морским портам, к транснациональным транспортным сетям, мировым рынкам товаров и капитала.

В июне 1994 года Узбекистан получил статус наблюдателя в Генеральном Соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ), которое занимает центральное место в регулировании современной системы мировой торговли. В настоящее время изучается вопрос о присоединении Узбекистана к ГАТТ в качестве полноправного члена, что даст нашей республике прочные правовые основы и льготы для торговли со 111 странами — полноправными участниками этого Соглашения.

Для поддержания и реализации программы экономических реформ со стороны международных организаций и 21 страны-донора Узбекистану оказывается обширная техническая помощь, которая только в 1993-1994 годах оценивалась на сумму около 75 млн долларов США. Эта техническая помощь была направлена на подготовку кадров, на совершенствование управления экономикой и системы государственного регулирования перехода к рынку, на развитие человеческих ресурсов, системы энергетики и транспорта, оказание технической и гуманитарной помощи в области здравоохранения, обеспечения медикаментами и охраны окружающей среды, на укрепление финансовой, налоговой и банковской систем, компьютеризацию различных сфер экономики.

Кроме того, средства, выделяемые в порядке технической помощи, предусматривается направить для содействия подготовке законопроектов по частному сектору, приватизации и реструктурированию производства, реорганизации системы бухгалтерского учета, совершенствованию мер по социальной защите населения и для реализации других задач, имеющих исключительно важное для нашей республики и ее народа значение.

Следует отметить, что сотрудничество Узбекистана с международными организациями строилось и будет строиться исходя из цели, сочетающей как долгосрочные, так и текущие приоритеты.

Во-первых, это стратегическая интеграционная задача — непосредственное включение в международные валютно-финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним миром.

Во-вторых, это прямое содействие решению текущих проблем республики, поддержка проводимых реформ путем получения финансовой, технической и консультативной помощи со стороны ряда указанных институтов на основе имеющегося международного опыта.

На начальном этапе осуществления реформ пришлось практически с нуля формировать современный внешнеэкономический комплекс республики, создать по существу новый механизм регулирования внешнеэкономической деятельности. За три года независимости реформа внешнеэкономических связей в Узбекистане заметно продвинулась, прежде всего, в организационно-правовых аспектах.

Практически вновь созданы все необходимые республиканские институциональные структуры. Как уже отмечалось, образованы Министерство внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, таможенная служба. Соответствующие внешнеэкономические подразделения созданы и действуют в Кабинете Министров, министерствах и ведомствах, корпорациях, концернах, ассоциациях и местных

органах управления. С участием зарубежных партнеров создается республиканский центр международной торговли. В ряде стран мира нами открыты торговые дома. На двусторонней основе образованы торгово-промышленные палаты между Узбекистаном и США, Великобританией, Германией и другими странами, заинтересованными активно сотрудничать с республикой.

С начала осуществления реформы изменился состав и структура участников внешнеэкономических связей. Право выхода на внешний рынок получили более двух тысяч хозяйствующих субъектов республики, в числе которых ассоциации, концерны, малые и частные предприятия.

Помимо внешней торговли, заметно активизировались другие формы внешнеэкономического сотрудничества, увеличивается число созданных и функционирующих на территории республики предприятий с иностранными инвестициями. Количество зарегистрированных на территории республики предприятий с участием иностранного капитала превысило 1450 единиц, в том числе с чистым иностранным капиталом 110 предприятий. На начало 1995 года в Узбекистане действовало 166 представительств иностранных фирм, банков и компаний из 25 стран мира. Национальный банк внешнеэкономической деятельности имеет корреспондентские счета с 80 крупными банками мира.

За первые годы независимости были приняты основные законодательные акты, изданы указы Президента и правительственные решения, заложившие правовые основы расширения внешних связей, либерализации всей внешнеэкономической деятельности, стимулирующие развитие экспортного потенциала республики. Это прежде

всего Законы "О внешнеэкономической деятельности", "Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов" и другие законодательные и нормативные акты, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, обеспечить защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов на территории республики.

В целях стимулирования расширения внешне-торговых связей был введен ряд льгот. Прежде всего были отменены таможенные пошлины на импорт товаров и существенно снижены таможенные пошлины на экспорт собственной продукции, причем экспорт продукции совместных предприятий не облагается таможенными пошлинами. Вместо налога на валютную выручку была введена обязательная продажа Центральному банку республики ее части в размере 30 процентов. Для повышения заинтересованности предприятий в направлении валютных поступлений от экспорта своей продукции на расширение материальной базы и экспортного потенциала многие из них освобождены от обязательной продажи части валютной выручки.

Существенно был упрощен порядок создания совместных с иностранным капиталом предприятий, регистрации участников внешнеэкономической деятельности и лицензирования экспортируемой продукции. Количество видов продукции, для реализации которых на экспорт требуется ли-

цензия, только в 1994 году сокращено с 74 до 11 наименований. Все это позитивно повлияло на активизацию внешнеэкономической деятельности и на улучшение структуры экспорта и импорта.

Внешняя торговля осуществлялась на первом этапе реформ в двух направлениях: со странами СНГ на основании заключенных межправительственных соглашений и с зарубежными странами с расчетами в свободно конвертируемой валюте. Кроме того, поощрялось установление прямых внешнеэкономических кооперационных связей.

Совокупный внешнеторговый оборот возрос и составил в 1994 году 5053,3 млн долларов США, в том числе со странами СНГ — 2919,7 млн долларов и с зарубежными странами — 2133,6 млн долларов. В совокупном внешнеторговом обороте существенно возросла доля внешней торговли с зарубежными странами.

Если в 1992 году экспорт продукции в зарубежные страны составлял 870 млн долларов США, в 1993 году — 920 млн долларов США, то в 1994 году — свыше 1 млрд долларов США. Сейчас значительная часть экспорта, кроме традиционных партнеров — стран СНГ, приходится на Турцию, Бельгию, Великобританию, Францию, Голландию, Польшу, Республику Корея, Индонезию, Малайзию и др.

Мы уделяем первостепенное внимание укреплению и развитию многосторонних связей и тесного сотрудничества с государствами Центральной Азии. Действительно, братские народы Центральной Азии накрепко сроднились общей историей, едиными культурными традициями, схожими укладом жизни и менталитетом и многим другим. И проблемы сегодняшнего дня — политические, экономические, культурные, эко-

логические — у центральноазиатских государств во многом совпадают. Экономика этих республик сильно взаимоинтегрирована и имеет взаимное влияние.

Исходя из сложившихся обстоятельств, на встрече с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым 10 января 1994 года в г. Ташкенте был подписан договор о создании единого экономического пространства между республиками Узбекистан и Казахстан. Были подписаны также межправительственные соглашения об углублении сотрудничества в области науки, образования, культуры, здравоохранения, туризма и спорта. Данный договор предусматривает свободное перемещение между Узбекистаном и Казахстаном товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, проведение согласованной кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной политики. К данному договору присоединился на встрече в г. Бишкеке и Кыргызстан, что открыло еще большие перспективы в углублении интеграционных процессов в центральноазиатском регионе.

Договор о едином экономическом пространстве между тремя государствами уже начал давать свои плоды. В г. Алматы создан Межгосударственный исполнительный комитет из представителей стран — участниц соглашения. В г. Ташкенте начал действовать региональный банковский центр. Разработана программа интеграции промышленности, на основании которой в настоящее время прорабатываются конкретные объекты для совместного инвестирования, в продукции которой нуждается весь центральноазиатский регион.

Одним из приоритетных направлений нашей внешней политики является развитие прямых и

многосторонних отношений со странами, образующими Содружество Независимых Государств. Узбекистан поддержал идею Содружества, вошел в состав его учредителей и активно проводит работу по укреплению интеграционных и кооперативных связей. Узбекистан принимает самое активное участие в формировании институциональных структур экономического содружества — Межгосударственного экономического комитета, Межгосударственного банка и др. В рамках Содружества подписаны двусторонние внешнеполитические, торгово-экономические и другие договоры и соглашения с Россией, Украиной, Беларусью, Молдовой и другими странами СНГ, закладывающие прочную основу для тесного взаимовыгодного сотрудничества.

Существенно меняется структура и характер экономических отношений со странами СНГ. Все более укрепляется позиция Узбекистана, который со многими странами СНГ имеет положительное торгово-платежное сальдо.

Товарооборот со странами СНГ по межправительственным соглашениям в 1994 году составил 1,8 млрд долларов, или 63 процента от общего товарооборота со странами СНГ. На сотни миллионов долларов были завезены важнейшие виды продукции, такие как нефть, авиационный керосин, металлопрокат, лесоматериалы, спирт, продовольствие и другие. В свою очередь Узбекистаном поставлено продукции почти на 1,0 млрд долларов. Сальдо ввоза-вывоза продукции со странами СНГ сложилось в пользу Узбекистана — более 142 млн долларов.

За счет увеличения производства нефти более чем в 2 раза, продукции нефтепереработки, расширения посевных площадей и наращивания производства зерна значительно сократилась за-

висимость республики от их импорта из стран СНГ и зарубежных государств. Усиливается независимость экономики республики от внешних факторов, что позволяет более эффективно проводить внутреннюю политику по стабилизации экономики и переходу на рыночные отношения.

В то же время отношения Узбекистана с другими государствами СНГ, и прежде всего с Россией, убедительно демонстрируют взаимовыгодную политику, подтверждают готовность республики плодотворно сотрудничать со странами СНГ, крепить и развивать на новой основе те многосторонние экономические, культурные, научные и просто человеческие связи, которые сложились между нашими народами.

В развитии внешнеэкономической деятельности мы придаем огромное значение созданию благоприятных условий для широкого привлечения иностранных инвестиций в нашу экономику. В осуществлении мер по привлечению иностранных инвестиций мы исходили из следующих принципов:

во-первых, проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности;

во-вторых, дальнейшее совершенствование правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивающих широкое привлечение прямых капитальных вложений в экономику республики;

в-третьих, последовательное проведение политики открытых дверей в отношении тех иностранных инвесторов, которые поставляют в республику технологию мирового уровня, оказывают содействие в создании современной структуры народного хозяйства;

в-четвертых, концентрация средств на наиболее важных приоритетных направлениях, обеспечивающих независимость республики, а также связанных с выпуском конкурентоспособной продукции.

В области институциональных преобразований предпринят ряд шагов по созданию необходимых для привлечения иностранных инвестиций организаций и учреждений. Создана Национальная страховая компания "Узбекинвест", покрывающая политические и коммерческие риски. "Узбекинвестом", Национальным банком внешнеэкономической деятельности и американской финансовой группой "ALG, Inc" созданы совместные страховые компании по покрытию политических рисков со штаб-квартирой в Лондоне и коммерческих рисков со штаб-квартирой в Ташкенте. Совместно с ЕБРР в республике начала работать группа по подготовке проектов, которая будет содействовать подготовке технико-экономических обоснований под инвестиционные проекты с целью быстрого освоения выделенных по линии Европейского банка реконструкции и развития 60 млн инвестиционных кредитов. При Кабинете Министров создана в рамках совместного с ООН (ЮНИДО) проекта технической помощи Служба содействия инвестициям, которая призвана оказывать иностранным инвесторам помощь в подготовке инвестиционных предложений; при Госкомимуществе создано Агентство по недвижимости и иностранным инвестициям, которое призвано содействовать привлечению иностранных инвесторов к процессу приватизации.

Совместно с Международной финансовой корпорацией и голландским "ABN — AMRO банком"

организуется совместный банк. Национальным банком внешнеэкономической деятельности совместно с МФК, ЕБРР и Мейбанком (Малайзия) создается совместная лизинговая компания.

В республике образована широкая система льгот для привлечения иностранных инвестиций, введено льготное налогообложение для иностранных инвесторов. В соответствии с Указом "О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению защиты частной собственности и развитию предпринимательства" предусмотрено освобождение совместных предприятий, специализирующихся на производстве товаров народного потребления, от уплаты налога с выручки в иностранной валюте и обязательной продажи валюты Центральному банку Республики Узбекистан сроком на пять лет с момента регистрации.

Действующая система льгот и стимулов предусматривает:

- предоставление предприятиям независимо от форм собственности, в объеме производства которых экспорт товаров (работ, услуг) составляет не менее 30 процентов, права уплачивать налог на прибыль по ставкам, сниженным против действующих в 2 раза;

- освобождение сроком на пять лет от уплаты налогов по проектам, включенным в государственную инвестиционную программу республики;

- освобождение от налога части дохода предприятий с иностранными инвестициями, направляемой на расширение производства и технологическую модернизацию;

- беспрепятственный безлицензионный вывоз продукции собственного производства;

— беспопынный ввоз имущества для вкладов в уставный фонд совместных предприятий и с чистым иностранным капиталом на территории Узбекистана;

— обеспечение свободного доступа физических и юридических лиц, в том числе иностранных, к процессу приватизации государственного имущества, включая широкую продажу недвижимости;

— приобретение по конкурсу права пользования и распоряжения на долгосрочный срок земельными участками под осуществление инвестиционных проектов.

В соответствии с законом об иностранных инвестициях для зарубежных партнеров установлены гарантии от национализации и реквизиции. Им гарантируется также перевод за границу прибыли и иных сумм, полученных в результате их деятельности, возможность реинвестировать прибыль на территории республики, иметь счета в любой валюте без ограничений в банках республики.

Существуют надежные гарантии от изменений в законодательстве, которые предусматривают, что к иностранным инвесторам в течение 10 лет применяются те нормы законодательства, которые действовали на момент осуществления инвестиций.

Таким образом, созданные правовые нормы формируют благоприятные условия для иностранных партнеров в их широкой инвестиционной деятельности, защищая их права и вложенный ими капитал.

Узбекистан подписал соглашения о взаимной защите инвестиций с Германией, Турцией, Египтом, Индонезией, Малайзией, Пакистаном, Фин-

ляндией, Кореей, США, Францией. Готовятся к подписанию аналогичные соглашения и с рядом других стран.

Правительством Узбекистана заключено и действует 32 крупных межправительственных кредитных соглашения с банками и фирмами Канады, КНР, Турции, Голландии, Германии, Швейцарии на сумму около 1,5 млрд долларов США.

В течение 1994 года вступили в действие соглашения с международными финансовыми институтами и зарубежными инвесторами о предоставлении республике инвестиционных кредитов в сумме 640 млн долларов США, из которых на сумму около 300 млн долларов оформлены кредитные линии по конкретным объектам, в том числе начато строительство Международного торгово-выставочного комплекса в Ташкенте, сахарного завода в Хорезмской области, завершается строительство объектов совместного предприятия по золотодобыче с американской компанией "Ньюмонт-Майнинг".

С участием иностранных партнеров в республике начата реализация проектов по созданию новых совместных производств, таких как "УзДЭУавто" и "УзДЭУэлектроникс" (Республика Корея), АО "Узиталмотор" (Италия), "УзБАТ" (Великобритания), Хорезмское АПО (с фирмой "Мерседес-Бенц", Германия), текстильные предприятия и др. С участием немецких и южнокорейских фирм начата модернизация телефонных сетей республики.

Узбекистан стремится занять свое достойное место в мировом сообществе. Мы открыты миру и стремимся к тому, чтобы мир был открыт для нас.

1.8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЕЖНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

Приступая к осуществлению коренных экономических реформ, мы однозначно сделали для себя вывод: построение рыночной экономики — не самоцель. Конечной целью всех реформ — экономических, демократических, политических — является создание достойных человека условий жизни и деятельности.

В свою очередь, своевременное поддержание наиболее незащищенных и нуждающихся слоев населения служит гарантом успешного проведения реформ, той социальной опорой, которая не позволит начавшийся процесс преобразования и очищения повернуть вспять.

Переход к рынку, как учит опыт других стран, не проходит гладко, без осложнений и социальных конфликтов. Поэтому внедрению рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точнее опережающие, меры по социальной защите людей.

В самый начальный период перехода к рынку мы шли по пути упреждающей социальной защиты всего населения. Руководствуясь этим принципом, со стороны правительства были приняты энергичные меры по контролю ситуации и укреплению социальной сферы. Это сыграло важную роль в предотвращении резкого снижения уровня жизни людей, явилось фактором сохранения спокойствия и стабильности в республике.

Сегодня можно с уверенностью говорить, что выработанная и проведенная на начальном этапе экономических реформ социальная политика полностью реализовала стоявшие перед ней задачи.

Для себя мы извлекли важный урок — по мере продвижения к рынку должны меняться приоритеты социальной политики, меры и механизмы социальной поддержки и защиты населения. В каждый конкретный период начального этапа реформирования проводилась и соответствующая система мер по социальной защите, то есть существовал своеобразный механизм поднастройки мер социальной адаптации к меняющимся экономическим условиям.

Для этого использовался широкий арсенал способов и приемов государственного регулирования. В частности, широко применялись как прямые денежные выплаты в виде регулярно пересматриваемых размеров заработной платы, пенсий, стипендий и различных пособий, компенсационных выплат, так и косвенные выплаты в виде льгот и различных дотаций. Например, налогообложению не подлежат минимальные размеры оплаты труда и пенсий. За счет бюджетных средств частично покрывались затраты предприятий по оказанию социальной помощи своим работникам. Возмещалась разница в ценах на многие виды потребительских товаров массового спроса и услуг. Одновременно действовал целый комплекс дополнительных социальных льгот: бесплатные завтраки для учащихся начальных классов и одиноких пенсионеров, бесплатное питание для детей в возрасте до 2 лет, льготное питание всех школьников и студентов. Значительной категории граждан бесплатно было передано в личную собственность жилье. Введены льготы по оплате некоторых видов коммунальных услуг и др.

Несмотря на сложное экономическое положение, в условиях ограниченности материальных и

финансовых ресурсов всегда изыскивались необходимые средства для решения самых неотложных, социально значимых задач. Расходы на социальную защиту на протяжении всего первого этапа реформ составляли около одной трети республиканского бюджета. Таким образом, широко был задействован перераспределительный механизм, позволивший мобилизовать необходимые средства на осуществление социальных мер.

На основании опыта, накопленного на первом этапе реформ, сформировалась целая система взаимодополняющих мер, направленных на обеспечение всех сторон жизни человека и семьи. Меры, которые широко применялись в сложные периоды становления рыночных отношений, исходя из их функционального назначения и конечного эффекта условно образуют отдельные крупные направления. Причем в рамках этих направлений постоянно шел процесс совершенствования форм и механизма оказания социальной поддержки.

Одним из приоритетных направлений в системе мер по социальной защите, охватывающим практически все слои населения и широко применяемым на протяжении всего первого этапа реформирования, было и остается регулярное повышение минимального и среднего уровня доходов в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции. При этом мы выработали собственный подход в индексировании доходов. В отличие от других стран, процесс индексирования доходов в Узбекистане осуществляется путем единовременного централизованного пересмотра минимальных размеров заработной платы, пенсий, стипендий, ставок по вкладам населения в сберегательных банках.

На протяжении 1992—1994 годов неоднократно повышались минимальная заработная плата и минимальные пенсии, размеры которых за этот период соответственно возросли в 428 раз и в 1230 раз. Учитывая социальное положение пенсионеров, мы неуклонно проводили линию на превышение абсолютных размеров минимальной пенсии над заработной платой, что отвечало принципам социальной справедливости. Так, в настоящее время при минимальном размере заработной платы в 150 сум, минимальный размер пенсии по старости составляет 430 сум, а пенсии по инвалидности еще выше.

Увеличение минимальной заработной платы и других выплат, как правило, носило упреждающий характер, увязывалось с изменением ценового фактора, что обеспечивало сохранение платежеспособности населения и не позволило резко снизить уровень его жизни.

В системе мер социальной защиты населения через индексирование доходов большое значение имело введение в 1993 году новой Единой тарифной сетки, которая позволяла напрямую, через тарифные коэффициенты, увязывать размеры оплаты труда всех категорий работников через минимальную заработную плату. Таким образом, повышая минимальную заработную плату, мы автоматически поднимали и уровень средней заработной платы, денежных доходов населения. Такая система обеспечивала оптимальные пропорции между уровнем оплаты труда работников различных категорий, ставила ее в прямую зависимость непосредственно от вложенного количества и качества труда, препятствуя необоснованной дифференциации в уровнях доходов и социальном расслоении населения.

Вторым важнейшим направлением социальной защиты населения было принятие мер по защите внутреннего потребительского рынка республики и поддержание на определенном уровне потребления основных видов продуктов питания и непродовольственных товаров.

Необходимость защиты потребительского рынка была вызвана тем, что мы проводили более умеренную, чем наши соседи, политику либерализации цен. Это имело особо острое значение, когда Узбекистан находился в рублевой зоне. Мы неоднократно сталкивались с фактами, когда дефицитные продукты — мука, растительное масло, сахар и другие, многие из которых закупались для нужд республики за валюту, в больших объемах вывозились за пределы республики.

С тем, чтобы не допустить развала потребительского рынка, нами была выработана целостная система, которая, наряду со строгим таможенным контролем и высокими таможенными пошлинами на экспорт жизненно важной продукции, предусматривала на первом этапе введение разовых, а затем и многоразовых купонов на приобретение потребительских товаров, организацию нормированного отпуска ограниченного круга товаров повседневного спроса. И эта система себя полностью оправдала. Она позволила не только надежно защитить рынок, но и обеспечить регулярную поставку в систему торговли всех необходимых продуктов питания и товаров повседневного хозяйственного обихода, не допустить снижения объемов их потребления.

При всех сложностях переходного периода эта система обеспечивала надежные социальные гарантии всему населению республики в части

потребления жизненно важных видов потребительских товаров и услуг.

Эти меры дополнительно подкреплялись частичным сохранением в 1992—1994 годах дотаций на хлеб и хлебопродукты, мясо и мясопродукты, молоко, сахар, растительное масло, хозяйственное мыло, отдельные товары детского ассортимента, коммунальные и транспортные услуги, что делало их доступными для семей с различными уровнями доходов. На начальном этапе реформ, когда в других странах бывшего Союза характерным явлением стало обнищание основной массы населения, это имело огромное социальное значение и служило мощным фактором, вселявшим уверенность людей в необходимости осуществления реформ.

Параллельно с этим велись подготовительные работы по переходу на принципиально новую систему защиты интересов республиканских потребителей. Суть новой системы состоит в обеспечении защитных мер путем быстрее выравнивания внутренних цен до уровня мировых с соответствующим повышением доходов населения. Огромное значение в решении этого вопроса отводилось осуществлению организационных и экономических мер по введению в обращение национальной валюты и обеспечению ее внутренней конвертируемости.

Для себя мы сделали однозначный вывод — надежно защитить внутренний рынок, интересы нашего народа может только крепкая национальная валюта, подкрепленная необходимой товарной массой, преимущественно собственного производства, значительными валютными резервами за счет обширной экспортной деятельности.

С введением национальной валюты стало возможным уже на завершении первого этапа реформ полностью отказаться от нормируемого отпуска продуктов питания и перейти на свободные цены. Причем ликвидация системы нормирования прошла безболезненно, без ухудшения снабжения ими населения. А переход на свободные цены не сопровождался "шоковыми" потрясениями. И это важный результат первого этапа экономических реформ в Узбекистане.

Третьим ключевым направлением осуществления активной социальной политики на начальном этапе явилось проведение сильных мер по социальной защите и поддержке малоимущих слоев населения. Мы исходили из принципа, что защита социально уязвимых слоев населения — пенсионеров, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, безработных, учащейся молодежи, а также лиц с фиксированными доходами — святой долг государства.

Наряду с повышением заработной платы, в целях социальной защиты и стимулирования труда педагогам всех типов школ, воспитателям детских домов, дошкольных и внешкольных учреждений, профессорско-преподавательскому составу и научным работникам высших и средних специальных учебных заведений, творческим и медицинским работникам предоставлялись дополнительные материальные блага — льготы по квартирной плате и коммунальным платежам, первоочередное выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и др.

С переходом на рыночные отношения в особенно тяжелом положении оказались одинокие пенсионеры, нуждающиеся в постороннем уходе. Осознавая их трудности, были приняты решения об

освобождении этой категории пенсионеров от платы за жилье и коммунальные услуги. Они пользовались правом бесплатного приобретения лекарств и товаров первой необходимости по установленной норме и проезда в общественном транспорте. Для их поддержки в республике созданы специальные отделения социальной помощи, осуществляющие социально-бытовое обслуживание на дому одиноких пенсионеров и инвалидов.

Постоянное внимание уделяется социальной защите учащейся молодежи, созданию ей материальных условий, необходимых для обучения с отрывом от производства, овладения знаниями. Студентам вузов, учащимся техникумов и профессионально-технических училищ, аспирантам неоднократно повышались размеры стипендий.

Были введены и другие формы социальной защиты молодежи — компенсационные доплаты по возмещению стоимости питания, покрытие за счет средств бюджета части дополнительных расходов школьных столовых и буфетов, доплаты за проживание на частных квартирах, льготный проезд в общественном транспорте и др. Учитывая национальные традиции, для молодоженов, впервые вступающих в брак, был установлен льготный порядок приобретения мебели и ковровых изделий.

Предпринятые меры позволили надежно защитить на первом этапе экономических реформ интересы наиболее нуждающихся, социально уязвимых слоев населения, что дало возможность предотвратить люмпенизацию определенной части населения, обеспечить гражданский мир и согласие.

Первый этап экономических реформ в Узбекистане прошел под знаком постепенной трансформации всей системы социальной защиты населения, ее рационализации — устранялись и видоизменялись малоэффективные формы социальной защиты населения, расходы на цели социальной защиты приводились в соответствие с бюджетными возможностями.

В то же время глубокий анализ существовавшей системы социальной защиты обнажил ее недостатки, расточительность при недостаточной социальной отдаче.

Кроме того, существовавшая система дотаций, пособий и льгот не предусматривала сосредоточение средств на социальную поддержку групп населения, действительно нуждающихся в социальной помощи, а была ориентирована на все население и нечувствительна к такому фактору, как нуждаемость, то есть практически одинаковый размер помощи получали и малообеспеченные, и вполне обеспеченные граждане. Более того, с учетом размера дотаций на основные виды товаров повседневного спроса и реальной структуры потребления этих товаров и услуг разными категориями населения, выходило, что социальной помощью значительно больше пользовались как раз те, кто в ней менее всего нуждается.

Существовала достаточно громоздкая система, которая пыталась охватить все население, с низким уровнем реальной социальной отдачи, уравнилельно-перераспределительным механизмом осуществления. Такая форма поддержки не имела четкой социальной опоры и не носила адресного характера.

Достаточно отметить, что только по линии республиканского бюджета социальная защита

осуществлялась по 30 различным наименованиям и направлениям, вела к распылению средств и не позволяла существенно материально поддерживать именно тех, кто больше всего в этом нуждался, а именно малообеспеченных.

Необходимо было радикальным образом переломить укоренившуюся у большей части населения иждивенческую психологию, которая является сильным тормозом углубления экономических реформ.

Объективно назрела необходимость качественно нового этапа в осуществлении социальной политики, углубления механизма социальной защиты. В связи с этим стало целесообразным осуществить последовательный переход от системы всеобщей социальной защиты к системе надежных социальных гарантий и социальной поддержки населения.

В основу построения обновленной социальной политики был заложен принцип неуклонного соблюдения доминанты справедливости. Суть этого принципа состоит в том, что и критерии, которыми следует руководствоваться при определении категории действительно нуждающихся в поддержке со стороны государства слоев населения, и механизм, через который эта поддержка должна до них дойти, должны быть достаточно простыми, ясными для населения и справедливыми с его точки зрения. При выявлении лиц, нуждающихся в социальных гарантиях и поддержке, при определении им конкретного вида и размера помощи должны быть исключены любые возможности проявления субъективизма. Вся система должна быть направлена на ликвидацию уравнилельной иждивенческой психологии.

Все это требует коренным образом изменить существующие методы социального вспомоществования, источники их финансирования.

Социальная защита должна носить целевой и адресный характер. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты должен явиться строго дифференцированный подход к различным слоям населения. Она должна быть направлена в адрес тех членов общества, кто действительно нуждается в материальной поддержке государства, обрести ярко выраженную целевую адресную направленность.

Адресную систему помощи следует вводить только в отношении малообеспеченных и нетрудоспособных граждан. Это требует унифицировать существующие виды и формы пособий и выплат на детей.

Наряду с государственными источниками в решении задач социальной защиты населения, улучшения материального положения людей должны активно быть задействованы средства трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов.

В осуществлении социальной помощи населению должны быть существенно расширены права и повышена ответственность местных органов власти и управления. Хокимы, махалинские комитеты, обеспечивая реализацию общегосударственных гарантий уязвимым слоям населения, вправе, с учетом возможностей регионов, вводить дополнительные меры их социальной поддержки.

Наиболее сложной и ответственной задачей было четкое определение тех каналов, того механизма, который позволит доводить социальную поддержку со стороны государства до конкретного нуждающегося.

Нами был избран путь решительного отхода от уравнилельной системы социальной защиты к созданию собственного пути, соответствующего морально-нравственным ценностям, образу жизни и мировоззренческим ориентирам, тысячелетиями формировавшимся на Востоке.

В соответствии с этим в 1994 году система социальной защиты населения в Узбекистане была коренным образом изменена. Сформировалась принципиально новая прогрессивная система социального вспомоществования. Это явилось важнейшим итогом первого этапа экономических преобразований в области социального реформирования.

Новая система стала более унифицированной, с четкой ориентацией на конкретных потребителей. Суть современной системы в том, что основными ее пользователями стали дети — будущее нашей страны, и малообеспеченные семьи. Причем все пособия и материальная помощь оказываются только через семью. Таким образом, ключевой фигурой в современной системе социального вспомоществования является семья, что отвечает общегуманным принципам, национальным традициям и менталитету, соответствует той роли, какую занимает семья в системе социальной организации гражданского общества.

Наряду с сохранением единовременных выплат при рождении ребенка новая система социального вспомоществования включает в себя следующие виды пособий и льгот.

Во-первых, выплату пособия матерям по уходу за ребенком. При этом увеличился не только размер выплачиваемого пособия, но и продлен срок с полутора до двух лет, в течение которого данное пособие выплачивается. Его получателями

теперь являются и работающие, и неработающие матери. Была восстановлена социальная справедливость по отношению к матерям, и это стало существенным подспорьем для многих семей.

Во-вторых, введено единое пособие семьям с детьми в возрасте до 16 лет с отменой всех ранее действовавших пособий и льгот на детей. Была унифицирована система детских выплат. Вместо более 20 разнородных детских пособий с сентября 1994 года вступило в действие единое пособие для всех семей с детьми, размеры которого напрямую увязаны со структурой семьи, его получающей. При этом размеры детского пособия приведены в соответствие с реалиями сегодняшнего дня и напрямую увязаны с изменениями минимальной заработной платы.

Важно подчеркнуть, что пособия для семей, имеющих детей в возрасте до 16 лет, выплачиваются всем семьям, независимо от размера доходов родителей и семьи в целом. Другими словами, дети в возрасте до 16 лет, независимо от различных исходных факторов и причин, становятся прямыми объектами, которым оказывается государственная помощь.

Государство компенсирует семьям часть затрат на содержание и воспитание детей, одновременно усиливая ответственность родителей — максимальный размер пособия был ограничен сначала половиной, а сегодня полной ставкой минимальной заработной платы на семью с пятью и более детьми.

В-третьих, с октября 1994 года государство начало активно помогать малообеспеченным семьям — указом была введена материальная помощь, адресованная именно им. Введение в республике пособия малообеспеченным семьям по

существо является абсолютно неординарным шагом.

Отличительной особенностью структуры семей в Узбекистане является наличие большой доли сложных семей, когда на одной жилой площади проживают несколько семей, находящихся в тесных родственных связях, имеющих общее хозяйство и ведущих единый консолидированный семейный бюджет.

В этих условиях крайне сложным оказался выбор критерия отнесения семей к категории малообеспеченных и инструментария его оценки. Известные методы декларирования доходов оказались малоприемлемыми для Узбекистана. Пойти по формальному пути предоставления специальными органами пособий семьям на основе справок было бы еще опаснее, так как это неизбежно было сопряжено с проявлением субъективизма и отходом от принципа доминанты справедливости. Это обусловлено рядом причин:

во-первых, большинство населения живет в сельской местности, имеет доходы от приусадебного хозяйства, которые трудно объективно учесть;

во-вторых, такой способ побуждал бы людей к скрытию побочных доходов и поощрял иждивенчество. У нас еще не отработан механизм обследования домашних хозяйств, учитывающий все источники доходов.

Ключ к решению этих проблем мы нашли в собственной истории, обратившись к истокам социальной организации общества мощного процветающего государства, существовавшего на этой земле в глубоком прошлом. При этом были учтены вековые традиции взаимоотношений и оказания помощи бедным, сложившиеся в самых недрах коренного населения Узбекистана.

В Средней Азии, и прежде всего в Узбекистане, издревле существовала и по сей день сохранена такая уникальная форма социальной самоорганизации, как махалля. Для узбеков махалля означает нечто большее, чем понятие коллектива. Благодаря махалле сохранились особые принципы мотивации социального и экономического поведения коренного населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующей безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом. Дух махалли сохранился в глубине души каждого жителя нашей республики.

Именно наличие этого духа, крепость и надежность связей между людьми, семьями через существующий механизм самоорганизации граждан в форме махалли и послужили тем ключом, который позволил открыть тайнства возрождения социально справедливой системы оказания помощи наиболее нуждающимся.

В результате поисков путей организации действенной системы социальной поддержки мы пришли к убеждению, что в Узбекистане наиболее простым, но эффективным и открытым механизмом осуществления социальной помощи нуждающимся является механизм оказания помощи через махаллю. В махалле проживают люди, умудренные опытом жизни, способные расставить все по своим местам. Избираемые жителями на демократической основе аксакалы махалли, которым в соответствии с законом придан статус органа самоуправления, их советники и актив досконально знают материальное и имущественное положение каждого, проживающего в махалле, источники доходов каждой семьи.

В рамках новой системы социального вспомоществования назначение материальной помощи малообеспеченным семьям осуществляется сходом граждан махалли, самым близким к людям. Следует особо отметить новизну подхода к механизму выявления, учета и регистрации, в основу которого заложены, с одной стороны, многовековые традиции народа помогать соседу, проникаться сочувствием к его положению, с другой стороны, его терпимость к бездельникам и иждивенцам. В результате без создания громоздкого бюрократического аппарата государственных служащих мы распределяем часть валового внутреннего продукта в пользу действительно нуждающегося населения, основываясь на решении самого населения.

Главное, выработанный механизм выплаты материальной помощи позволил избежать унижения человеческого достоинства членов таких семей.

В целях наделения органов самоуправления реальными ресурсами для оказания помощи нуждающимся семьям в махаллях были образованы специальные фонды за счет средств республиканского и местного бюджетов, а также добровольных перечислений средств предприятиями и организациями, предпринимательскими структурами и отдельными гражданами. Только на четвертый квартал 1994 года из государственного бюджета на эти цели было выделено 360 млн сумов.

Таким образом, и это один из важных итогов первого этапа экономических реформ, опираясь на традиции, на выработанные нами исходные принципы, с 1994 года в Узбекистане начала практически осуществляться уникальная в своем роде система адресной социальной защиты населения.

В условиях бывшей командно-административной системы, при отчуждении работников от собственности, средств производства и результатов их труда, так и не удалось создать такую систему мотивации труда, в которой большинство людей было бы заинтересовано эффективно трудиться с максимальной реализацией своего трудового и творческого потенциала.

Экономические и социальные процессы, происходящие сегодня в нашей республике, существенным образом меняют структуру мотивационной деятельности человека. В настоящее время формируются наиболее активные слои населения, чьи экономические интересы связаны со стремлением стать владельцами или совладельцами собственности, получением дивидендов от прибыли, личным участием в управлении производством, возможностью по своему усмотрению использовать свой накопленный капитал. Основу мотивации их труда составляет чувство хозяина.

В настоящее время надежды на успех экономических реформ прежде всего связаны с развитием позитивных форм мотивации трудовой деятельности, с повышением трудовой и экономической активности населения. Формируется новая система мотивов и стимулов к труду, что отражается на экономическом поведении людей. Растет число граждан, чьи экономические интересы связаны с готовностью трудиться на негосударственных предприятиях или с открытием собственного дела.

Преобразование форм собственности, формирование многоукладной экономики сопровождаются постепенными изменениями массового сознания, ценностных ориентаций и установок в

сфере труда. Формируется новая структура мотивов и стимулов к труду.

Постепенно в сознании людей происходит крутой поворот, все большие слои населения начинают понимать, что проведение экономических реформ, переход к рыночным отношениям — это единственно правильный путь для выхода из экономического кризиса, построения сильного, независимого государства.

В период зарождения рыночных отношений в особой поддержке нуждаются образование, здравоохранение, наука, культура и искусство, то есть отрасли, от уровня развития которых зависит морально-нравственная атмосфера в обществе, духовное и физическое состояние людей.

Предпринятые на первом этапе меры по социальной защите населения значительно смягчили переход к новой модели экономических отношений, способствовали снятию психологического стресса, вызванного необходимостью быстрой адаптации к стремительно меняющейся экономической ситуации, новым условиям и стандартам жизни.

Переход к новому этапу экономических реформ должен учитывать уроки, которые мы извлекли из предыдущего этапа и накопившегося жизненного опыта. Основной урок состоит в том, что при выборе критериев и механизма социальной защиты должны в полной мере учитываться принципы доминанты социальной справедливости, адресности мер по социальной поддержке, максимальной их отдаче. Вопросы социальной защиты населения должны решаться в тесной увязке с проблемами других социальных и экономических комплексов, опираясь на национальные традиции и обычаи.

Государство должно быть гарантом социальной стабильности и общественного согласия путем поддержки нуждающихся слоев населения и создания равных условий и благоприятной среды для всех остальных людей, способных на свой страх и собственный имущественный риск строить благополучие свое и семьи.

1.9. ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ НАРОДА — СОЦИАЛЬНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Огромным достижением начального этапа процесса обновления общества и реформирования экономики бесспорно следует считать те конкретные завоевания, которые нашли свое воплощение в духовной сфере. Возрождение духовности и культуры народа, возвращение ему его подлинной истории и самобытности приобретают сегодня решающее, определяющее значение для успешного продвижения вперед на пути обновления и прогресса нашего общества.

Возвращение к своим истокам, осознание глубины и величия культурного и духовного наследия наших великих предков, внесших огромный вклад в достижения мировой культуры, воспитание в каждом поколении бережного отношения к своему прошлому, благородным национальным и религиозным традициям; одновременно с этим ясное понимание необходимости освоения и приобщения к ценностям современной мировой цивилизации и духовности — вот конкретная почва, на которой строится наша политика обновления и повышения национального самосознания, политической зрелости и активности населения.

Сегодня, когда мы живем и трудимся над построением демократического справедливого об-

щества, государства с мощным экономическим потенциалом, нам небезразлично, на какой духовно-нравственной основе мы переходим к рынку. Особенно это важно для постсоциалистических стран, где на протяжении многих десятилетий идеологически насаждались принципы мнимого социального равенства, коллективистской психологии и мышления. У рынка иные, более жесткие и взыскательные законы и нормы. Благополучие многих зависит прежде всего от них самих, от их подготовленности к новым условиям, к новым отношениям. Судьба каждого во многом определяется его профессиональным мастерством, моральными устоями, способностью адаптироваться к новой динамично меняющейся среде.

Переход к рынку — это своеобразный экзамен на жизненную зрелость и стойкость. Здесь абсолютно недопустимы духовная пустота или культ вседозволенности. Поэтому мы особое значение придаем проблемам духовно-нравственного возрождения и очищения. Только на высоконравственной основе, с сильными благородными духовными и патриотическими началами могут быть созданы действительно цивилизованные рыночные отношения, рыночные механизмы. В противном случае воцарится, как это, к сожалению, имеет место в ряде регионов бывшего Союза, хаос и беспредел. Образуется псевдорынок, замешанный на преступлениях, коррупции и нравственном разложении людей, их духовной деградации. Этого допустить никоим образом нельзя. И тут не может быть никаких ссылок на то, что это диктуется требованиями классической теории "первичного накопления капитала".

Не во имя этого мы добивались независимости и суверенитета, встали на путь коренных преобразований.

Какие главные и необходимые уроки нравственности мы вынесли из прожитого и сделанного на первом этапе реформ?

Во-первых, жизнь убедительно подтвердила правильность избранного нами собственного пути и модели обновления и прогресса, доказала, что осуществляемые меры по реформированию отвечают интересам людей.

Во-вторых, независимость государства и его экономики не является даром небесным, для ее достижения необходимы мир, спокойствие и единение народа, необходим его сплоченный и инициативный труд. Мир, стабильность, национальное согласие создают у всех людей независимо от национальности, социального происхождения и вероисповедания гордость за наш край.

В-третьих, социальная рыночная экономика соответствует высоким идеалам восточной, исламской философии жизни, историческому опыту и менталитету нашего народа.

В-четвертых, наш народ является подлинным хозяином своей судьбы, его мудрость и согласие — гарантия стабильности и перемен к лучшему.

В-пятых, и это самое главное для нас — происходят качественные изменения в мировоззрении людей, отвечающие требованиям современной действительности, меняется отношение к ценностям, меняются жизненные ориентиры. И это отличительная черта первого этапа реформ.

В-шестых, благодаря начавшемуся реформированию и обновлению нашего общества, раскрываются мощные пласты народной, национальной духовности, нравственности и культуры, подтвер-

ждена исключительная прочность менталитета народа.

Мы опираемся на богатую духовную культуру народов Узбекистана, его уникальное историческое прошлое, бесценное философское и нравственное наследие, и мы открыты для взаимодействия различных культур, их диалога и взаимообогащения.

Открытость и традиции — вот две составляющие, способные еще более оптимизировать процесс созидания цивилизованных рыночных отношений, развития науки, техники и технологии, научно-технического прогресса в целом. Они и составляют суть и своеобразие собственного пути обновления и прогресса.

Приступая к реформам, мы исходили из положения, достоверность которого убедительно сегодня доказана. При переходе к рынку нельзя не учитывать объективные условия — образ жизни, психологию, традиции, культуру нашего народа.

Менталитет нашего народа — это важнейшая опора преобразования экономики, государства и общества на основе рыночных отношений. Нашему народу присуща духовная независимость и самостоятельность, доброта, щедрость души и открытость. Эти прекрасные качества выдержали испытание новыми экономическими и жизненными условиями. В духовный монолит скрепляет все лучшее в характере народа любовь к своей земле, Родине, патриотизм.

Главным источником нашего богатства, нашей независимости и веры в прекрасное будущее является родная земля. Неиссякаемым родником служит любовь к этой священной земле, где покоится прах наших великих предков,

которая согревает и кормит нас. Человек всем своим внутренним содержанием связан с ней. И в минуту радости и скорби мы припадаем к ней, и она придает нам новые силы, вселяет новые надежды. Наша Земля — огромное культурное наследие, на пространстве которой многие цивилизации передавали свои ценности из поколения в поколение, образуя неразрывную связь времен, преемственность духовных и культурных ценностей.

Эта земля может прокормить всех, вдвое, втрое больше людей даже при современном развитии производительных сил. Люди всех национальностей и убеждений поняли, что это так. Для этого нужны мир и стабильность.

Нам, гражданам свободного Узбекистана, дороги священные символы независимости — Государственный Герб, Государственный Флаг, Государственный Гимн. Они также являются важнейшими символами духовности, воспитывают гордость и беспредельное уважение к отчужденному краю — Республике Узбекистан. Наш флаг гордо реет в созвездии других знамен стран-участниц Организации Объединенных Наций, символизируя открытость и равноправность во внешних отношениях.

Огромный нравственный, воспитывающий смысл имеет учреждение государственных наград — орденов и медалей, почетных званий, награждение ими первопроходцев независимости, граждан, совершивших подвиги во имя Родины. В патриотизме заключен главный "секрет" сплочения людей, надежного мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане.

Беречь, хранить и дальше развивать это высокое чувство, воспитывать наших детей достой-

ными свободного и демократического Узбекистана — этот вопрос должен составлять основное направление нашей работы в сфере духовности.

Народ является обладателем таких надежных традиционных рычагов стабильности в обществе, как семья и махалля. Именно они — опора нашего менталитета. Семья и махалля позволяют населению справляться со многими проблемами нынешнего переходного периода, сохранить преемственность доброго старого и полезного нового.

Никто и ничто не может сравниться с семьей в воспитании чистой и честной личности, в возрождении родного языка. Еще больше мы стали ценить значение махалли, соседства, взаимопомощи, в самом благородном смысле, как неугасимого очага духовно-нравственного возрождения народа, особенно молодых людей. Самую широкую поддержку среди населения и общественности Узбекистана уже получила деятельность Республиканского фонда "Махалля" по восстановлению добрых и красивых народных праздников, традиций и обрядов, культуры, оказанию конкретной помощи наиболее нуждающимся семьям, воспитанию гуманизма и благотворительности.

Что, как не благотворительность самых широких слоев населения, "садакка", идущая из щедрого сердца, помогло и еще много раз поможет одиноким и неимущим старикам, востину нуждающимся многодетным семьям, инвалидам, учащимся и студентам. Счастье и радость всем жителям Узбекистана приносит весенний праздник "Навруз". Мы сохранили самое бережное отношение к священной памяти борцов против фашизма и нацизма во Второй мировой войне и к Празднику Победы. Со всем

вниманием относимся к ветеранам войны и труда на благо Родины. С глубочайшим почтением и уважением преклоняемся перед отцом и матерью, старшими.

С каждым днем крепнет общечеловеческая и межнациональная дружба. Мероприятия, проводимые нами на государственном уровне, празднование дней памяти великих ученых, полководцев, поэтов и писателей, принимают форму общенародного праздника, поднимают настроение людей, сближают их с государственными интересами. А интерес у нас один — обеспечение мира и процветания людям всех национальностей и вероисповеданий, населяющим Республику Узбекистан.

Наглядными приметами высокой нравственности стали крупные и полезные начинания неправительственных общественных фондов по укреплению здоровья подрастающего поколения, детей и матерей, возрождению родной природы и экологии в самом широком понимании.

Нельзя не отметить и такого выдающегося итога обновления как усиливающееся стремление молодого поколения быть достойными потомками наших великих предков — гениев человечества. Добрая примета реформ — рост внимания государства и общества к физическому и нравственному здоровью юной смены.

Доверие к своему государству-реформатору занимает прочное место в менталитете населения Узбекистана. Каждый новый шаг реформ, каждый проект нового закона и решения правительства осмысливается у нас с позиций человечности, пользы для людей. У нас население с доверием и пониманием относится к тому, что непривычно, но необходимо для прогресса.

Единство реформирования всех сфер жизни страны и духовно-нравственного обновления народа — этот принцип в полной мере доказал свою жизненность. Восточной цивилизации и культуре, к которым с гордостью мы себя относим, всегда было присуще стремление нравственным, духовным образом подготовить народ к предстоящим переменам.

Только духовно здоровое, сильное общество может быть готово к реформированию. Наш народ достойно справляется с трудностями переходного периода. И мир видит неиссякаемое духовное и нравственное величие всего населения, всех граждан Узбекистана. К нам относятся как к равным, предлагают взаимовыгодное сотрудничество.

Имеет ли рыночная экономика благоприятную духовную нацеленность? Сегодня с полным основанием можно дать положительный ответ на этот первостепенный вопрос. Все больше наших людей проявляют инициативу, смекалку, умение на поприще полезного предпринимательства. Все больше молодежи стремится освоить экономические и производственные знания, необходимые для успеха в свободном, состязательном и конкурентоспособном труде. Отечественные предприниматели стремятся не только получить прибыль, но и поднять еще выше престиж Узбекистана в международных экономических связях.

Право собственности и чувство хозяина все шире и глубже распространяются среди населения страны, вызывают крупные изменения в психологии и поведении. В прошлое, хотя не сразу и подчас болезненно, уходят иждивенчество и бездеятельность. Новый смысл приобретает понятие образованности.

Возрождение экономически свободного труда — вот то нравственное состояние, которое постепенно возвращается в нашу жизнь. Его прежде всего воссоздают предприниматели, люди, чей талант мы начали по-настоящему ценить.

Понятно, что на переходном этапе рыночной экономики могут возникать различные проблемы, связанные с воровством, взяточничеством, мошенничеством и другими нарушениями нравственных норм. Но это, в первую очередь, продукт как раз духовной нищеты отдельных людей, их безразличия к судьбе общества.

Мы осуществили возрождение основополагающей роли в жизни народа и государства узбекского языка при сохранении уважения ко всем языкам, на которых говорят нации, проживающие в Узбекистане. Тем самым восстановлено и прочно укреплено достоинство нации и достоинство нашего независимого государства. В XXI век, который будет веком информационных технологий, наша страна войдет, имея хорошую основу для самого активного развития всесторонних контактов как в сферах науки, техники, экономики, так и образования, культуры, более открытых человеческих взаимосвязей.

Нормой жизни общества и источником национальной чести стало почитание творческого наследия и жизненного подвига Амира Темура, Мирзо Улугбека, Мухаммада Захриддина Бабура, Имама аль Бухари, ат-Термизи, Бахоуддина Накшбанди, Ходжа Ахмада Яссавий и других великих и знаменитых на весь мир предков узбекского народа. В их честь поднялись величественные памятники, восстановлены дворцы, медресе и мавзолеи, их имена присвоены площадям и улицам многих городов и населенных пунктов.

Наши древние города вновь приобрели значение центров мировой культуры, здесь проводятся крупные научные конференции и симпозиумы, принимающие известных ученых Запада и Востока.

Мы возвращаем свою историю, культуру и самим себе, и всему остальному миру. Такой итог смело можно назвать выдающимся достижением.

Благодаря неразрывному сочетанию независимости государства и приверженности прогрессу и демократии наша страна достигает большого авторитета в мировой культуре. Признанием вклада нашего народа в цивилизацию всего человечества стало празднование по решению ЮНЕСКО в Париже 600-летнего юбилея выдающегося астронома и государственного деятеля Мухаммада Тарагая Улугбека.

С учетом современных задач и перспектив развития Узбекистана существенным представляется решение о создании общественного Центра духовности и просветительства "Маънавият ва маърифат". Его отделения начали действовать повсеместно, охватывают духовно-просветительской работой все больше махаллей, трудовых коллективов, учебных заведений, население городов и сел. Сохранены и получили поддержку государства книгоиздание и средства массовой информации. Увидели свет первые, интересные номера журнала "Тафаккур" ("Мысль").

Убежденными сторонниками реформаторской политики являются передовая интеллигенция, ученые, писатели, деятели искусства и культуры, священнослужители. Наш духовный и интеллектуальный потенциал благодаря этому несравнимо окреп. В стране создается общенациональное

интеллектуальное и культурное пространство. Оно, как мощный магнит, притягивает гуманизмом и величием, оптимизмом и верой всех, кто живет на нашей земле, строит наш новый дом, независимо от расы, национальности, вероисповедания и политических убеждений.

Национальное согласие в узбекском народе является важнейшим условием межнационального согласия на нашей земле, принявшей как родных людей более чем 130 национальностей. Можно привести немало примеров того, что суверенность, мир и стабильность в нашей стране являются благом не только для узбекского народа, но для представителей всех других наций, населяющих наш край. Все больше людей обретают возможность образования на родном языке, воспитания детей в национальном духе. Полезное дело культурного и духовного возрождения делают также национальные культурные центры. Вместе с тем они помогают укреплению общенародного патриотического отношения к Узбекистану.

Право и экономика создают равные возможности для всех, а человечность, доброта, милосердие и взаимная терпимость, уважение и сострадание узбеков — "узбекчилик", известные всем испокон века, образуют атмосферу добросердечности и доверия.

Наряду с устремлением к общечеловеческим ценностям, в нашей жизни достойное место обретает восточная философия. Мы восстановили права великих культурных ценностей мусульманства. И чем глубже наша душа воспринимает эти сокровища, тем богаче духовно и нравственно чище становится жизнь народа.

Возвышение духовной роли религии наших праотцов — ислама в жизни человека и его семьи,

нравственности и благотворительности гармонично сочетается со светским путем развития нашего государства и свободой совести.

Общество в Узбекистане сплотилось вокруг идеалов государственной независимости и экономического процветания. У нас правят мир и согласие, стабильность и преобразования в интересах человека. Гигантски выросли духовные и культурные запросы населения, потребность в образовании, познании основ экономики. Народ защитил свою духовную свободу, веру и гордость, стал способен еще на большие свершения во имя лучшего будущего.

За период первого этапа преобразований создан ряд перспективных условий, которым предстоит еще более содержательно раскрыться на новом этапе реформ. К таким масштабным явлениям следует отнести складывающуюся общенародную идеологию национальной независимости. Мы для себя сделали важный вывод — никакая идеология не должна подниматься до уровня государственной идеологии.

Идеология национальной независимости, основываясь на вековых традициях, обычаях, языке и духе нашего народа, в тесном сочетании с общечеловеческими ценностями, должна служить тому, чтобы донести до сердца и разума людей веру в будущее, воспитывать любовь к Родине, человеколюбие, добросовестность, мужество и терпимость, чувство справедливости, стремление к знаниям и просвещению. Она должна содействовать духовному сближению граждан государства на пути к великой цели.

Подлинный смысл новой идеологии заключается в том, чтобы воспитать самостоятельно и

по-новому мыслящих людей, свободных от старых предрассудков.

Из первого этапа реформ общество вынесло тот итог, что цивилизованную, обращенную к человеку рыночную экономику необходимо строить на прочном фундаменте духовности, нравственности и культуры. Это — живительные источники мира, стабильности и межнационального согласия в Узбекистане. Они являются самым большим богатством. Мы хорошо поняли, как важно их беречь, приумножать, приобщать к этим духовным сокровищам как можно больше людей.

Один из философов сказал, что духовность — это дорога, ведущая к человечности. Именно этой дорогой, дорогой доброты и человечности идет сегодня к своему будущему независимый Узбекистан.

1.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ — ГЛАВНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ПЕРВОГО ЭТАПА РЕФОРМ

Последовательное осуществление курса реформ дало ощутимые результаты в части трансформации экономики, ее либерализации и открытости мировому сообществу. Созданы реальные условия перехода к рыночным механизмам хозяйствования.

Целенаправленное и поэтапное продвижение по пути реформ позволило сформировать основы многоукладной экономики, рыночной инфраструктуры и валютного рынка, а также другие важнейшие элементы становления социально ориентированной рыночной экономики. И это, бесспорно, — важнейший итог первого этапа реформ. Но не только.

Определяя цели начального этапа реформирования, в числе приоритетов были выделены задачи преодоления экономического кризиса, достижение экономической и финансовой стабильности. Мы вправе сегодня констатировать, что в целом эта задача успешно решена. Удалось остановить нараставшие спад в экономике, сокращение объемов производства в ведущих, структуроопределяющих отраслях, стабилизировать бюджет и денежное обращение, значительно сократить уровень инфляции, предотвратить резкое снижение уровня жизни населения.

Следует открыто сказать — на долю обретшего независимость Узбекистана, населения республики, в конце 1991 — в 1992 годах выпали трудные и серьезные испытания. Мы держали экзамен на политическую и государственную зрелость, на способность самостоятельно распорядиться своей судьбой, на умение защитить свою независимость, свою свободу.

С развалом СССР, с разрушением традиционных хозяйственных связей республика оказалась зажатой в тисках жесточайшего дефицита финансовых и стратегически важных сырьевых ресурсов. Наши крупнейшие предприятия, связанные с поставками из других регионов и стран, были на пороге остановки. Положение усугублялось низким стартовым уровнем материального положения населения, высокой степенью зависимости от внешних поставок важнейших видов продуктов питания, медикаментов, наличием глубоких структурных и ценовых диспропорций.

Вырабатывая свою стратегию экономических реформ и приступая к ее реализации, мы объ-

ективно оценивали, что Узбекистан находится явно в невыгодных по сравнению с Россией, Украиной, Беларусью, не говоря уже о странах Балтии, стартовых условиях. Но это не поколебало нашей веры в успешное осуществление экономических реформ. Напротив, потребовало мобилизации наших усилий и внутренних резервов, заставило искать наиболее оптимальные пути решения острых социальных и экономических проблем.

Прошло достаточно времени, что позволяет оценить правильность выработанной каждой страной своей стратегии реформ, принципов ее осуществления и сам ход реализации реформ.

На первый взгляд, резких различий вроде бы не должно было быть. Все страны СНГ должны пройти путь от централизованной плановой системы с административно-командными принципами управления к рыночной экономике. Во всех странах принимались законы, направленные на формирование рыночных отношений, создавались соответствующие институциональные структуры, вырабатывались рыночные механизмы экономического регулирования, осуществлялся процесс приватизации государственного имущества. Однако результаты первого этапа реформ оказались поразительно разными.

В чем причина?

Прежде всего в выборе подходов, принципах реформирования. Многие страны СНГ, следуя рекомендациям международных экономических и финансовых организаций, в центр своей экономической политики по переходу на рыночные рельсы поставили вопросы быстрой либерализации цен и внешней торговли. Решение же нарастающих проблем инфляции связывали на

практике с проведением довольно жесткой денежно-финансовой политики. То есть на вооружение были взяты чисто монетарные методы макроэкономического регулирования. Способы эти хорошо известны — снижение дефицита бюджета, сокращение кредитной эмиссии, стабилизация курса национальной валюты, за счет валютной интервенции со стороны Центральных банков на межбанковских валютных торгах. Ради поддержания приемлемого дефицита бюджета систематически проводится политика секвестирования государственных расходов с целью их приведения в соответствие с поступающими доходами.

Расчет делался на то, что хорошо испытанные в развитых странах методы монетарной политики дадут тот же результат и в экономике стран СНГ. При этом не было учтено, что здесь реально отсутствовали механизмы рыночной экономики, которые делают монетарную политику достаточно эффективной в развитых странах.

С учетом этого строились амбициозные программы макроэкономической стабилизации, предусматривавшие снижение уровня инфляции до 1—3 процентов, резкое сокращение дефицита бюджета. Однако им не суждено было осуществиться. Так, в России к концу 1994 года уровень инфляции резко возрос и превысил 16 процентов, дефицит бюджета составил 13 процентов от валового внутреннего продукта, стремительно девальвируется рубль. В Кыргызстане в жертву стабилизации собственной валюты были принесены промышленность, сельское хозяйство, материальное благополучие людей. Все это красноречиво свидетельствует о том, что поставленные цели так и не были достигнуты.

Как показал опыт ряда стран СНГ, на начальном этапе реформирования жесткая денежно-кредитная политика сама по себе может дать только один эффект — резкий спад производства.

Общим и, на наш взгляд, самым тревожным проявлением кризиса в народном хозяйстве стран СНГ надо признать падение объемов производства, особенно значительное в базовых отраслях промышленности. Так, в России за последние три года валовой внутренний продукт сократился на 39 процентов, Украине — на 40, Казахстане — на 43, Кыргызстане — на 48 процентов. Объем промышленного производства упал соответственно в России — на 44, Украине — на 38, Казахстане — на 48 и Кыргызстане — на 58 процентов. Особенно тяжелое положение сложилось в наукоемких отраслях, составляющих основу экономического роста. Резко сокращено промышленное производство потребительских товаров. Налицо тенденция деиндустриализации этих стран. Высоки и темпы падения сельского хозяйства, капитального строительства.

Таким образом, произошло заметное ускорение процессов разрушения материальных, социальных и духовных основ жизнеобеспечения населения этих стран. Многие из них не в состоянии обеспечить своего даже простого воспроизводства, что вызывает падение общей эффективности функционирования экономики, остановку многих предприятий, рост безработицы. Деформируется и разрушается мотивация не только труда, но и традиционной системы отношений между людьми.

Сегодня называется множество причин углубления кризиса. Как важнейшие из них можно выделить следующие:

Во-первых, как оценивают сами архитекторы этих реформ, сложившееся положение является следствием недостаточной подготовленности перехода к рынку, неожиданной и непродуманной, навязанной международными экспертами обвальной либерализации цен в монопольной государственной экономике.

Либерализация оказалась оторванной от других направлений реформирования экономики — структурных изменений, институциональных преобразований, приватизационных процессов, а главное — от действенных механизмов социальной защиты населения.

Во-вторых, проводившаяся монетарная макроэкономическая политика не имела адекватных механизмов реализации на микроуровне. Упор делался на ограничение спроса, а не на расширение предложения. В результате — рост платежей и обвальный спад производства. При этом упускалось из виду, что одно только снижение инфляции не является еще признаком оздоровления экономики.

В-третьих, глубинной причиной затянувшегося и усилившегося спада общественного производства, по признанию самих лидеров перестройки, является ослабление государственного влияния на экономические процессы, недопустимо низкая дисциплина, государственная и трудовая, на всех уровнях и во всех сферах хозяйственной деятельности.

В-четвертых, практически не уделялось внимания принятию действенных мер по социальной поддержке и защите населения. Практически из-под реформ была выведена их социальная опора. Более того, использование противоестественных методов искусственного сдерживания ин-

фляции, порой граничащих с нарушением прав человека (длительное задерживание выплаты заработной платы, пенсий и др.), неминуемо ведет к отрицательным социальным последствиям, к социальному взрыву.

В отличие от ряда государств Содружества, в Узбекистане не произошло обвального спада производства, резкого снижения жизненного уровня населения. Нам удалось избежать экономического и политического хаоса, захлестнувшего другие регионы бывшего Советского Союза после его распада. Более того, в республике надежно сохраняется общественно-политическая и социально-экономическая стабильность, консолидация всех общественных сил в поддержку проводимого курса.

Это обеспечивается за счет проведения взаимосогласованной экономической и социальной политики, позволившей не допустить дестабилизации экономики и общества, за счет сохранения государственных рычагов управления экономикой, надежной защиты интересов людей в сложный переходный период.

Следование избранному курсу экономических реформ, поэтапно, шаг за шагом, совершенствуя механизмы государственного регулирования рыночных отношений, либерализации экономики и социальной поддержки населения, позволило в определенной мере избежать ухудшения макроэкономических показателей.

В области макроэкономической стабильности наметилась тенденция замедления снижения темпов производства, а по некоторым позициям наблюдался рост. Валовой внутренний продукт в 1994 году составил 96,5 процента, а произведенный национальный доход — 92,6 процента.

Имевшее место снижение валового внутреннего продукта явилось главным образом следствием структурных сдвигов, а также спада производства из-за сокращения спроса на продукцию в отдельных отраслях — в промышленности строительных материалов, химической, металлургической промышленности, тракторном и сельскохозяйственном машиностроении, в строительстве и др.

Незначительный спад производства можно отнести к разряду циклических, который, как правило, составляет от 5 до 15 процентов, и существенного деструктивного влияния не оказывает. Напротив, такой спад неизбежен, так как он связан прежде всего с диверсификацией структуры производства, формированием нового хозяйственного механизма.

В 1994 году объем промышленной продукции в республике составил 101 процент к уровню 1993 года. Обозначились определенные позитивные структурные сдвиги в промышленности. За счет устойчивого развития ведущих базовых отраслей возрос удельный вес производств, обеспечивающих топливно-энергетическую независимость республики, производящих конечную продукцию и ориентированных на удовлетворение потребностей населения. Доля продукции конечного потребления в общем объеме производства возросла до 35,2 процента.

Если в странах СНГ, на чью долю приходится основная часть добываемых энергоресурсов бывшего Союза, за последние годы наблюдается устойчивый спад их производства, например, добыча нефти только в 1994 году сократилась в России на 10 процентов в Казахстане — на 12

процентов, добыча природного газа упала в России на 2 процента, в Туркменистане — на 45 процентов, то в Узбекистане она постоянно растет. За последние годы добыча нефти и газового конденсата в республике возросла вдвое, только в 1994 году — на 40 процентов. А производство природного газа в 1994 году увеличилось на 5 процентов.

Раньше мы закупали со стороны 4 млн. тонн нефти. За счет того, что теперь начали производить ее у себя, объем закупки уменьшается из года в год. В 1995 году он составит 750 тыс. тонн. Точно так же в течение двух-трех последующих лет мы должны обрести зерновую независимость. Это не только экономическая, но и большая политическая задача.

Несмотря на прекращение поступления средств из общесоюзного бюджета и снижение реального объема производства, нам удалось обеспечить стабильность финансового положения, ограничить реальные государственные расходы и не допустить рост дефицита государственного бюджета республики. Для этого проводилась жесткая финансовая и налоговая политика.

На протяжении нескольких лет дефицит государственного бюджета остается на уровне ниже 4 процентов от валового внутреннего продукта. Бюджетное финансирование осуществлялось ежемесячно и только в пределах поступивших средств.

Были повышены ставки рефинансирования с 40 до 225 процентов, увеличены до 10—30 процентов резервные требования банков, резко ограничены кредитная и налично-денежная эмиссия.

Введение регулирования фонда заработной платы в зависимости от роста физических объемов производства, повышение депозитных ставок по личным счетам населения привело к замедлению динамики денежной массы, прирост которой только в течение 1994 года сократился в 1,7 раза.

Вследствие осуществления антиэмиссионной программы уровень оседаемости наличных денег существенно сократился — с 30 процентов, сложившихся в среднем в первой половине 1994 года, до 17 процентов к началу 1995 года. В то же время изыскивались дополнительные средства и ресурсы для насыщения внутриреспубликанского потребительского рынка, устойчивой работы ведущих отраслей и предприятий, быстрейшей их адаптации к рыночным условиям.

Общеэкономическая ситуация в течение начального этапа реформ складывалась под активным воздействием либерализации цен. К концу 1994 года процесс перехода на свободные рыночные цены в основном завершился. Установлены свободные договорные цены практически на все виды промышленной продукции, продукты питания и непродовольственные товары. Были сняты факторы, которые могли бы быть причиной роста скрытой инфляции в 1995 году.

Принятие действенных антиинфляционных мер позволило во втором полугодии 1994 года вдвое снизить среднемесячный уровень инфляции — с 31,7 процентов до 15,1 процента, а скорость обращения денег возросла в 3 раза. На снижение уровня инфляции во втором полугодии сильно повлияло введение в обращение национальной валюты.

Снижение уровня инфляции в условиях либерализации цен представляет собой зримый и весомый результат проводимой экономической политики. Одной из важнейших задач на ближайшую перспективу является закрепление достигнутого успеха в борьбе с инфляцией. Это особенно важно, принимая во внимание уже свершившийся многократный рост цен.

Определяющую роль в достижении относительной экономической стабильности в Узбекистане сыграла взвешенная регулирующая политика государства, ставшего главным реформатором, инициатором институциональных и системных преобразований.

Сегодня во многих странах СНГ уже более пристально присматриваются к нашему пути обновления и прогресса, глубже изучают механизм проведения реформ в тесной увязке с сильными мерами социальной защиты населения. И в Беларуси, и на Украине не прочь шире использовать накопленный нами опыт реформирования.

Вместе с тем прошедший этап преподал и некоторые уроки, учет которых необходим для последующего движения к рыночной экономике.

1. Глобальный отказ от государственного регулирования экономики в еще не сложившихся условиях саморегулирования под воздействием спроса и предложения и свободной конкуренции товаропроизводителей, при ограниченных внешнеэкономических связях способствует значительному росту цен и инфляции.

2. Отказ от каких-либо форм государственного регулирования доходов населения в переходный период содействует их не адекватному экономическим условиям увеличению, не сбалансирован-

ному с товарным покрытием, что еще больше стимулирует инфляционный процесс.

3. Жесткая налоговая политика, в первую очередь по отношению к производителям продукции, не обеспечивает бездефицитного государственного бюджета и в то же время снижает инвестиционные возможности самих товаропроизводителей, а продолжающийся инфляционный процесс вынуждает производителей большую часть полученной ими чистой продукции использовать на потребление.

4. Структуры производства продолжают оставаться высокомонополизированными и сдерживают формирование конкурентной среды.

5. Стабильность в экономике немыслима без установления и развития взаимовыгодных внешнеэкономических связей, производственной кооперации с зарубежными партнерами.

6. Чрезвычайно важна поддержка приоритетных направлений развития экономики, в особенности в базовых отраслях индустрии, привлечение для этого как внутренних, так и внешних инвестиционных ресурсов.

Важным уроком первого этапа стало осознание необходимости координации действий всех центральных экономических органов с постоянным отслеживанием результатов принимаемых решений и соответствующей оперативной корректировкой механизмов достижения основных приоритетов реформирования экономики.

Достижение экономической стабильности в сочетании с принятыми мерами по социальной защите населения позволило обеспечить стабильную социально-политическую ситуацию в республике.

На начальном этапе коренных перемен удалось предотвратить резкий спад в потреблении основных продуктов питания и непродовольственных товаров, появление массовой безработицы, обеспечить поддержание функционирования отраслей социальной сферы — здравоохранения, образования, науки и культуры.

Исходя из учета объективно сложившихся условий, этнопсихологических стереотипов особое внимание уделялось проблемам продовольственного обеспечения, создания благоприятных условий для самозанятости сельского населения в личных приусадебных участках и быстрорасширяющемся дехканском (фермерском) секторе.

В результате стало возможным не допустить резкого социального расслоения общества, что неминуемо вызвало бы рост социальной напряженности в обществе и, как следствие, политические кризисы, подобно России, Украине, Беларуси.

С другой стороны, были созданы социальные условия для последовательного осуществления курса реформ.

Социальная поддержка осуществлялась в комплексе с политическими мерами по установлению и укреплению независимости Узбекистана, возрождению национального самосознания, сохранению и развитию языка и национальных традиций, обеспечению социальных прав и гарантий проживающим здесь лицам других национальностей, развитию духовности общества.

Самое главное достижение первого, начального этапа становления и развития независимого

Узбекистана — сохранение общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия в нашем многонациональном обществе.

Политическая особенность независимого Узбекистана заключается в стабильности, конструктивном взаимодействии различных политических течений, отсутствии размежевания на различные противоборствующие политические группировки по классовым, социальным и религиозным признакам. Поражает, когда сталкиваешься с мнением, что кто-то в политических столкновениях усматривает рождение подлинной демократии. Даже в житейском рассуждении ясно: большая мать не родит здоровое дитя.

В республике создается общественно-политическая система, отвечающая передовому мировому и нашему отечественному опыту, менталитету народа и общепризнанным правам человека. Мы полностью отрешились от тоталитарной однопартийной системы, монополии государства на общественную политику.

Государство-реформатор содействует многообразию политической жизни страны. Первые шаги сделаны по пути политической многопартийности, закрепленной в Основном Законе — Конституции, на основе которой впервые прошли выборы в высший орган власти — Олий Мажлис.

Наше общество с честью справилось с еще одной сложной задачей демократического строительства. Поднялось на новую, высокую ступень правовой и гражданской зрелости, социально-политической стабильности.

Не будем забывать, также того, что наш народ за столетия выработал свои собственные

механизмы выявления общественного мнения через махаллинские сходы, советы аксакалов и проявления солидарности. Махалля и ветераны являются самой значительной силой здорового общественного мнения. Использование прав и свобод, которые предоставлены законом местному самоуправлению граждан, благотворно влияет на упрочение стабильности, согласование действий государства и потребностей, настроений населения.

За прошедший период усвоен важнейший политический урок. Чем больше у нас будет экономически самостоятельных граждан, тем прочнее будут условия для правозаконной демократии и зрелых политических отношений.

Стабильность, мир, согласие — это фундамент, на котором возводится новое здание нашей государственности. Это окно в наш светлый завтрашний день.

Жизнь, опыт первых лет независимого развития Узбекистана позволяют извлечь ряд уроков из пройденного пути:

Во-первых, чем глубже, сложнее и масштабнее преобразования, которые осуществляются в обществе, тем крепче должны быть стабильность, мир и согласие среди его членов. Сплочение, а не противоборство всех людей независимо от национальной принадлежности, религии, политических убеждений. Добрососедство и взаимное уважение — эти вековые истины, доставшиеся нам в наследство от наших отцов и дедов, составляющие суть национального характера, духовного менталитета нашего народа, вот первооснова и залог благополучия нашего общества.

Во-вторых, любые, самые крупные перемены в политике, экономике, социальной сфере, должны носить созидательный характер. Главное — уметь сохранить, а не разрушать все то, что было накоплено трудом, потом и кровью предыдущих поколений. Нельзя благоустроить общественное здание, то и дело разваливая его до основания.

В-третьих, не политические декларации, не красивые фразы, лозунги и упования на благополучное будущее, а кропотливая, повседневная работа над созданием правовых норм, открывающих дорогу рыночным преобразованиям, последовательное осуществление принятых решений, реальное воплощение конкретных практических задач в целях улучшения условий жизни людей, продвижения республики по пути национального и социального прогресса — этого ждут и требуют от органов власти и управления все слои населения, весь народ. Оправдать такое доверие — нет высшей заслуги. Обмануть такое доверие — нет более тяжелой вины.

И, в-четвертых, оберегать общество и народ от экстремистов, политических авантюристов, пресекать любые попытки посеять вражду и противоборство. В мире, согласии, взаимопомощи мы преодолеем любые трудности.

Мир, спокойствие и согласие — это жизнеутверждающий источник, вселяющий надежду и уверенность в завтрашнем дне, светлом и благополучном будущем сегодня живущих, их детей и потомков. Мир и стабильность — это ключ к интегрированию в международное сообщество. Только та страна, тот народ, который принимает и разделяет общечеловеческие ценности гуманизма, добра, чисто-

сердечия, могут быть близки и понятны народам всего мира, могут быть приняты в мировое сообщество. Только с ними могут строиться равноправные взаимовыгодные отношения.

Только в обстановке мира и спокойствия можно последовательно, разумно, этап за этапом перестраивать общество, всю экономику.

Целостность социально-политических и экономических сторон реформирования является важнейшим достижением нашего пути обновления и прогресса, воплощением разработанной нами модели перехода к рыночной экономике. И ее стратегическим итогом мы имеем социально-политическую и экономическую стабильность.

Часть 2

ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Реально оценивая сложившуюся в республике ситуацию, мы вправе констатировать — Узбекистан вступил в качественно новый этап своего государственно-политического и экономического строительства.

Результаты начального этапа реформирования убедительно свидетельствуют, что сделаны первые, зримые шаги по созданию политической и государственной систем, отвечающих интересам, национальным традициям и менталитету многонационального народа Узбекистана.

В условиях общественно-политической стабильности, гражданского мира и межнационального согласия заложены основы новых экономических отношений, прежде всего отношений собственности, отвечающих требованиям рыночной экономики. Набирает силу и все крепче утверждается в своих правах негосударственный, частный сектор экономики. Коренные изменения произошли в структуре управления и механизмах хозяйствования, которые дали свободу экономической самостоятельности предприятий, стимулируют развитие инициативы и предприимчивости.

Значительно продвинулась Республика Узбекистан в решении проблем преодоления экономического кризиса, спада производства, исправления структурных деформаций в экономике. Были созданы экономические и организационные предпосылки и введена в обращение национальная валюта — "сум". Радикальным образом были усовершенствованы финансовая, налоговая и денежно-кредитная системы, осуществлены действенные меры по антиэмиссионному регулированию и снижению уровня инфляции. Создана принципиально новая система социального вспомоществования, которая в переходный период надежно защитила интересы населения, особенно социально уязвимых слоев и семей с детьми, предотвратила рост безработицы.

Коренные изменения, произошедшие в экономике и социальной сфере, позволили создать прочные стартовые условия для перехода к следующему, качественно новому этапу развития.

Мы неоднократно отмечали, что масштабность и глубина задач, которые предстоит решать в течение переходного периода, предопределяют необходимость поэтапного осуществления процесса реформ. Выработанная нами стратегия реформ — это общая идеология трансформации экономики и перехода к рыночным отношениям. Наряду с этим на каждом этапе определяются свои стратегические цели и приоритеты, формируются свои специфические целевые установки, требующие выработки соответствующих форм и методов осуществления экономической политики, конкретных рычагов и механизмов ее реализации.

В этом состоит отличительная особенность нашего пути перехода к рынку, когда по за-

вершению одного этапа, по мере создания необходимых предпосылок, осуществляется последовательный переход к новому этапу, к новой ступени своего развития. Продолжительность каждого этапа определяется не временными рамками, они могут быть совершенно различными, а зависит от круга проблем, которые надлежит решить.

Сегодня республика последовательно вступила в следующий этап реформирования общества. Второй этап — это закономерный и логически вытекающий из нашей генеральной стратегии период продвижения по пути прогресса и обновления. Это период широкого охвата процессом реформирования всех сторон экономической и социальной жизни нашего общества. Это период более углубленных системных и институциональных преобразований, формирования зрелых рыночных отношений и слоя реальных собственников средств производства.

Второй этап призван завершить формирование рыночных структур, он предусматривает дальнейшее совершенствование налоговой, финансовой и денежно-кредитной политики, либерализацию всей внешнеэкономической деятельности. Он нацелен на укрепление экономической системы нашего молодого государства, достижение экономической независимости и обеспечение устойчивости обращения и внутренней конвертируемости национальной валюты. Это период создания устойчивой базы для активизации на последующих этапах инвестиционной деятельности, осуществления глубоких структурных преобразований и на этой основе обеспечения экономического роста и широкого

интегрирования в мировую экономическую систему, упрочения в ней своих позиций.

Исходя из целевого назначения второго этапа экономических реформ, в качестве основных задач, на которых должны быть сконцентрированы наши усилия и ресурсы, следует выделить следующие.

Первая и, пожалуй, основная задача состоит в том, чтобы довести до конца начатую работу по приватизации государственного имущества.

Ее глубинная суть заключается в том, чтобы ускорить передачу имущества в руки подлинных собственников, сформировать у них чувство истинного хозяина.

За счет приватизации государственной собственности, активной поддержки предпринимательской деятельности, стимулирования создания небольших частных предприятий необходимо значительно повысить долю негосударственного сектора в общественном производстве.

Вторая важнейшая задача настоящего этапа реформирования — это преодоление спада производства и обеспечение макроэкономической стабилизации, достижение экономической и финансовой устойчивости как предприятий, отраслей, так и государства в целом.

Это предполагает создание благоприятных условий для стабилизации и подъема производства, стимулирование производственной деятельности. Необходимо однозначно уяснить — без восстановления собственного производства и подъема экономики нельзя осуществить реальное продвижение к цивилизованному рынку, экономически защитить свою независимость, свой суверенитет,

создать надежные социальные гарантии и достойную жизнь для многомиллионного населения Узбекистана.

Третья важная задача — это дальнейшее укрепление национальной валюты — сума. Важнейшим приоритетом проводимых в нашей стране не только экономических, но и социальных реформ является укрепление собственной валюты, представляющей собой своеобразный показатель устойчивости экономики, барометр успешной реализации намеченных преобразований. Экономика только тогда бывает крепкой, когда сильна и авторитетна национальная валюта.

Нужно всемерно добиться конвертируемости сума, свободного обмена на твердые валюты. Это достигается путем осуществления действенных антиинфляционных мер, наращивания собственного производства потребительских товаров и насыщения ими внутреннего рынка, укрепления валютных резервов за счет расширения экспортной деятельности предприятий.

Четвертая стратегическая задача — коренное изменение структуры нашей экономики, переход от сырьевой ориентации на выпуск готовой продукции, доведение ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

При этом структурные преобразования в первую очередь должны быть направлены на обеспечение экономической независимости в развитии базовых для республики отраслей, таких как топливно-энергетический и зерновой комплексы, на опережающий рост приоритетных для экономики республики производств, основанных на

богатых природных, минерально-сырьевых, трудовых ресурсах, и гарантирующих в перспективе устойчивое место Узбекистана в международном и межгосударственном разделении труда, на мировом рынке. Не изменив коренным образом структуры экономики, не добиться подлинной независимости.

Актуальной задачей является расширение производства изделий на уровне мировых стандартов, повышение конкурентоспособности нашей продукции. Для этого требуется оснастить предприятия современной прогрессивной технологией, новейшим оборудованием, особенно компактным, для малых и средних предприятий. Придавая огромное значение этому вопросу, на первой сессии Олий Мажлиса была выдвинута идея необходимости разработки концепции и национальной программы внедрения малых емких технологий производства продукции, способных за короткое время насытить внутренний рынок. Разработка этой программы и начало ее осуществления — приоритетная задача второго этапа экономических реформ.

Мы должны ясно себе представлять, если не будем стремиться оснащать предприятия новейшими технологиями и оборудованием, содействовать повышению квалификации работающих и формированию национальной рабочей среды, если не будем внедрять современные, на мировом уровне методы организации управления производством, стимулировать развитие производства конкурентоспособной продукции и не найдем рынки ее сбыта, то мы не сможем обеспечить развитие нашего государства, не достигнем благополучия.

На втором этапе переходного периода должна быть продолжена ранее взятая линия на усиление социальной защиты малообеспеченных слоев населения, оказание им соответствующей помощи. Это наш сквозной приоритет. В ходе реформ необходимо обеспечить людям предусмотренные Конституцией равные социальные гарантии и возможности в реализации своего трудового и интеллектуального потенциала, получении справедливой оплаты за свой труд. Всемерно должны поощряться инициатива и предприимчивость. Необходимо активизировать процесс перехода к системе адресной социальной поддержки населения. При этом не менее важно помочь отдельным людям скорее освободиться от иждивенческих настроений. Все это в конечном итоге предусматривает необходимость изменения мировоззрения людей, формирования у них психологии рыночных отношений.

Все мы должны хорошо усвоить для себя: жизнь развивается, меняется ситуация — стало быть, мы должны искать новые подходы, нестандартные решения. В этом суть и требование второго этапа экономических реформ.

2.1. УГЛУБЛЕНИЕ ПРОЦЕССОВ ПРИВАТИЗАЦИИ И ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ — ВЕДУЩАЯ ЗАДАЧА ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Исходя из стратегических целей экономического реформирования, на втором этапе будет продолжена начатая работа по приватизации государственного имущества и формированию многоукладной социально ориентированной экономики. Это приоритетная задача второго этапа. Мы ставим перед собой цель завершить первичную

приватизацию государственного имущества, сформировать слой настоящих собственников, наделить их реальной собственностью, коренным образом изменить структуру общественного производства, где доминирующее положение занимал бы негосударственный сектор.

В то же время нельзя рассматривать процесс приватизации как самоцель экономических реформ. Приватизация не является панацеей от всех пороков в области экономики и социальной сферы, доставшихся нам в наследство от тоталитарной, полностью огосударственной системы. Поэтому нельзя абсолютизировать сам процесс приватизации, рассматривать как главный его результат — сколько предприятий и в какие сроки изменили форму собственности. Это упрощенный, я бы сказал примитивный, подход.

Превращение сложного, коренным образом меняющего всю систему экономических отношений, несущего огромный, поистине реформаторский заряд, процесса приватизации в кампанию по механическому разгосударствлению не только не содействует углублению реформ, но, напротив, дискредитирует саму идею об экономическом преимуществе производства, основанного на частной собственности, на личной мотивации труда. Из опыта других стран мы имеем немало примеров, когда ускоренная массовая приватизация практически не дала желаемых результатов в оживлении экономики. Более того, без достаточной подготовки, без создания действенного механизма поддержки предприятий в постприватизационный период, она усугубила экономический кризис, поставила многие из разгосударственных предприятий на грань банкрот-

ства, увеличила массу безработных, усилила имущественное и социальное расслоение людей. Неудивительно, что такая приватизация не получила социальной поддержки у значительной части работающего населения, а стала предметом коррумпированных, преступных сделок.

Мы должны себе четко уяснить, что приватизация — это не результат, а одно из направлений, один из важнейших путей осуществления экономической реформы. В результате приватизации должны быть решены как минимум две главные задачи.

Во-первых, имущество, которым мы располагаем, должно обрести реального хозяина. В передаче собственности в руки настоящим хозяевам, предоставлении им широких возможностей для предпринимательской деятельности и состоит основной смысл проводимых экономических реформ.

Хочу подчеркнуть, что речь идет не о механической смене собственника — государственного на коллективного, акционерного или частного. Речь идет о наделении имуществом такого собственника, который смог бы рачительно, по-хозяйски этим богатством распорядиться. Такого собственника, который не пустил бы доставшееся ему имущество по ветру или превратил его в источник личного обогащения, а смог бы приумножить это имущество, технически переоснастить и модернизировать его, наладить на его основе выпуск конкурентоспособной продукции. Такого собственника, который сумел бы так организовать производство, чтобы оно обеспечивало рабочими местами незанятое население, приносило доход и самому собственнику, и работающим, и государству.

Этого достичь можно только в том случае, если государственное имущество будет передаваться новому собственнику не бесплатно, а путем его выкупа. Хорошо известно, то, что не имеет цены, по-настоящему и не ценится, и не бережется. Поэтому мы и впредь будем придерживаться принципа проведения приватизации на платной, возмещающей ранее вложенные затраты, основе. Для этого будем шире практиковать такие способы приватизации, как акционирование, реализация объектов по конкурсу и на аукционах.

В чем преимущество и что конкретно дает обретение чувства реального хозяина? Прежде всего коренным образом меняется характер экономических отношений. Отпадает необходимость командно-административного принуждения к развитию и расширению производства. Происходит раскрепощение реального производителя, освобождение его от пут командного диктата. Частное предпринимательство и командно-директивный принцип управления несовместимы. Производителем движут качественно новые мотивы и стимулы, реальное ощущение результатов своей деятельности, усиливается и мера экономической ответственности.

Осознание себя собственником, хозяином имущества, хозяином своего труда и произведенной продукции, раскрывает у человека внутреннюю энергию, его интеллектуальный и творческий потенциал, организаторские способности, делает его инициативным и предприимчивым. На предприятии, у руля которого стоит настоящий хозяин, всегда ясные и четкие перспективы развития, более высокая эффективность производства, более высокая прибыль, более высокие заработки

работающих. Чем больше у нас будет настоящих, состоятельных собственников, чем скорее мы сформируем экономические условия, дающие всем желающим возможность иметь высокие трудовые заработки, тем богаче будет и наша республика.

Вторая важная задача, решаемая в ходе приватизации, — это создание многоукладной экономики и стимулирующей конкурентной среды.

Участие приватизации в формировании конкурентной среды многообразно. Прежде всего, за счет разрушения монополии государственной собственности и образования множества предприятий, занимающихся аналогичным видом деятельности или выпускающих однородную продукцию, услуги, но основанных на разных формах собственности — государственной, коллективной, акционерной, частной и др. Приватизация позволяет ликвидировать существующий монополизм отдельных предприятий и целых сфер деятельности, создать возможности для становления свободной экономики и конкурентной среды. Появляется экономическая состязательность за результативность производства, за рынки сырья и материалов, капитала, за рынки сбыта своей продукции.

В рамках равных экономических условий, создаваемых законодательным путем для предприятий независимо от форм собственности, открываются возможности объективной оценки преимуществ тех или иных форм организации производства. Конкурентная борьба между предприятиями различных форм собственности побуждает их к совершенствованию системы внутренней организации управления производством, техническому переоснащению, вынуждает

быть восприимчивыми к новым достижениям в науке и технике, производить продукцию более высокого качества при меньших затратах и более низкой цене. В конечном итоге это служит мощным рычагом экономического и научно-технического прогресса.

В процессе приватизации происходит не только изменение форм собственности, но, что очень важно, открывается возможность устранить сложившиеся в условиях так называемого единого народнохозяйственного комплекса узкоспециализированные отраслевые монопольные структуры. Следует иметь в виду, что если при приватизации сохраняется монопольное положение отдельных производств и предприятий, играющих ключевую роль на республиканском рынке, это становится еще более опасным для экономики республики, чем если бы они оставались государственными.

Монополизированные негосударственные предприятия, выйдя из-под прямого контроля со стороны государства, в переходный период стремятся покрыть все издержки производства и обеспечить высокую заработную плату за счет монопольного взвинчивания цен, что служит одной из причин высокого уровня инфляции. Поэтому при осуществлении мер по приватизации монополизированных структур необходимо там, где это позволяет технологический цикл, обеспечить разукрупнение самого производства, произвести его демополизацию. Более мобильные, компактные производства, как правило, быстрее и лучше адаптируются к рыночным требованиям. Инвестиции и вложения, направляемые на их реконструкцию, окупаются в более короткие сроки. Необходимо до минимума сократить число

предприятий, на которые распространяются ограничения на приватизацию. При этом требуется ужесточить меры антимонопольного регулирования, введя прогрессирующие ставки налогообложения сверхмонопольной прибыли.

Важнейшей стороной приватизации, обеспечивающей конкурентоспособность разгосударствляемых предприятий, является и осуществление при необходимости диверсификации структуры производства. В настоящее время отменены ранее существовавшие ограничения, обязывающие приватизированные предприятия в течение определенного периода времени сохранять прежний профиль деятельности. Это открывает новые возможности, одновременно с изменением формы собственности коренным образом изменить и структуру выпускаемой продукции, наладить выпуск пользующейся спросом, конкурентной на внутреннем и внешнем рынках продукции.

С целью обеспечения устойчивости предприятий в послеприватизационный период необходимо шире использовать процедуру реструктуризации производства, предусматривающую, наряду с оценкой финансовых возможностей предприятий, разработку проектов их технического, технологического и организационно-экономического преобразования с учетом требований рынка.

Формированию конкурентной среды, дальнейшему развитию рыночных отношений должно способствовать и активное содействие развитию вновь нарождающихся негосударственных структур. Приватизация — не единственный путь формирования негосударственного сектора экономики. Вторым мощным потоком является создание в инициативном порядке новых малых и средних

предприятий, основанных как на индивидуальной частной собственности, так и различных кооперативов, товариществ, обществ с ограниченной ответственностью. В странах с развитыми рыночными отношениями на их долю приходится более половины всех предприятий.

Это исключительно важный источник, дающий каждому возможность испытать себя в организации своего дела, проявить свой талант и раскрыть свой потенциал. Это источник, благодаря которому без крупных капитальных вложений можно создать огромное число свободных рабочих мест и решить проблему занятости населения как в городах, так и на селе. За счет развития малых предприятий, оснащенных компактным технологическим оборудованием, можно в короткие сроки развернуть производство конкурентоспособной продукции, насытить ею внутренний рынок, заполнить те ниши во всем воспроизводственном цикле, которые не в состоянии сегодня закрыть крупные, специализированные производства.

Поэтому государство обязано всемерно оказывать содействие развитию малых производств, максимально упростив процедуру их создания и регистрации, создав для них благоприятный налоговый режим, открыв им широкий доступ к кредитам и материальным ресурсам, предоставив свободу предпринимательской и внешнеэкономической деятельности. Малые негосударственные предприятия должны быть надежно защищены законом и всей силой государственной исполнительной власти. Нам необходимо разработать и в основном уже на втором этапе реализовать целостную программу развития во всех сферах

экономики малого бизнеса и его государственной поддержки.

Мы должны относиться к малому бизнесу, частному предпринимательству как к фактору, обеспечивающему ускоренное экономическое развитие нашей республики.

Именно частный сектор наиболее мобилен, наиболее инициативен. Именно частный сектор, при благоприятных условиях для развития, служит тем локомотивом, который способен вытащить нашу экономику из кризиса. Когда основную часть производимой продукции будет давать частный, негосударственный сектор, тогда можно смело говорить, что экономика стала подлинно свободной и обрела свою будущность.

Естественно, существуют и такие сферы экономики, где должны быть сохранены государственные предприятия. Опыт Франции, Японии, Италии и других стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что государственный сектор продолжает играть заметную роль и в условиях рынка. Практически не существует стран, где роль государственного сектора была сведена к нулю.

Следовательно, нам необходимо, разрабатывая программы приватизации, с одной стороны, более четко очертить круг тех предприятий, которые не подлежат приватизации, при этом существенно его сократив. С другой стороны, требуется для этих предприятий выработать такой механизм хозяйствования, который позволил бы им органически адаптироваться к рыночным условиям. Государственные предприятия должны быть максимально экономически свободными, а их деятельность коммерциализирована. Оставаясь государственными по форме собственности, в то же

время по механизму хозяйствования, условиям распределения прибыли и материального стимулирования они мало чем должны отличаться от негосударственных. Напротив, не исключено, что для отдельных сфер деятельности, особенно там, где это связано с созданием принципиально новых для республики структур производства, они должны быть наделены и определенными привилегиями. Это нисколько не противоречит проводимому нами курсу рыночных преобразований, более того, направлено на укрепление экономической и национальной независимости республики.

Исходя из выработанных принципиальных положений, заложенных в основу процесса приватизации, и с учетом уже накопленного опыта основными целями дальнейшего углубления процессов разгосударствления и приватизации в республике являются:

- расширение масштабов приватизации с включением в этот процесс средних и крупных предприятий практически всех отраслей и сфер экономики;

- разукрупнение монополистических производственно-хозяйственных структур и создание конкурентной рыночной среды;

- совершенствование механизма приватизации, обеспечивающего участие в разгосударствлении широких слоев населения республики, иностранных юридических и физических лиц;

- оказание всемерной поддержки разгосударственным предприятиям в постприватизационный период;

- создание полноценного рынка ценных бумаг и недвижимости.

В соответствии с избранными целями основными направлениями дальнейшего развития и

углубления процесса приватизации должны стать следующие.

Во-первых, и впредь преобразование государственных предприятий в другие формы собственности должно осуществляться на основе специально разрабатываемых отраслевых и региональных приватизационных программ.

В республике разработаны и осуществляются программы по обеспечению в 1995 году приватизации около 2 тысяч объектов, из которых примерно половина — по отраслевым программам, а остальные — по местным, в том числе в промышленности, строительстве, транспорте и связи, агропромышленном комплексе, а также в социальной сфере и других сферах деятельности.

На втором этапе развернется процесс разгосударствления и приватизации в базовых отраслях промышленности: топливно-энергетическом, горнодобывающем, машиностроительном и хлопкоперерабатывающем комплексах. Так, в системе корпорации "Узбекнефтегаз" предусматривается разгосударствить в 1995 году 11 объектов, Министерстве энергетики — 17, ассоциации "Узмашпром" — 22 объекта. Широким фронтом приватизация будет осуществляться и в других отраслях экономики.

Продолжится процесс разгосударствления и приватизации транспортных предприятий, включая автобусные и таксомоторные парки, с продажей в частную собственность транспортных средств.

Большое внимание будет уделено приватизации туристических комплексов в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Ташкенте, путем продажи их по тендеру, преобразования в акционерные

общества, создания предприятий с участием иностранных партнеров.

Во-вторых, смещение центра всей работы по приватизации с отраслевого, общереспубликанского уровня на территориальный. Необходимо повысить статус, расширить права и повысить ответственность территориальных органов за реализацию программ разгосударствления и приватизации.

В-третьих, основным направлением приватизации должно стать широкое акционирование крупных и средних предприятий, создание на их базе акционерных обществ открытого типа. Наряду с этим ранее созданные акционерные общества закрытого типа должны быть преобразованы в общества открытого типа.

Процесс акционирования должен быть доступен для широких слоев населения республики, а также для иностранных физических и юридических лиц. Каждый, кто захочет вложить часть своих средств в акции крупных предприятий, должен иметь такую возможность. Для этого необходимо проводить открытые торги ценными бумагами, расширять деятельность фондовой биржи, создавать инфраструктуру рынка ценных бумаг путем образования инвестиционных компаний, инвестиционных фондов, клиринговой и агентской сети. Процесс акционирования каждого предприятия должен быть открытым и гласным. Необходимо шире разъяснять среди населения условия размещения акций и порядок выплаты по ним дивидендов.

В-четвертых, успех в деле приватизации в большой мере зависит от того, как она проводится на селе. Важная задача сегодня — создавать условия для нормальной организации дехканских

хозяйств и их устойчивого функционирования. Для этого следует разработать государственные инвестиционные программы развития дехканских хозяйств, предусматривая участие в сельскохозяйственном производстве иностранных инвесторов, с передачей земли дехканам в пожизненное пользование.

Необходимо расширять продажу земельных участков под приватизируемыми и уже приватизированными объектами торговли и сферы обслуживания, реализовывать земельные участки для строительства офисов, жилья, малых предприятий, магазинов и объектов обслуживания. Следует чаще проводить аукционы и конкурсы по передаче сельскохозяйственных земель в бессрочное пользование с правом наследования.

В прошлом так и не удалось начать массовую распродажу земельных участков. Практика развитых стран показывает, что без земельного рынка нет рыночного хозяйства. Кто станет строить долговечный дом, магазин, малое предприятие на земле, ему не принадлежащей? Не обеспечив людей землей, мы не сможем вселить в них уверенность в будущем, в том, что их трудами и плодами смогут воспользоваться дети и внуки.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено дальнейшему совершенствованию самого механизма приватизации. Необходимо разработать и внедрить механизм массовой приватизации, обеспечивающий увеличение части населения, участвующего в приватизации, открыть ему широкий доступ к рынку ценных бумаг. Свободной реализации должно подлежать более половины всех акций приватизируемого предприятия.

Следует разработать такой механизм приватизации, который стимулировал бы привлечение прямых иностранных инвестиций и технологий. Для этого необходимо расширять практику и совершенствовать механизм проведения тендеров и аукционов, специальных инвестиционных торгов, различных видов конкурсов. Конкурсы и аукционы должны стать на втором этапе преимущественным способом разгосударствления и приватизации.

Дальнейшего развития требует деятельность фондовой биржи и биржи недвижимости. Ускорение темпов разгосударствления, создание акционерных обществ открытого типа открывает перед ними качественно новые перспективы. Наряду с продолжением формирования первичных рынков недвижимости и ценных бумаг, основной упор должен быть перенесен на создание и развитие вторичных рынков. Именно вторичные рынки должны способствовать резкому снижению доли акций и паев, находящихся в собственности государства, ликвидации убыточных и обанкротившихся предприятий, естественному движению и обороту ценных бумаг, повышению их ликвидности.

Особое внимание на втором этапе должно быть уделено созданию необходимых условий для производительной работы приватизированных предприятий, активной поддержке предпринимательства. Средства, полученные в результате разгосударствления и приватизации, должны использоваться прежде всего на поддержку предприятий в постприватизационный период. Кроме того, эти средства целесообразно направлять на реализацию наиболее эффективных инвестицион-

ных проектов, на развитие наукоемких производств и перепрофилирование приватизированных предприятий на выпуск продукции в соответствии со складывающейся конъюнктурой рынка.

Реализация намеченных мер по углублению процесса приватизации и формированию конкурентной среды позволит сделать еще один реальный шаг на пути становления рыночной экономики.

2.2. ДОСТИЖЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ — ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА СОВРЕМЕННОЙ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

На новом этапе экономических реформ экономическая и финансовая стабильность, как главное условие для структурных преобразований, оживления экономики, последующего ее динамичного и сбалансированного развития приобретает первостепенное значение. Стабилизация экономики — это закономерный и неизбежный процесс на пути формирования рынка, направленный прежде всего на преодоление кризисных явлений. Эффективность стабилизационных мер во многом зависит от того, что мы вкладываем в понятия экономический кризис и стабилизация, как их воспринимаем, по каким критериям оцениваем.

Нас на протяжении многих десятилетий воспитывали таким образом, учили таким догмам, что у нас нет экономических кризисов, что кризис — это главный порок капиталистической системы. Что при социализме возникают ситуации, когда производственные отношения отстают от бурного развития производительных сил, и это приводит к определенным диспропорциям. А для этого есть мудрый Госплан, а над ним ЦК,

которые волевым способом, административным путем через план, систему директивных решений искусственно восстанавливали баланс между уровнем развития производительных сил и характером производственных отношений.

Между тем эти явления и определяли порочность системы, когда соответствие между уровнем производительных сил и производственными отношениями достигалось не через законы экономики, а через искусственные решения, через дополнительные материальные затраты, через дополнительные инвестиционные инъекции для создания иллюзии пропорциональности.

В конечном итоге наращивание производства любым путем превращалось в самоцель, побуждало производить никому не нужную продукцию, которая не пользовалась спросом, не находила рынка сбыта. Государство искусственно создавало иллюзию общественной полезности любой производимой в условиях социалистической системы продукции, что порождало экономическую безответственность самих производителей, вело к затратности самого производства. Экономика становилась самопоглощающей. В результате наиболее острой проблемой стал дефицит материальных и сырьевых ресурсов, экстенсивное развитие которых привело к истощению и неэффективному использованию природных богатств.

Между тем эти кризисные ситуации, предкризисные ожидания являются тем мощным, предупреждающим сигналом, толкающим рычагом, который заставляет, принуждает во избежание полного краха принимать упреждающие меры по изменению структуры производства и

выпускаемой продукции, добиваться сокращения издержек производства, улучшать качество и потребительские свойства продукции, повышать ее конкурентоспособность. Стремление избежать впадения производства в глубокий кризис толкает предприятия на поиск и внедрение новейших достижений науки и техники, передовой технологии. Все это в конечном итоге направлено на достижение устойчивого производства в условиях жесткой конкуренции, предостережение от краха, что и приводит в глобальном плане к обеспечению оптимального равновесия на рынке между спросом и предложением.

То, что нам проповедовали как самый большой изъян, порок капиталистического способа производства, по сути дела в реальной жизни превращается в мощный стимул экономического развития и совершенствования экономических отношений.

Вырабатывая стабилизационную программу, важно концентрировать внимание не столько на преодолении самих кризисных явлений, улучшении показателей, являющихся лишь барометром состояния экономики, а глубже изучать внутренние причины, приведшие страну к кризису, своевременно реагировать на возникающие отклонения и диспропорции, активно проводить меры по предупреждению возникновения кризисных явлений.

Стабилизационная политика — это прежде всего целенаправленная государственная политика по поддержанию макроэкономического равновесия, по недопущению обвального спада производства и массовой безработицы, обеспечение управляемости уровня инфляции и денежной эмиссии, сохранения платежного баланса.

Целью политики стабилизации является избежание, а в случае необходимости — исправление внутреннего и внешнего дисбаланса, который может повлечь за собой неуправляемый экономический спад.

В мировой практике сложилось несколько принципиально различающихся между собой подходов в осуществлении политики стабилизации, наиболее типичными из которых являются:

первый — монетаристский, основанный на подавлении уровня инфляции, стабилизации денежного обращения за счет резкого сокращения денежной массы и совокупного платежеспособного спроса. Такой подход не обеспечивает глубоких экономических преобразований, напротив, зачастую приводит к сокращению физических объемов производства, замораживанию инвестиционной деятельности;

второй — основанный на стимулировании развития производства и предпринимательской деятельности, на содействии осуществлению структурных преобразований и ликвидации диспропорций в экономике в сочетании с мерами по проведению умеренно жесткой финансовой и денежно-кредитной политики, ограничению излишнего, не находящего товарного покрытия, спроса.

Наш подход состоит в том, чтобы выйти из кризиса, глубокого, затяжного, в котором мы оказались, без социальных потрясений и взрывов. Это возможно, только опираясь на производство, на тех, кто создает материальные ценности. Наша опора — те, кто производит товары, возделывает землю, возводит здания, сооружения и новые производственные мощности.

В последнее время пошло повальное увлечение, особенно в странах СНГ, взглядами о том, что наступила черта, переломная грань, момент выбора — либо монетаристские подходы, в первую очередь жесткие антиинфляционные меры, будут доминировать в макроэкономической политике, будут господствовать, установят свою власть, станут диктовать свои требования, и на этой основе можно добиться снижения уровня инфляции до 1—2 процентов, как важнейшего результата стабилизации, либо экономика и общество встанут на грань полного развала, полной деградации.

Вместо того, чтобы еще раз почувствовать угрозу, что несет с собой "шоковая терапия", убедиться, что без сильной социальной политики реформы будут дискредитированы, обречены на провал и приведут к социальному взрыву, идет другая волна — мол, мы из-за политических соображений слишком долго оглядывались на отдельные моменты, связанные с либерализацией, и оказались у крайней черты. Видимо, пора осознать, осмыслить двух-трехлетний опыт проведения реформ, показавший для стран бывшего Союза, с их деформированной, высокомонополизированной и узкоспециализированной экономикой, низким уровнем жизни основной части населения, неприемлемость одностороннего монетаристского подхода.

Под разговоры о переходе к рынку такие идеологи новой экономической политики довели экономику своих стран до обвального спада, до натурализации обмена (массовым явлением даже стала выплата заработной платы в натуре), довели до абсурда рыночный обмен, а теперь проповедуют, что этот метод может подавить инфляцию,

построить цивилизованную систему, обеспечить оживление производства.

Однако здесь заложено прямое противоречие — не может быть оживления производства при такой, так называемой макроэкономической политике. Это полный абсурд. Нельзя противопоставлять производство инфляции.

Не обвал, а снижение производства допустимо только в таких пределах, которые неизбежны для обеспечения его структурных изменений. Иначе говоря — для достижения прогрессивной структуры производства. А еще проще — для выпуска той продукции, которая выдерживает конкуренцию и обеспечивает удовлетворение потребительских требований покупателей.

Только это падение производства можно объяснить как одно из проявлений переходного периода от одной — централизованной командно-плановой системы, к другой — к свободной рыночной экономике.

Как только станут работать рыночные законы, сложится реальная конкурентная среда и откроются пути для свободного предпринимательства, будет происходить и структуризация производства, подчиняясь именно этим законам. Она будет происходить у тех, кто захочет выдержать конкуренцию. Создадутся условия, которые сами будут вынуждать к постоянному обновлению производства для того, чтобы выдержать конкуренцию.

На переходном этапе государство при разработке и реализации своей экономической политики должно иметь в виду, что оно обязано всячески стимулировать развитие приоритетных, имеющих большие перспективы отраслей про-

изводства, то есть выявить важнейшие ключевые звенья (нефть — нефтяная независимость, энергетика — энергетическая независимость, зерно — хлебная независимость, хлопкоперерабатывающая промышленность и т.д.) и тем самым проводить последовательную политику по структурным преобразованиям экономики.

Мы должны инвестировать в эти приоритетные направления, чтобы обеспечить их структуризацию — не только их развитие, но и внутренние структурные преобразования. Без этого в экономике наступит полный хаос. Без определения приоритетных ведущих базовых отраслей, без помощи их становлению в условиях рыночных отношений теряется не только экономическая стратегия, но и не обеспечивается логическая последовательность тех преобразований, которые должны вывести производство на качественно новый уровень. Как только будут созданы реальные рыночные условия, они сами будут стимулировать и направлять производство и, как следствие, — рост производства.

Следовательно, монетаризм никогда не был единственной направляющей и определяющей силой, способной обеспечить выход производства из кризиса. При выработке стабилизационной программы необходимо опираться не на жесткий монетаризм, как таковой, а проводить сбалансированную монетарную политику с политикой поддержки базовых отраслей и структурных преобразований. Главное, исходя из выявленных приоритетов, определить генеральную стратегическую линию и на нее наложить макроэкономическую политику.

Мы не намерены приносить в жертву макроэкономической сбалансированности приоритеты

развития. Мы одновременно с реформами стремимся обеспечить государственную и экономическую независимость.

Исходя из этих положений, основными критериями достижения экономической стабилизации являются:

- недопущение снижения объемов производства, если оно не связано со структурными изменениями и техническим перевооружением производства;

- создание благоприятных условий для подъема производства в приоритетных отраслях, содействие стимулированию производственной деятельности. Без поддержания собственного производства и подъема экономики изнутри за счет использования внутренних резервов нельзя надеяться на финансовую и социальную стабильность;

- обеспечение в возможных пределах устойчивости государственного бюджета и финансового положения предприятий;

- подавление инфляционных процессов. Только путем действенных антиинфляционных мер можно достичь укрепления национальной валюты, активизации внутреннего рынка долгосрочных инвестиций, поддержания устойчивого уровня жизни населения;

- использование всех имеющихся возможностей для улучшения состояния платежного баланса и государственных валютных резервов и на этой основе укрепление позиции Узбекистана во внешнеэкономических отношениях, а также сохранение стабильности обменного курса сумы к твердым иностранным валютам;

- обеспечение сбалансированности сильной социальной политики для стабилизации социаль-

ного положения, укрепление и сохранение по возможности уровня жизни населения.

В соответствии с этим на втором этапе реформ одной из важнейших и первоочередных мер по стабилизации экономики должно стать в первую очередь проведение жесткой финансовой политики, направленной на ограничение, в пределах минимально допустимого уровня (порядка 3-4 процентов от валового внутреннего продукта), дефицита государственного бюджета республики. Соблюдение бюджетной дисциплины — один из определяющих факторов стабилизации. Рост дефицита бюджета всегда должен восприниматься как сигнал тревоги.

Важнейшей задачей бюджетной политики на втором этапе реформ является обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счет ограничения дефицита бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности. Попытки сбалансировать бюджет только с помощью дальнейшего резкого сокращения государственных расходов, необходимых для текущего потребления и реорганизации экономики, могут привести к обострению экономического положения и затянуть процесс реформирования.

На данном этапе реформ главной целью становится преодолеть спад производства при параллельном проведении необходимых структурных преобразований. Государственные расходы, их структура должны быть организованы так, чтобы они были направлены на достижение именно этих целей и при этом всемерно содей-

ствовали происходящим процессам перехода к рынку.

В решении проблем стабилизации экономики и укрепления финансового положения значительная роль принадлежит совершенствованию налоговой политики. В условиях перехода к рыночным отношениям налоги становятся главным регулятором в осуществлении экономической политики. Являясь органической частью самого процесса реформирования, его внутренним мотором, налоговая система должна быть такой, которая в наибольшей степени соответствует целям экономического реформирования. Прежде всего, налоговая система должна в полной мере реализовать присущие ей функции — фискальную, перераспределительную и стимулирующую.

Являясь ключевым элементом фискальной политики, налоги призваны обеспечивать формирование доходной части государственного бюджета в размерах, необходимых для решения важнейших общегосударственных, народнохозяйственных задач.

В сочетании с целенаправленной финансовой политикой налоговая система осуществляет перераспределение части валового национального продукта и таким образом непосредственно участвует в структурных преобразованиях экономики, в обеспечении социальных гарантий населению.

Важнейшая функция налоговой системы — ее стимулирующее воздействие на развитие производства, эффективное использование материально-сырьевых, природных, финансовых и трудовых ресурсов, накопленного имущества.

На втором этапе реформ, когда первоочередными задачами становятся обеспечение экономической стабилизации и структурных преобразований, налоговая система должна преимущественно выполнять свою стимулирующую функцию. Это потребовало существенного реформирования всей действующей налоговой системы.

Главный принцип, который был положен в основу изменения налоговой системы — это резкое снижение налогового бремени на предприятия. Высокая ставка налога на доход лишала предприятия возможности направлять средства на развитие собственного производства, техническое переоснащение, пополнение собственных оборотных средств, что в конечном итоге повлияло на спад производства. Более того, при длительном сохранении высокого налогового бремени возникает опасность косвенной поддержки высокого уровня инфляции. Это вызвано тем, что при спаде производства наращивание налоговой массы может произойти только в результате инфляционного роста доходов предприятия. А это уже граничит с развалом финансовой системы, со стагнацией производства, обострением социальных проблем.

Переход с налогообложения доходов к изъятию налогов с прибыли при снижении налогового бремени открывает возможность активизации производственной и предпринимательской деятельности. Возрастание массы прибыли, остающейся в распоряжении предприятий, не только укрепит их финансовое положение, но и приведет к оживлению их инвестиционной деятельности, что будет служить производственной и технологической основой для структурных преобразований.

Предоставление большей экономической свободы предприятиям должно привести не только к увеличению общей массы прибыли, направляемой на расширенное воспроизводство, но и одновременно открывает возможность увеличить заработки трудящихся. Формируется экономическая среда, стимулирующая активную трудовую деятельность, позволяющая каждому человеку реализовать свой потенциал и в меру своего участия получать соответствующий доход. В этих условиях налоги с физических лиц должны, с одной стороны, заинтересовывать работников своим трудом активно участвовать в общественном производстве, с другой стороны, содействовать тому, чтобы уровень заработка был адекватен вложенному труду, не приводил к необоснованной сильной дифференциации в доходах трудящихся.

В конечном итоге снижение налогового бремени с предприятий, уменьшение ставки с налога на добавленную стоимость должны обернуться оживлением производства, что имеет огромное значение в решении проблем стабилизации экономики.

В рамках новой налоговой политики ставится задача принципиально изменить структуру налоговых поступлений, повысить роль налогов на ресурсы, имущество, ввести прогрессивную систему налогообложения доходов с физических лиц.

К сожалению, у нас на практике до последнего времени абсолютно игнорировались налоги на недра, на землю, на воду и другие невозобновляемые природные ресурсы. При этом позволяли предприятиям, не считаясь с закона-

ми природопользования и экологической защиты окружающей среды, хищнически использовать ценнейшие, невозобновляемые природные богатства — тем самым обкрадывали себя и своих потомков.

Не повторяя ошибок прошлых лет, мы должны с каждым годом, когда труднее восстанавливать природные ресурсы, более бережно к ним относиться. Для этого мы обязаны шире использовать экономические рычаги, через налоги приучить всех с максимальной отдачей использовать природные и сырьевые ресурсы.

Существует и еще одна сторона этой проблемы. Ограничивая через налоги увеличение использования массы сырья и материалов, тем самым мы стимулируем снижение затрат и себестоимости выпускаемой продукции, стимулируем передовую экологически чистую технологию и, что особенно важно, безотходную технологию. Таким образом, увеличение платы за ресурсы одновременно преследует несколько целей — стимулирует научно-технический и общественный прогресс в самом широком смысле.

Важнейшим направлением совершенствования налоговой системы является проведение четкого разграничения между республиканскими и местными налогами, как источниками формирования соответствующих бюджетов. Необходимо передавать большую часть доходов государственного бюджета на места, укреплять местные бюджеты. Это даст возможность повысить самостоятельность регионов, поднять их инициативу, заинтересованность и ответственность за исполнение бюджета. Кроме того, это будет стимулировать поиск новых источников поступлений в местные

бюджеты, укрепит бюджетную дисциплину на местах.

Таким образом, реформирование налоговой системы призвано создать мощные стимулы стабилизации экономики, активизации производственной и трудовой деятельности, служить сильным механизмом реализации основных приоритетов и задач второго этапа реформ.

В целях усиления сбалансированности бюджета наряду с совершенствованием налоговой политики большое значение имеет укрепление финансовой дисциплины предприятий, нормализация платежного оборота, ликвидация негативных последствий неплатежей, дебиторской и кредиторской задолженности.

Сегодня многие связывают снад производства с разрывом старых хозяйственных связей, кризисом неплатежей во взаиморасчетах с предприятиями других стран СНГ, установлением таможенных границ. Это примитивный и упрощенный подход, который далек от истины. Появившиеся границы сыграли свою отрицательную роль лишь через установление повышенных тарифов на транспорт, введение высоких таможенных пошлин.

Ошибочно также считать, что появившиеся границы являются причиной неплатежей. Сокращение поставок сырья, комплектующих материалов и продукции в меньшей степени связано с разрывом хозяйственных и кооперационных связей. Если исходить из положения, что разрыв хозяйственных связей является главной причиной бедственного положения из-за появления границ, тогда как объяснить положение с непоставкой продукции и неплатежами в самой

России, где неплатежи приняли катастрофические масштабы.

В чем здесь истинная причина? Дело в том, что при старой системе поставки продукции одного предприятия другому, независимо от их территориального размещения, осуществлялись централизованно и под это выделялись средства и фонды. Затем всем нужный и определяющий жизнь каждого предприятия Госнаб централизованно определял, например, какие конкретные предприятия на Дальнем Востоке поставят свою продукцию конкретным потребителям в Москве, и наоборот. При этом совершенно не имело значения, что продукция по своему качеству и техническому уровню не выдерживает никакой конкуренции.

Точно так же перераспределялась продукция и между республиками. Другими словами, независимо от того, нужна продукция или нет, пользуется она спросом или нет, отвечает международным требованиям или нет, она расписывалась по поставщикам и потребителям по всему Союзу. И потребитель, указанный Госнабом, обязан был взять эту продукцию и, в свою очередь, поставить свою продукцию другим предприятиям.

Оплату за взаимопоставки осуществляли силами самой централизованной системы. Банки, в соответствии с установленным порядком, централизованно списывали средства со счетов предприятий и оплачивали эти поставки. К концу года образовавшаяся дебиторская и кредиторская задолженность, то есть задолженность между поставщиками и потребителями, разрешалась, как правило, так называемыми межведомственными

взаимозачетами, проводившимися в централизованном порядке. Централизованно выдавались кредиты на погашение кредиторской и дебиторской задолженности, которые по целевому назначению шли на погашение взаимных долгов.

С нового года все начиналось заново, по новому кругу. При такой системе абсолютно отсутствовали понятия конкуренции, сбалансированности спроса и предложения на рыночной основе и, самое главное, — не создавались условия, чтобы каждое предприятие выпускало продукцию, которая нужна и может выдержать конкуренцию.

Внешние связи так называемого единого народнохозяйственного комплекса в рамках Союза решались прежде всего за счет централизованного валютного фонда и активов, получаемых за счет продажи нефти, газа, лесоматериалов, золота, минерально-сырьевых ресурсов, хлопка, а также вооружения. Все это регулировалось из центра и в конечном итоге сложилась максимально централизованная система, которая определяла все — сколько производить, что производить, в рамках замкнутой системы Союза, без учета реального спроса.

Все это должно было когда-то кончиться, так как сырьевые ресурсы ограничены и развивать производство, бесконечно базируясь на внутренних ресурсах, в замкнутой системе, невозможно. Это привело не только к застою в экономической жизни, но и деградации технического прогресса и невосприимчивости к достижениям науки и техники, передовой технологии, к отставанию в процессах, происходящих в мировой экономике.

В этой системе все было расписано, какой регион поставляет сырье, в каких регионах это сырье перерабатывается и куда поставляется. Для Узбекистана была определена роль главного поставщика хлопка, газа, золота, цветных и редкоземельных металлов, овощей и фруктов. И при этом все это поставлялось по искусственно заниженным фиксированным ценам без учета трудовых затрат и мировой конъюнктуры на эти сырье и материалы.

Другими словами, роль Узбекистана в этой замкнутой системе была строго определена, и мы не имели возможности выйти из этого замкнутого круга. Например, по капролактаму, который получали из узбекского газа, или нитрону на Чирчикском и Навоийском химкомбинатах с экологически вредным и взрывоопасным производством нельзя было обеспечить глубокую переработку и получать из них готовую продукцию, так как эти производства были уже построены в Белоруссии, России, Украине и других регионах, а мы обязаны были, по общесоюзному разделению труда, обеспечить их сырьем. Подобных примеров можно привести множество.

Надо иметь в виду, что процессы обретения независимости государствами бывшего Союза связаны с повсеместным отказом от не оправдавшей себя административно-командной централизованной системы перераспределения продукции и переходом на свободную рыночную экономику. По сути дела сегодня мы создаем новую экономику, основывающуюся на законах рынка, когда продукция должна выпускаться с учетом имеющегося спроса и предложения, заранее имея в виду, что она должна быть конкурен-

тоспособна и отвечать общепринятым стандартам. Ни одно предприятие, которое становится на рельсы рыночной экономики, не может строить свое будущее без учета рынка сбыта и той конкуренции, которая рождается на этом рынке. Каждое предприятие может иметь перспективу тогда, когда у него налажены кооперированные связи и его продукция пользуется спросом по крайней мере там, откуда осуществляются поставки комплектующих изделий.

Нормой для всех должно стать — определяющую часть своей продукции необходимо реализовывать в других регионах, прежде всего за свободно конвертируемую валюту. И эта валюта на счетах предприятий будет являться финансовой базой по оплате всех затрат на покупку оборудования и комплектующих, технологического обновления. Только такая база может быть надежным основанием для обеспечения нормальной взаимовыгодной кооперации, роста благополучия как предприятия, так и его коллектива.

Руководителям предприятий надо раз и навсегда уяснить для себя, что только имея на своем счету валютные поступления, можно обеспечить поставку любых комплектующих и материалов, из любого региона, из любой части света. Только такая перспектива может вывести нас из кризисного состояния, обеспечить рост производства. Тогда отпадает необходимость выпрашивать для предприятия, целых ассоциаций и корпораций выделения меновых сырьевых ресурсов — хлопка и продукции из него, цветных металлов и др. — для свершения различных универсальных бартерных сделок. Тогда не будет никакой необходимости апеллировать к так

называемому разрыву хозяйственных связей, непрохождению платежей и "параду суверенитетов".

Разумеется, мы отдаем себе отчет в том, что в любом случае необходимо решить вопросы по снятию искусственных барьеров и границ при прохождении товаров, капитала, рабочей силы, снижению кабальных таможенных пошлин и высоких транспортных тарифов. Но тем не менее не надо заблуждаться в том, что якобы эти препятствия являются главными причинами спада производства, остановки предприятий и неплатежей.

Главная причина — это необходимость структурных изменений в производстве и ликвидация тех производств, продукция которых становится никому не нужной.

На современном этапе экономических реформ важнейшее значение приобретает укрепление кредитно-банковской системы, денежного обращения, упорядочение валютных отношений.

Стабилизационные программы должны быть нацелены на значительные сокращения чистого внутреннего кредитования. Кредиты банков в первую очередь должны предоставляться тем, кто способен обеспечить увеличение производства стратегически важной продукции, товаров народного потребления, обеспечить своевременность возвращения заемных средств. В то же время твердой позицией является недопущение необоснованной кредитной эмиссии, распыления заемных средств.

Все мы должны понять одну истину — предоставление кредитов тем, кто не способен увеличить производство товаров народного потребления и другой жизненно важной продукции, усиливает инфляционный процесс, подрывает

стабильность национальной валюты. Поэтому каждый выпущенный в обращение сум должен иметь соответствующее товарное покрытие.

Основной целью реформ в области денежно-кредитной политики является создание необходимых условий для преодоления кризиса и оздоровления национальной экономики путем последовательного снижения инфляции, создания предпосылок для стабилизации производства.

Необходимо установить жесткий контроль за уровнем инфляции и обеспечить осуществление эффективных антиинфляционных мер. Значительное сокращение темпов инфляции является стержнем стабилизационной политики на современном этапе. При этом нужно весьма реалистично подходить при выборе желаемых темпов инфляции. Достижение искусственно низких темпов инфляции и применение для этого любых средств и методов не всегда является оправданным, особенно если это приводит к спаду в экономике. Искусственное подавление инфляции, без вскрытия причин, ее порождающих, может загнать вглубь истинные ее корни, которые впоследствии могут привести к ее возрождению, вызвать углубление кризиса, а не его преодоление.

Важно отметить, что установление контроля за инфляцией само по себе еще не свидетельствует об успешном осуществлении стабилизационной программы. Инфляция — это индикатор, указывающий на то, что в экономике образовался глубокий дисбаланс, который надо выправлять.

В основе любой инфляции лежит нарушение основных экономических пропорций. Поэтому и борьба с инфляцией — это не просто ее

подавление, а осуществление сильной структурной политики, направленной на преодоление диспропорций, сложившихся в экономике. Опыт ряда зарубежных стран по борьбе с инфляцией показывает, что, понимая неразрывность связи между инфляцией и структурными деформациями экономики, они не ограничились лишь жестким регулированием сферы обращения и устранением избыточного совокупного платежеспособного спроса, а разработали и осуществили крупные целевые инвестиционные программы, которые позволили ликвидировать эти диспропорции, и, следовательно, причины, порождавшие инфляцию.

Макроэкономическая стабилизация для нас не является самоцелью. Она важна как жизненно необходимый этап создания соответствующих условий и предпосылок для оживления экономики и ее структурных преобразований, активизации инвестиционной деятельности, увеличения числа рабочих мест, наращивания выпуска конкурентоспособной продукции, роста реальных доходов населения.

2.3. УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ — КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА НОВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В стратегии экономических реформ, осуществляемых нашим молодым государством, огромное значение придается решению проблем введения и устойчивого обращения собственной национальной валюты. Национальная валюта — это национальная гордость, символ государственной независимости, атрибут суверенного государства. Это общее богатство и достояние республики.

Введение с 1 июля 1994 года в обращение на территории Республики Узбекистан национальной валюты — сума, как единственного законного платежного средства, явилось поистине революционным шагом, ознаменовало собой начало качественно нового этапа реформирования всей экономики. У нас появился реальный механизм осуществления собственной, не зависимой от чей-то воли, финансовой, денежно-кредитной, да и в целом всей экономической политики, отвечающей интересам народа Узбекистана. К этому событию мы готовились давно и тщательно. И, как показал опыт первых месяцев обращения национальной валюты, она явилась мощным фактором стабилизации экономики, укрепления финансового положения предприятий и отраслей, фактором социальной защиты населения и потребительского рынка республики.

Сегодня первостепенная задача — сделать нашу валюту крепкой, уважаемой в мире. Она должна обладать высоким достоинством и большой силой. Обеспечение устойчивости и высокого авторитета сума — общенациональная задача, от решения которой зависит благополучие и достаток всех граждан нашей республики. Поэтому стратегическим приоритетом второго этапа реформ является дальнейшее укрепление сума. Нужно добиться его внутренней конвертации, свободного обмена на твердые валюты. От устойчивости обращения национальной валюты зависит благополучие каждого из нас, каждого человека в республике, всех предприятий.

Устойчивость национальной валюты, ее внутренняя конвертируемость обеспечивается достаточным количеством конкурентоспособной про-

дукции, необходимыми резервами. Для достижения этого нами разработаны и реализуются четыре целевые комплексные программы, направленные на решение конкретных задач.

Первое — собственная валюта имеет реальную силу и авторитет только тогда, когда имеет устойчивое товарное покрытие. Для повышения покупательной способности сума необходимо как можно быстрее насытить республиканский рынок потребительскими товарами, как собственного производства, так и завозимыми по импорту.

Главная задача здесь состоит в том, чтобы максимально расширить выпуск собственной продукции, удовлетворяющей самые насущные потребности людей. Для этого мы будем оказывать всемерную помощь предприятиям независимо от форм собственности, производящим товары для народа, в первую очередь направлять туда инвестиции, обеспечивать сырьем и кредитными ресурсами.

Позитивные сдвиги в этом направлении уже реально ощутимы. Из года в год наращивается производство потребительских товаров. Растет доля собственной продукции в общем объеме продажи потребительских товаров. В то же время мы еще во многом зависимы от завоза целого ряда необходимых продуктов питания, таких как зерно, сахар, сухое молоко, пищевой спирт, а также многих видов непродовольственных товаров, особенно культурно-бытового назначения. Нам следует быстрее от этого освободиться.

В этих целях требуется переориентировать всю нашу промышленность на выпуск товаров народного потребления высокого качества, отвечающих

самым взыскательным требованиям наших покупателей. Необходимо смелее организовывать новые производства под выпуск современных потребительских товаров, создавать простор для деятельности малых предприятий, способных быстро реагировать на изменение спроса населения, конъюнктуры рынка.

Наш народ, на чью долю выпали тяжкие испытания, который в нынешнее сложное переходное время преисполнен желанием изменить свою жизнь к лучшему и прилагает для этого все свои усилия, имеет полное право на полноценное питание, на то, чтобы красиво одеваться, иметь достойные человека условия жизни. И мы обязаны ему такие условия создать.

Необходимо менять психологию как наших производителей, так и потребителей. Мы должны гордиться тем, что производим, покупаем и носим вещи собственного производства. Не может не задевать чувства национального достоинства, когда производимая продукция не находит своего покупателя, когда качество товара оставляет желать лучшего. Это не только свидетельство халатного отношения к своему труду, что не свойственно нашему трудолюбивому народу. Это обкрадывание самого себя, своей страны, своего народа. Мы должны добиться того, чтобы продукция с маркой "Произведено в Узбекистане" была желаемой в любой части света, не требовала дополнительной рекламы.

По известным причинам до последнего времени мы не имели возможности полностью насытить наш рынок всей необходимой продукцией собственного производства. И сегодня в структуре товарооборота импортная продукция составляет достаточно высокую долю и пользуется большим

спросом у населения. Мы должны создавать и впредь необходимые условия, чтобы наше население имело возможность приобретать качественные товары из разных стран мира. Всемерно будем поощрять импортеров жизненно важных, пользующихся повышенным спросом продуктов питания и непродовольственных товаров. Сегодня сняты все таможенные пошлины по импорту товаров. Вместе с тем мы будем совершенствовать структуру импорта, защищая интересы наших потребителей от проникновения на наш рынок низкокачественных, с низкими потребительскими свойствами и вредных для здоровья людей товаров, дорогостоящей продукции.

Стимулируя импорт, в то же время ставим задачу через повышение конкурентоспособности нашей продукции воспитывать у нашего населения желание и стремление приобретать товары собственного производства. Нельзя быть истинным патриотом, преклоняясь перед всем импортным.

Второе — устойчивое функционирование валюты, ее стабильность, конвертируемость зависит от наличия достаточного валютного резерва. Только тогда наша валюта будет признана и уважаема, когда сможет свободно обмениваться на любую твердую валюту. Для этого необходимо коренным образом пересмотреть всю нашу внешнеэкономическую политику.

Мы неоднократно подчеркивали, что один из главных приоритетов реформирования — это расширение экспортного потенциала, переориентация предприятий на выпуск продукции на экспорт, завоевание на мировом рынке своих крепких позиций. Мы не раз отмечали, что только те предприятия, которые определили для себя стратегической линией на перспективу наращивание

производства экспортной продукции, будут иметь преимущества и в обеспечении сырьем, и в обеспечении инвестициями. И это наша генеральная линия.

Мы должны создать такие стимулы, такие рычаги, чтобы предприятия полностью развернулись к производству конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Они должны как можно быстрее выходить на мировые рынки с продукцией, которая могла бы выдержать любую конкуренцию, научиться зарабатывать твердую валюту, пополнять республиканскую казну. Это их долг, их святая обязанность перед государством, перед своим коллективом, перед всем народом.

Третье — национальная валюта тогда станет реальным платежным средством, когда каждое предприятие, каждый человек научится дорожить заработанным сумом. Мы должны научиться уважать национальную валюту, гордиться ею, бережно относиться к ней. Валюта — это мера и оценка труда каждого гражданина.

Для этого необходимо последовательно проводить жесткую финансово-кредитную политику. Нам необходимо по-хозяйски, бережно, рачительно использовать наши финансы, не допускать их распыления. Каждый истраченный сум, вложенный в народное хозяйство, должен возвращаться солидными прибылями, должен работать на завтрашний день, на перспективу республики.

Предприятия, предприниматели должны реально осознавать — получаемые ими государственные средства, кредиты — это не безвозмездный дар. Непреложным законом должна стать безусловная ответственность за эффективное и

целевое использование получаемых средств. Кредиты должны иметь высокую степень своевременной возвратности. Поэтому и условия кредитования должны быть такими, чтобы предприятия чувствовали ответственность за их получение, стремились максимально эффективно их использовать для подъема производства.

Четвертое — важнейшим условием укрепления национальной валюты является проведение сильной, взвешенной антиинфляционной политики. Резкое снижение уровня инфляции — вот что может сделать национальную валюту стабильной. Это залог крепости и здоровья нашей молодой валюты.

Только тогда национальная валюта "сум" приобретет свою мощь, авторитет, когда на протяжении длительного времени будет сохранять свою высокую платежеспособность. Мы все уже почувствовали, что такой силой наш "сум" наделен. Заметно снизился уровень инфляции. И эти позитивные тенденции нужно укреплять. Твердым правилом должно стать: каждый выпущенный в обращение сум обязан воплотиться в товаре, в услугах, работать на благополучие семьи. Необходимо коренным образом улучшить работу предприятий торговли. Сегодня они все приватизированы. Необходимо дело поставить так, чтобы торгующие предприятия боролись между собой за покупателя, работали на него, на удовлетворение его запросов.

Мы не должны, не имеем права допустить роста денежной массы, не подкрепленной соответствующим приростом товаров и услуг. Безудержный рост денежной массы у населения при нехватке товарной массы непременно приведет прежде всего к росту цен, новому витку инф-

ляции. При этом возникает опасность образования замкнутого, порочного круга, приводящего к раскручиванию гиперинфляции.

Так, дефицит товаров и услуг на внутреннем потребительском рынке в условиях монопольного их производства и распределения, либерализации цен побуждает предприятия-производители и торгующие организации повышать цены. В результате снижается реальная заработная плата, ограничивается покупательная способность населения и уровень его фактического потребления. В целях защиты интересов населения, недопущения резкого снижения уровня жизни людей государство вынуждено принимать меры по индексации доходов населения, повышению минимального и среднего размера оплаты труда, пенсий, стипендий. Растет платежеспособный спрос, но без наращивания производства потребительских товаров и услуг он не может быть удовлетворен. Опять дефицит товаров, опять рост цен, и так по новому кругу, но уже в других, более катастрофических масштабах. И так, если не принимать конкретных решительных мер по прекращению гонки по этой губительной спирали, это будет повторяться без конца. Восходящий, спиралеобразный рост денежной массы и цен неминуемо порождает затяжную гиперинфляцию, а та в свою очередь приводит к неуправляемости экономики, деградации всего производства, обнищанию широких слоев населения и социальным потрясениям — то есть к развалу всей экономической системы, для восстановления которой потребуются долгие годы и огромные средства.

Поэтому на современном этапе, при нехватке товарного наполнения внутреннего рынка,

требуется поставить рост фонда потребления в прямую зависимость от увеличения физических объемов производства продукции и услуг. Важно понять простую истину — сегодняшний этап реформ, имея целью ускорение наполнения внутреннего рынка товарами и услугами, должен обеспечить, как это ни трудно, недопущение наполнения денежного обращения пустыми деньгами.

Наполнение внутреннего рынка товарами — самое главное условие стабильности национальной валюты и роста уровня жизни населения. В силу этого необходимо обеспечить контроль за ростом фонда потребления и ростом производства. Несоблюдение этого может кончиться гиперинфляцией.

Первостепенной задачей становится недопущение роста наличной денежной и кредитной эмиссии, оседания денег на руках у населения. Надо сделать все возможное для возврата выделяемой денежной массы, не допускать предоставления кредитов, когда производство не обеспечивает рост выпуска продукции.

Реализация намеченных четырех программ непременно должна содействовать укреплению нашей национальной валюты, стабилизации обменного курса по отношению к твердым валютам.

В условиях открытой экономики, какой является экономика Узбекистана, стабилизация обменного курса национальной валюты является важным направлением политики макроэкономической стабилизации. Если курс валюты стабилен, то стабильными являются цены на импорт, а это, в свою очередь, благоприятно сказывается на общей динамике цен на внутреннем рынке, служит мощным фактором, снижающим инфляцию.

В целях реального определения обменного курса национальной валюты по отношению к валютам других государств начиная с 15 октября 1994 года мы стали регулярно производить валютные торги на Узбекской республиканской межбанковской валютной бирже. Для всех видов валютных операций установлен единый обменный курс, который формируется в результате спроса и предложения на валюту.

Важно отметить, что на первоначальном этапе обменных валютных операций приоритет мы отдали увеличению объема безналичного валютного обмена на Межбанковской валютной бирже.

Для покрытия спроса на твердую валюту на биржевые торги регулярно выставляются средства, вырученные от централизованного экспорта продукции, часть валютной выручки предприятий, реализуемая в обязательном порядке Центральному банку, а также свободные валютные средства самих предприятий. В течение 1994 года, с момента начала работы валютной биржи, объем торгов возрос в 5 раз.

Сейчас ставится задача довести оборот на Межбанковской валютной бирже до такого размера, который позволял бы любому предприятию, предпринимателю или гражданину в любое время, в любом размере иметь возможность обменять свои деньги на свободно конвертируемую валюту или наоборот. В этих целях, наряду с принятыми мерами по расширению экспорта нашей продукции, подписаны соглашения с Международным валютным фондом и Всемирным банком о предоставлении Узбекистану институционального и реабилитационного займов, которые позволят уже в 1995 году

увеличить общий оборот Узбекской республиканской валютной биржи до 1,5 млрд долларов США.

С апреля 1995 года принято решение проводить валютные торги не реже двух раз в неделю, а в последующем — еще чаще. Будет продолжена политика по дальнейшему расширению состава участников валютной биржи.

Успешное осуществление намеченных мер бесспорно должно положительно отразиться на стабилизации обменного курса нашей валюты, ее укреплении, повышении авторитета. Еще раз хочу напомнить непреложную истину — экономика бывает крепкой только тогда, когда сильна национальная валюта.

2.4. ДОСТИЖЕНИЕ ГЛУБОКИХ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ — ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

На втором этапе экономических реформ предстоит решить важнейшую задачу, имеющую для республики стратегическое значение, — заложить основы коренных структурных преобразований нашей экономики. Осуществление глубоких структурных изменений является одним из главных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения в перспективе устойчивого экономического роста и благополучия населения Узбекистана, интегрирования в мировую экономическую систему.

Хорошо известно, в каком тяжелом состоянии находилась экономика, доставшаяся нам в наследство, — сверхцентрализованная с деформированной отраслевой структурой сырьевой направленности, с глубокими территориальными диспропор-

циями, в основном с морально и физически изношенной производственной базой. Поэтому, чтобы окончательно избавиться от прежних пут, обрести подлинную самостоятельность и экономическую свободу, мы обязаны осуществить структурные преобразования.

Ставится задача решительно преодолеть однобокую сырьевую направленность нашей экономики, радикально изменить отраслевую структуру, ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещении производительных сил в результате так называемой союзной специализации, перейти на выпуск готовой продукции, с доведением ее качества и конкурентоспособности до уровня требований мирового рынка.

Структурная политика направлена на создание на рубеже XXI века принципиально нового народнохозяйственного комплекса Узбекистана, гарантирующего экономическую и политическую независимость республики и обеспечивающего достойные условия жизни его народа.

Для достижения этой цели требуется не только перестроить отраслевую и территориальную структуру нашей экономики, структуру производимой продукции, структуру нашего экспорта и импорта, но, в первую очередь, необходимо существенно отрегулировать важнейшие макроэкономические, воспроизводственные пропорции. В конечном итоге мы должны достичь оптимальной сбалансированности воспроизводственной структуры экономики, отвечающей интересам как производства, так и населения.

В серьезных изменениях нуждается отраслевая структура. Ясно, что осуществить в короткие сроки радикальные изменения крайне сложно и это требует огромных инвестиций. Но уже сегод-

ня мы должны приложить максимум усилий, чтобы повернуть наше народное хозяйство лицом к нуждам республики, запросам населения. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Необходимо их закрепить и развивать дальше.

Особого решения требует совершенствование территориальной структуры. Природный, ресурсный, трудовой потенциал Республики Каракалпакстан, областей используется далеко не в полной мере и недостаточно эффективно. У нас до сих пор еще немало населенных пунктов, кишлаков со слабо развитой производственной базой, отсталой инфраструктурой.

Под преобразованием структуры экономики следует понимать не только изменение номенклатуры производимой продукции с учетом спроса, но и адекватное повышение качества, снижение совокупных затрат на ее изготовление. Следовательно, изменение структуры производства, опережающее развитие приоритетных отраслей в обязательном порядке должны сопровождаться ликвидацией нерентабельных предприятий и перепрофилированием производств, выпускающих неконкурентоспособную продукцию. Эта сторона имеет не менее важное значение, чем создание новых предприятий.

Вырабатывая структурную политику на новом этапе экономических реформ, мы должны прочно опираться на те богатейшие природные, минерально-сырьевые, трудовые ресурсы, которыми мы располагаем, с учетом их наиболее полного и эффективного использования, исходить из избранных приоритетов, задач, на решение которых эта политика должна быть нацелена.

Структурные преобразования в экономике соподчинены решению следующих важнейших задач:

во-первых, достижение экономической независимости республики за счет сокращения ввоза из других стран важнейших видов сырьевых ресурсов, комплектующих изделий и продуктов питания на основе развития ввозозамещающих производств;

во-вторых, обеспечение потребностей населения и в целом народного хозяйства в жизненно важных видах продукции и товаров народного потребления за счет организации их собственного производства;

в-третьих, обеспечение сбалансированного и устойчивого функционирования экономики;

в-четвертых, преодоление однобокой сырьевой направленности экономики, организация углубленной переработки богатейших минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, повышение степени готовности и конкурентоспособности производимой продукции;

в-пятых, расширение экспортного потенциала республики, достижение положительного платежного баланса во внешнеэкономических связях, укрепление золотовалютного резерва;

в-шестых, обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов, создание сфер приложения труда, отвечающих новым технологиям, историческим традициям и навыкам народа;

и в-седьмых, устранение сложившихся внутриотраслевых и территориальных диспропорций, ускоренное развитие и рациональное размещение производительных сил по территории республики.

Для эффективного преобразования нашей экономики в соответствии с современными рыночными требованиями мы должны найти конкретные ответы на такие вопросы:

— какие направления экономики, какие отрасли и производства являются для нас сегодня приоритетными, на развитии которых должны быть сконцентрированы наши усилия, аккумулированы все средства и ресурсы;

— из каких средств, за счет каких источников можно произвести продукцию, пользующуюся спросом на внутреннем и мировом рынках;

— как обеспечить конкурентоспособность нашей продукции.

Ответ на эти вопросы открывает нам путь к общественному прогрессу, широкому внедрению в производство современных достижений науки и техники, передовых форм и методов управления, путь к широкому интегрированию в мировую экономическую систему и занятию в ней достойного места.

В соответствии с определенными задачами основными направлениями структурных сдвигов в экономике на втором этапе реформ будут являться ускоренное развитие отраслей, целых комплексов, обеспечивающих энергетическую и продовольственную независимость республики, наращивание потенциала взаимосвязанных отраслей и производств, которые уже в кратчайшие сроки обеспечат выпуск готовой конкурентоспособной продукции на базе имеющихся минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья. Одновременно динамичное развитие должны получить и производства с традиционной специализацией при их переоснащении современной технологией и оборудованием.

На втором этапе реформ коренным образом следует менять воспроизводственную структуру народного хозяйства. Мы никогда не избавимся от зловещего дефицита, пока не изменим вос-

производственную структуру, пока не будем уделять самое серьезное внимание сокращению издержек производства, пока не будем настойчиво добиваться снижения материалоемкости продукции, проводить политику по ресурсосбережению.

На новом этапе важно обеспечить оптимальную сбалансированность между фондами потребления и накопления, создать необходимые условия для решения задач общеэкономической стабилизации и дальнейшего роста. Оптимизация фонда потребления играет огромную роль в достижении сбалансированности между спросом и предложением на внутреннем рынке, то есть в обеспечении правильных пропорций между денежной массой и ее товарным покрытием. Поэтому государство должно быстрее овладеть механизмом оптимального регулирования важнейших макроэкономических воспроизводственных пропорций.

Особый приоритет в осуществлении структурной политики на втором этапе реформ отдается отраслевым структурным преобразованиям, и прежде всего связанным с ускоренным развитием базовых отраслей.

Учитывая, что республика вынуждена в своем развитии преимущественно опираться на собственные силы, сама жизнь требует сегодня в первую очередь развивать важнейшие базовые отрасли — нефтяную и газовую промышленность, энергетику, золотодобывающую, другие отрасли цветной металлургии, систему коммуникаций и инфраструктуру.

Развитие базовых отраслей является главным условием экономической независимости Узбекистана. Если мы обеспечим ускоренное раз-

витие базовых отраслей, изыщем для этого необходимые источники инвестирования — только это создаст прочную основу и благоприятные условия для динамичного развития всей экономики.

Республика тогда будет независимой, когда обретет энергетическую самостоятельность. До последнего времени мы вынуждены были импортировать, преимущественно из стран СНГ, жизненно необходимые нефть, нефтепродукты и другие энергоресурсы.

Сегодня положение меняется. Увеличены объемы добычи нефти, природного газа, значительно расширился объем собственного производства нефтепродуктов — мазута, дизельного топлива, нефтемасел. Хорошие перспективы открывают новые нефтяные месторождения — Мингбулак и Кокдумалак, которые необходимо интенсивно осваивать. Активно следует вести работы по строительству Бухарского и реконструкции Ферганского нефтеперерабатывающих заводов. Ставится задача завершить строительство Новоангреной и Талимарджанской ГРЭС, а также увеличить добычу угля. В топливном балансе республики доминирующее положение должно утвердиться за добычей природного газа и других относительно дешевых энергоресурсов.

Наряду с этим требуется проведение последовательной политики по энергосбережению, ускоренному развитию неэнергоемких производств, позволяющих обеспечить прогрессивные структурные изменения экономики при умеренном развитии топливно-энергетического комплекса.

Структурная политика в металлургическом комплексе должна быть нацелена на увеличение производства цветных металлов, которые являются важнейшим источником поступления валюты,

а также тех видов продукции, которые до настоящего времени завозятся из стран СНГ — электросварных труб, латуни, бронзы и др.

Важное значение приобретает сегодня коренная реконструкция Бекабадского металлургического комбината, работающего на вторичном сырье — ломе, — единственного предприятия на территории Средней Азии по производству сортамента черных металлов и металлоизделий.

Развитие химической промышленности должно в основном базироваться на наиболее полном освоении собственных ресурсов при обеспечении экологической чистоты производства. Необходимо коренным образом перестроить весь химический комплекс, радикально его технически переоснастить.

Учитывая, что в Узбекистане имеются ресурсы природного газа с высоким содержанием ароматических углеводородов, производственный потенциал по его добыче, необходимо создать на их базе крупный комплекс по производству полиэтилена, полипропилена, полистирола и других продуктов, пользующихся повышенным спросом на внутреннем и мировом рынке. В целях достижения экономической независимости предусматривается также создание производств по переработке капролактама, капроновых нитей, штапельного волокна.

Важнейшим приоритетом отраслевой структурной политики является динамичное развитие и повышение роли наукоемкого производства. Ориентация на развитие наукоемких и техноемких отраслей промышленности решает стратегическую задачу — укрепление позиций Узбекистана на мировом рынке, достижение экономической и технологической независимости республики.

Узбекистан, как ни одна страна Центральной Азии, располагает развитым научно-техническим потенциалом, сильной экспериментальной и производственной базой. Мы обязаны поставить их на службу интересам республики и народа.

По-прежнему в машиностроении важнейшим направлением отраслевой специализации должно оставаться развитие сельскохозяйственного машиностроения, базирующегося на производстве машин и механизмов для хлопкового комплекса республики. Мы не можем ориентироваться на завоз извне посевной, обрабатывающей и уборочной техники для хлопководства, так как такую технику во всем мире производят в основном только две страны — США и Узбекистан.

В машиностроительном комплексе, при сокращении масштабов производства в отраслях с высокой степенью зависимости от ввоза сырья и комплектующих изделий, ставится задача расширить материальную базу, обеспечивающую выпуск машин и механизмов для глубокой переработки местного сырья, технологического оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для вновь создаваемых фермерских (дехканских) и личных подсобных хозяйств, запасных частей для сельскохозяйственной техники и автомобилей, а также производство сложной бытовой техники и других видов товаров народного потребления.

За самолетостроением и принципиально новой для Узбекистана автомобильной промышленностью, радиоэлектронной, электротехнической, нефтехимической и другими прогрессивными отраслями, а также отраслями, обеспечивающими выпуск оборудования для легкой и пищевой промышленности, средств малой механизации для села,

и товаров народного потребления, — будущее Узбекистана. Это ключ к выходу на мировые рынки.

Развитие этих принципиальных направлений отраслевой структурной политики, изыскание для их осуществления соответствующих инвестиций — важный источник дальнейшего экономического роста. Государство обязано поддерживать эти приоритетные направления. Их воспроизводство в республике обеспечит создание и развитие необходимой для экономического развития базовой инфраструктуры.

Важнейшим приоритетным направлением структурной политики на втором этапе реформ является достижение глубоких прогрессивных сдвигов в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе в целом. Они должны быть нацелены на коренное решение продовольственной проблемы, на более углубленную переработку сельскохозяйственного сырья и создание на селе малых компактных предприятий, на развитие производственной и социальной инфраструктуры села, повышение уровня жизни сельского населения.

Структурная политика в сельском хозяйстве реализуется прежде всего путем оптимизации структуры посевных площадей в соответствии с условиями зональной специализации. Наряду с хлопком, к базовым отраслям должно быть отнесено зерноводство и картофелеводство. Реализация мер по преобразованию структуры сельского хозяйства позволит Узбекистану не только обеспечить ускоренное развитие производства важнейших видов сельскохозяйственных культур и продуктов питания, но и ликвидировать экономическую зависимость республики от импорта продовольственного и фуражного зерна, мар-

гариновой продукции, пищевого спирта и других видов важнейших товаров.

Необходимо существенно укрепить собственную базу кормопроизводства и сократить завоз фуражного зерна, бобов, сои и других компонентов, что позволит сначала стабилизировать, а в дальнейшем увеличить объем производства мясной и молочной продукции.

Важнейшей стратегической задачей является глубокое техническое перевооружение перерабатывающих отраслей, оснащение их современной техникой и технологией, создание законченного полного технологического цикла производства качественных конкурентоспособных потребительских товаров. Особое значение придается обеспечению глубокой переработки важнейших видов сельскохозяйственных ресурсов — хлопка, шелка, кенафа, плодоовощной продукции и продукции виноградарства, развитию сопредельных производств отраслей легкой промышленности. Ставится задача довести долю перерабатываемого в республике хлопка-волокна до 28—30 процентов. Предусматривается значительное увеличение производства сухофруктов, кишмиша, сушеных овощей. Особое внимание необходимо обратить на развитие производства детского питания.

Создание новых перерабатывающих мощностей даст возможность в широких масштабах развить трудоемкие отрасли — прядильные, ткацкие и отделочные производства, трикотажную, текстильную, швейную промышленность, расширить ассортимент готовых изделий. Мы должны научиться торговать не сырьем, не дешевыми полуфабрикатами, а современной, пользующейся повышенным спросом готовой продукцией.

Одно из важнейших, исключительных направлений развития сельского хозяйства на втором этапе реформ — это повышение плодородия земель. Поэтому именно в реконструкцию земель, в освоение новых поливных земель, улучшение их агрохимического и мелиоративного состояния, в развитие ирригационных, коллекторно-дренажных сетей и необходимо в первую очередь направлять инвестиции на селе. Получим плодородные земли, будем поддерживать их высокую отдачу — придут и иностранные инвестиции, чтобы на этой земле заниматься интенсификацией сельскохозяйственного производства, переработкой сельскохозяйственного сырья.

В решении проблем стабилизации и динамичного развития экономики в переходный период особое внимание отводится приоритетному развитию отраслей производственной инфраструктуры — системы инженерных коммуникаций, транспорта и связи. Говоря о системе коммуникаций, необходимо отметить, что вопросы развития транспортных сетей и коммуникаций, в силу особенностей географического положения Узбекистана, отсутствия выхода к портам и крупнейшим транспортным узлам, приобретают приоритетное, стратегическое, жизненно важное значение.

Инфраструктурный комплекс — это фундамент, на котором базируется вся структура нашей экономики. От состояния и степени развития инфраструктурной системы всецело зависит слаженность работы всего народнохозяйственного комплекса республики, его эффективность, а также возможность привлечения и освоения иностранных инвестиций. Именно производственная инфраструктура, прежде всего транспорт и связь,

обеспечивают продвижение наших товаров, услуг на внешний рынок, влияют на их конкурентоспособность, в то же время служат каналом поступления необходимой информации, сырья, комплектующих, современных технологий и оборудования.

Поэтому мы должны всемерно поддерживать отрасли производственной инфраструктуры, направлять на их развитие необходимые материальные, финансовые и валютные ресурсы, несмотря на их ограниченность, максимально содействовать привлечению в эти отрасли и иностранных инвестиций. Уже в ближайшее время мы обязаны по уровню развития телекоммуникационных сетей и связи подняться до требований международных стандартов. Без развитой системы коммуникаций у Узбекистана нет будущего. И мы это должны ясно осознавать.

Приоритетной задачей структурных преобразований является усиление социальной ориентации экономики с целью насыщения республиканского потребительского рынка продовольственными и промышленными товарами народного потребления собственного производства. Ускоренное развитие трудоемких отраслей и сферы услуг, размещение и опережающее развитие небольших предприятий в сельской местности, поощрение предпринимательства, возрождение кустарно-ремесленных и народно-художественных промыслов позволит не только решить важнейшую для республики проблему сбалансированности высокого прироста трудовых ресурсов с наличием рабочих мест, но и существенно расширить масштабы и ассортимент производимых и пользующихся спросом потребительских товаров и услуг.

Структурная политика в непроизводственной сфере должна быть соподчинена решению задач укрепления материальной базы здравоохранения, народного образования и культуры, повышения уровня социального обустройства городов, населенных пунктов и кишлаков, их газификации и водоснабжения, особенно в сельской местности.

Для более полного обеспечения населения республики готовыми лекарственными препаратами необходимо организовать массовое производство дефицитных лекарственных средств. Для этого требуется более ускоренно развивать фармацевтическую промышленность. Сегодня Узбекистан является единственным среди государств СНГ производителем многих редчайших медикаментов, вакцин и сывороток, которые широко известны на мировом рынке.

Ведущей отраслью экономики республики, важным источником пополнения ее валютных поступлений все в большей мере становится иностранный туризм. Поэтому следует и в дальнейшем осуществлять строительство комфортабельных гостиниц, кемпингов, формировать развитую инфраструктуру туризма, заниматься обустройством рекреационных зон. Особое внимание требуется уделить реставрации национально-исторических и культурных памятников, что имеет особое значение не только для привлечения иностранных туристов, но прежде всего для возрождения духовных ценностей народа, воспитания подрастающего поколения.

В осуществлении структурной политики важен и ее территориальный аспект, ибо только путем развития в экономически слабо развитых регионах производственной и социальной инфраструктуры, оптимального размещения производствен-

ных сил можно привлечь в эти регионы дополнительные вложения, преодолеть сложившиеся территориальные диспропорции в уровне жизни людей, обеспечить комплексное и эффективное использование ресурсного и производственного потенциала.

Осуществление структурной перестройки экономики неразрывно связано с проведением активной инвестиционной политики. Развитие и углубление инвестиционной базы — важнейшее условие стратегии реформ. Намеченные направления структурной перестройки экономики, расширения экспортного потенциала воплотятся в жизнь лишь при условии проведения сильной инвестиционной политики. Для этого должны быть задействованы все источники инвестирования, как собственные, так и за счет внешних кредитов и прямых инвестиций.

Масштабное привлечение внешних инвестиций, включая иностранный капитал, рассматривается сегодня как необходимое условие достижения целей структурной перестройки народного хозяйства. Привлечение иностранного капитала предполагается осуществить как в виде прямых инвестиций, так и в форме государственных займов, инвестиционных или финансовых кредитных ресурсов, предоставляемых международными финансовыми и экономическими организациями, странами-донорами. Особое внимание мы уделяем привлечению иностранного капитала под реализацию специальных инвестиционных проектов.

Сегодня много зарубежных фирм и компаний желают сотрудничать с нами. Необходимо научиться рационально использовать эти возможности. Целесообразно ввозить в страну новые технологии, активизировать строительство малых

быстрокупаемых предприятий. Для реализации этой приоритетной задачи необходимо в отношении иностранных инвесторов проводить политику открытых дверей, дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, совершенствования механизма свободной конвертации полученных доходов, усиления гарантий.

Один из перспективных путей к достижению цели — создавать предприятия совместно с иностранными фирмами. Еще раз повторю, у предприятия или предпринимателя, не установившего тесные связи с зарубежными партнерами, нет будущего.

В то же время для достижения главной задачи структурных преобразований производства мы не можем уповать только на иностранные инвестиции, требуется изыскивать и мобилизовывать собственные резервы и инвестиционные источники.

При этом следует обратить самое серьезное внимание на наши неиспользованные резервы. Значительная часть производимого валового национального продукта идет на потребление, и мало уделяется внимания проблемам накопления. Такое положение объяснимо в нынешних сложных условиях, но оно не может быть политикой на ближайшую перспективу. Мы четко должны себе уяснить, что без накоплений — нет будущего. Без накоплений, без развития производства мы обречены на топтание на месте.

И здесь серьезно должна меняться психология, отношение к этому вопросу со стороны предприятий. Жить сегодняшним днем, не думая о дне завтрашнем, не создавая для этого необходимый задел, — бесперспективно.

Иностранные инвестиции придут тогда, когда мы сами у себя и для себя сделаем необходимые накопления, которые могут послужить источником инвестиций для развития ведущих, прежде всего базовых отраслей. Как правило, иностранные инвестиции вкладываются только в то, что даст быструю отдачу. Иностранные инвесторы в меньшей мере обеспокоены решением волнующих нас проблем структурных преобразований, приоритетного развития капиталоемких, не дающих больших прибылей, но крайне необходимых для жизнеобеспечения республики отраслей и производств. Поэтому мы обязаны изыскать собственные источники инвестиций для развития базовых отраслей, для обеспечения экономической независимости.

В этих целях одной из главных задач государства на втором этапе экономических реформ становится создание сильного механизма стимулирования активизации инвестиционной деятельности предприятий и населения за счет введения льготной поощрительной системы налогообложения средств, направляемых на цели инвестирования в производство, и других мер.

Реализация целостной и целенаправленной структурной политики на втором этапе реформ, подкрепление ее необходимыми инвестициями позволят уже в ближайшее время достичь кардинальных сдвигов в комплексном и рациональном использовании сельскохозяйственных и минерально-сырьевых ресурсов, создать в республике наряду с традиционными отраслями новые отрасли специализации — нефтедобычу и нефтепереработку, автомобилестроение, электронику, приборостроение, иностранный туризм.

зерноводство и кормопроизводство, а также многие другие.

Намеченные направления развития промышленности в сочетании со структурными преобразованиями сельскохозяйственного производства, с динамичным развитием системы коммуникаций и сферы услуг, в целом социальной сферы, создадут необходимые условия для сбалансированного функционирования экономики, достижения рациональной занятости населения, повышения его благосостояния.

Поэтому главная задача — в течение всего переходного периода осуществить глубокую структурную перестройку всего народного хозяйства. Создать такую структуру, которая позволит с учетом всех наших ресурсов обеспечить экономическую и политическую независимость Узбекистана.

2.5. ФОРМИРОВАНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА С СИЛЬНЫМИ СОЦИАЛЬНЫМИ ГАРАНТИЯМИ — НАША ЦЕЛЬ

Проводимая в Узбекистане экономическая политика, которая находит свое отражение в радикальных экономических реформах, в конечном итоге направлена на формирование прочной материальной основы для демократических преобразований, создания сильного суверенного правового государства. Наша цель — построить демократическое, справедливое, гражданское общество. Это — наша заветная мечта, наша стратегия. В этом состоит суть общей идеологии и всеобъемлющей программы национального возрождения и развития.

Построение демократического общества полностью отвечает интересам многонационального на-

рода Узбекистана, который связывает с реформами, проводимыми во всех сферах общественной жизни, свои мечты о свободе, счастье, благополучии. И мы обязаны оправдать эти надежды. Стремимся построить государство по-настоящему свободных людей.

В конечном итоге, в чем цель всех реформ? Для кого, прежде всего, строится здание обновленного демократического общества? Конечно, для нашего народа, для наших детей.

Мы неоднократно подчеркивали, что осуществление реформ, проведение глубоких системных изменений — не самоцель. Важно, чем эти реформы обернутся для народа. Какие изменения к лучшему произойдут в жизни людей. Насколько их жизнь станет зажиточней, богаче, красивее. Насколько человек ощутит себя по-настоящему свободным, станет подлинным хозяином своего труда, своей судьбы, своей страны.

Поэтому в центре всей нашей многогранной деятельности по реформированию и обновлению общества — человек, гражданин суверенного Узбекистана. Смысл реформ как раз и направлен на то, чтобы каждый гражданин имел возможность проявить свои способности, свой талант, раскрыться как личность. Все преобразования в политической и экономической жизни именно и подчинены достижению высшей цели — сделать жизнь каждого человека лучше, достойней, духовно богаче.

С другой стороны, именно от конкретных личностей, конкретных людей всецело зависят целевая направленность, динамизм и результативность процессов реформирования. От того, какой будет эта личность в ближайшем будущем, каким духовным, культурным и нравственным ценно-

стям будет привержена, будет зависеть и успех наших реформ, будущее нашей страны.

Поэтому мы стремимся построить такое государство, которое гармонично сочетало бы в себе общепризнанные демократические принципы и нормы с коренными нравственными устоями нашего народа. Демократическое государство, которое мы строим, должно исходить из наиболее полного учета менталитета нашего народа, для которого характерна высокая духовность и острое чувство социальной справедливости, стремление к просвещенности и образованности. Во многом эти черты сформировались под воздействием философии Востока, философии ислама, в развитие которых узбекский народ внес неоценимый, всеми признанный вклад.

С обретением независимости открылась историческая возможность, формируя свою государственность, обратиться к истокам нашей культуры, к огромному, требующему познания духовному наследию, воспринять и развить все лучшее, что есть в нашем богатейшем историческом прошлом. Углубленное и всестороннее изучение достижений восточной цивилизации, культурного и духовного богатства предшествующих поколений открывает нам возможность лучше познать культуру, образ жизни, обычаи и традиции нашего древнего народа. Мы обязаны возвернуть в сокровищницу национальной духовности все имена и труды наших великих предков — мыслителей, ученых, творцов прекрасного.

Освободив духовность от идеологических догм, мы открыли широкую дорогу для возрождения национального самосознания, формирования и развития свободной мысли, национальной идеологии. Теперь основная задача состоит в том, чтобы наши люди, обогатившись

знаниями, духовно возвысившись, укрепили веру в самих себя, в способность изменить свою жизнь к лучшему.

Мы и впредь будем проявлять максимальную заботу о возрождении, сохранении, укреплении и развитии духовно-нравственных и культурных достижений нации, что будет служить гарантией многообразия культурной самобытности народа Узбекистана, гарантией демократических преобразований.

Процессы государственного строительства, экономического развития должны находиться в полной гармонии с духовным совершенствованием, высокой нравственностью. На этом мы строим нашу политику и будем ее последовательно осуществлять. Где нет веры, там нет энтузиазма, нет созидательной деятельности.

Демократические преобразования достигаются только в результате кропотливого повседневного труда в материальной и духовной сферах. Нужно добиваться, чтобы необходимость демократических преобразований была не только осознана населением, но и воспринималась им как единственный путь обретения подлинной свободы, независимости и благополучия.

Подлинный демократизм определяется степенью верховенства закона, широтой предоставления прав и свобод, силой социальных гарантий. Любое государство, а тем более то, которое стремится быть действительно демократическим, обязано быть способным надежно защитить интересы своего народа, честь и достоинство своих граждан, их жизнь и свободу.

Успешное решение социальных проблем, создание надежных социальных гарантий, усиление мотивации труда создают прочную социальную

опору для осуществления реформ, служат залогом их необратимости.

Мы стремимся построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество. Стремление к справедливости — важнейшая черта менталитета нашего народа. Идея справедливости должна пронизывать всю систему экономических и социальных отношений, находить отражение в механизме социального вспомоществования. Без учета этого мы не сможем построить демократическое, сильное государство.

Мы не вправе допустить резкого расслоения общества на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных. Необходимо активизировать процесс перехода к адресной системе социальной помощи и поддержки наиболее нуждающихся слоев населения — детей, одиноких стариков, инвалидов. Поэтому и на втором этапе реформ будет продолжен курс на совершенствование системы социального вспомоществования, завершение формирования действенного механизма социальной защиты населения. Реальная материальная помощь должна доходить до конкретных семей, но помощь дифференцированная, адресная — тем, кто без нее действительно не в состоянии обойтись в сложное переходное время.

В настоящее время уже выработаны основные принципы и каналы оказания материальной поддержки со стороны государства социально уязвимым слоям населения.

Важная особенность нашего общества заключается в том, что оно базируется на идее коллективизма, единства общинных интересов, приоритета общественного мнения. Поэтому в системе демократизации общества, реализации ее

основных принципов, прежде всего социальной справедливости, огромная роль принадлежит махалле. Сегодня нет другой структуры, которая лучше бы знала истинное материальное положение семей, круг их духовных и культурных интересов. Махалля является наиболее справедливым, пользующимся народным доверием каналом и механизмом социальной поддержки населения. Она должна стать надежной опорой и действенным средством осуществления реформ в нашем обществе.

Поэтому необходимо и впредь всемерно повышать роль органов самоуправления граждан в решении настоятельных социальных проблем, надежно подкреплять их необходимыми материальными ресурсами. Государство обязано оказывать всемерное содействие и помощь органам самоуправления граждан в решении этой важнейшей социальной задачи.

Наряду с этим должна быть усилена социальная направленность в деятельности местных органов власти и управления, таких признанных сегодня институтов власти, как хокимияты. Именно хокимияты сегодня ответственны за бесперебойное функционирование структур, связанных с обеспечением населения потребительскими товарами первой необходимости, различными видами социально-бытовых услуг, за решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения.

Поэтому они обязаны всемерно поощрять и поддерживать создание небольших, компактных малых предприятий, производящих товары народного потребления и услуги, осуществлять децентрализованную закупку важнейших видов потребительских товаров. Необходимо добиваться ус-

тойчивой, бесперебойной продажи товаров первой необходимости, расширять их ассортимент, стремиться к тому, чтобы они были доступны для самых широких слоев населения. Большое внимание должно быть уделено оптимальному, удобному для людей размещению предприятий торговли и сферы услуг. Население не должно испытывать затруднений в удовлетворении своих насущных, жизненно важных потребностей.

Усилия хокимиятов должны быть сосредоточены на дальнейшем развитии и укреплении материальной базы социальной инфраструктуры. Необходимо расширить предоставление различных видов социальных услуг как за счет приватизации части объектов социальной сферы, стимулирования развития негосударственных, частных форм социального обслуживания, так и за счет улучшения деятельности социальных учреждений, находящихся в муниципальной собственности. Реальная конкурентная среда должна формироваться не только в производственной, но и в социальной сфере. Предоставляющие услуги населению организации, независимо от форм собственности, должны бороться за своего клиента, стремиться улучшать культуру обслуживания, качество оказываемых услуг. Необходимо повсеместно, во всех сферах деятельности, и в первую очередь в социальной сфере, утверждать диктат потребителя, человека с его запросами и нуждами, над производителем материальных благ и услуг.

Важнейшим приоритетом в деятельности хокимиятов по-прежнему остается обеспечение населенных пунктов, поселков и кишлаков природным газом и питьевой водой. В этой части уже многое сделано, но еще немало кишлаков и

отделений, которые лишены элементарных коммунальных удобств. Необходимо в кратчайшие сроки ликвидировать эту несправедливость. Жители городов и отдаленных кишлаков должны иметь равные возможности в пользовании электроэнергией, питьевой водой, природным газом и другими коммунальными услугами. Местные хокимияты обязаны на эти цели изыскивать необходимые средства, широко привлекать к решению этой проблемы все заинтересованные предприятия и организации. Создав на селе разветвленную социально-производственную инфраструктуру, мы сможем привлечь необходимый капитал для создания новых рабочих мест, организации нового производства, а следовательно, и для решения широкого комплекса социальных проблем, улучшения условий жизни сельского населения.

Наша задача заключается в том, чтобы создать такой государственно-правовой механизм, который надежно гарантировал бы равные начальные возможности для всех людей раскрыть и реализовать свои способности, удовлетворить свои потребности. Каждый честно работающий должен иметь возможность содержать свою семью, равные права в получении образования, медицинского обслуживания, социального обеспечения. В то же время в дальнейшем положение каждого в обществе должно определяться его желанием и умением трудиться.

Сильная социальная политика заключается не только в том, чтобы надежно защитить интересы людей в сложный переходный период, а прежде всего — в создании сильных стимулов и мотивов для производительного труда, в установлении гарантированного права свободы экономического выбора и свободы деятельности, в повышении

трудовой и социальной активности населения. Социальной опорой в реализации программ перехода к рынку являются прежде всего экономически активные слои общества, чья энергия, энтузиазм, нацеленность на перемены могут в наибольшей мере способствовать утверждению новых экономических отношений, быстрейшему преодолению спада производства, оздоровлению и подъему экономики.

Поэтому важнейшей задачей второго этапа реформ становится усиление мотивации труда, создание условий для раскрытия творческого и трудового потенциала каждого человека. Необходимо утверждать экономические отношения, основанные на сочетании экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благополучие и благосостояние своей семьи. Отношения, при которых опора на собственные творческие способности и возможности является единственным и стабильным источником благосостояния.

При этом в законодательном порядке и в повседневной жизни должно обеспечиваться каждому гражданину Узбекистана право собственности на имущество, полной свободы экономической деятельности, свободы выбора сфер и форм приложения своего труда.

С реализацией права на труд, возможностью заниматься предпринимательской деятельностью и получать трудовые доходы тесным образом связано решение проблем рациональной занятости трудоспособного населения. В Узбекистане, с его демографической структурой, высокими темпами прироста населения, вопросы трудоустройства населения всегда были и остаются в числе острейших и приоритетных.

Решение этой задачи может быть достигнуто за счет:

во-первых, стимулирования активного развития частных малых предприятий, занимающихся широкими видами деятельности, и в первую очередь по переработке сельскохозяйственного сырья, производству товаров народного потребления, строительных материалов из местного сырья, а также создания условий для расширения индивидуального предпринимательства;

во-вторых, ускоренного развития сферы услуг, особенно в сельской местности, значительного расширения видов предоставляемых населению социально-бытовых и строительных услуг. Сфера услуг — это далеко не использованный резерв, способный поглотить, обеспечить рабочими местами не только высвобождающихся работников, но и весь прирост трудовых ресурсов;

в-третьих, существенного улучшения организации переподготовки и переобучения высвобождающихся работников. Должна быть организована разветвленная сеть специальных консультационных и учебных центров, бизнес-школ, способных в течение короткого периода времени дать возможность высвободившимся работникам или лицам без специальности обрести новую, соответствующую рыночным условиям и меняющейся структуре экономики профессию, помочь экономически и психологически адаптироваться к переменам в их жизни;

и, наконец, в-четвертых, та категория трудоспособного населения, которая временно не может быть трудоустроена, должна быть надежно социально защищена со стороны государства, иметь гарантированные источники для обеспечения своих самых насущных потребностей.

Решение проблем безработицы в первую очередь затрагивает интересы женщин. Именно они в большей степени сегодня испытывают затруднения в трудоустройстве, наиболее социально уязвимы. Нам необходимо коренным образом изменить положение женщины в обществе, в семье. Отношение к женщине должно служить мерилom духовной, нравственной зрелости нашего общества.

Мы должны больше уделять внимания организации труда и быта наших женщин, создавать им условия, чтобы они могли оптимально сочетать ведение домашнего хозяйства с активным участием в общественном производстве. Нужно активнее выдвигать женщин на руководящие должности, поручать им самостоятельные, ответственные участки работы, дать им возможность полнее раскрыть свой профессиональный и духовный потенциал.

Следует существенно поднять авторитет женщины-матери, воздать ей должное за ее труд, за воспитание физически здорового, духовно богатого и нравственно чистого подрастающего поколения. Священным долгом государства является забота о матери, о ее ребенке. И мы должны сделать все, чтобы матери и дети Узбекистана были обеспечены, здоровы, счастливы, чтобы они смело, без страха, с оптимизмом смотрели в будущее.

И здесь особая роль принадлежит дальнейшему совершенствованию всей системы здравоохранения. Ее необходимо не только коренным образом реформировать, но и материально, технически укрепить, обеспечить современной диагностической и лечебной аппаратурой, высококвалифици-

рованными медицинскими кадрами. Прежде всего нуждается в развитии, техническом оснащении, обеспечении медикаментами и препаратами важнейшее звено всей системы здравоохранения — районные многопрофильные больницы и сельские медицинские учреждения, призванные поднять на более высокий уровень профилактическую работу среди населения.

На качественно иной уровень следует поднять и всю профилактико-диагностическую работу, систему вакцинации детей, санитарно-эпидемиологическую службу. Мы должны раз и навсегда поставить надежный заслон возникновению и распространению на территории Узбекистана различных эпидемий, научиться своевременно на ранней стадии развития выявлять заболевания, эффективно, с использованием современных методов бороться с ними, повысить эффективность использования стационарной больничной сети.

В оценке состояния здравоохранения мы должны решительно уйти от количественных показателей — количества больничных коек и амбулаторно-поликлинических учреждений, числа врачей, а делать упор на качественную сторону, добиваясь повышения продолжительности жизни населения, резкого сокращения детской и материнской смертности, снижения инфекционных, сердечно-сосудистых и других распространенных заболеваний. Только физически крепкое и здоровое население в состоянии осуществить те глубокие перемены, которые составляют суть нашей широкомасштабной программы обновления и прогресса. Мы обязаны за счет развития различных форм медицинского обслуживания, основанных как на государственной, так и на частной собственности, за счет создания развитой

системы медицинского страхования содействовать всемерному укреплению здоровья нашего народа.

Достижение наших целей, строительство нового демократического общества, судьба реформ зависят от того, каким интеллектуальным потенциалом мы располагаем, каким культурным и профессиональным уровнем обладает наша молодежь, каким идеалам она будет привержена, насколько будет духовно богатой. Поэтому одной из приоритетных задач является повышение образовательного потенциала населения, воспитание нового поколения, способного осуществить идею национального возрождения.

Только высокообразованная, культурная и профессионально развитая личность может быть экономически свободной, надежной опорой демократических и радикальных экономических преобразований. Понимание этой истины должно лежать в основе всего процесса развития духовной и культурной жизни народа, обновления всей системы образования.

Мы не должны забывать, что только та страна, та нация может добиться великого будущего, процветания и благополучия, которая сумеет подготовить знающих, профессионально грамотных и энергичных личностей, настоящих патриотов своей страны, обогатить их огромным духовным наследием великой национальной культуры, приобщить к сокровищницам мировой науки и культуры.

Путь к национальному возрождению проходит через высокую образованность, высокую культуру. Именно поэтому уровень образования, степень профессиональной подготовленности должны стать мерилом прогресса нашего общественного развития на рубеже XXI века. Это лучшая

гарантия успешного осуществления намеченного курса реформ, это то направление, которое со временем даст наибольшие дивиденды от вложенных средств.

Мы обязаны помочь, создать условия, чтобы наши юноши и девушки смогли овладеть всей суммой знаний, необходимых образованному человеку, впитать в себя культурные, нравственные, этические и духовные ценности, которые позволят им быстро и безболезненно адаптироваться к новым условиям, быть активными участниками построения своего обновленного государства, процесса реформирования.

Необходимо решительнее и быстрее перестраивать всю систему народного образования. Современные условия требуют рассматривать систему народного образования как единый комплекс всех его звеньев, обеспечивающих дошкольную подготовку детей, получение общего и специального образования, профессиональной подготовки, духовное и нравственное становление молодых людей как личностей, их физическое развитие. Только на такой основе можно воспитать физически и духовно здоровое поколение, способное довести до конца благородное дело по строительству нового процветающего общества, начатое сегодня их родителями и старшим поколением.

Для этого необходимо существенно укрепить общеобразовательную школу, систему высшего и среднего специального образования, обновить учебные программы, обогатить их сокровищами мировой культуры, наладить выпуск современных учебников и специальной литературы, возродить авторитет учителей, преподавателей, сделать их труд престижным и высокооплачиваемым.

Особое внимание следует обратить на организацию внешкольной работы с детьми, на упрочение материальной базы и развитие социально-культурных учреждений — библиотек, театров, музеев, выставочных залов и других, призванных формировать в человеке, прежде всего у подрастающего поколения, высокую культуру и образованность, доброту и порядочность, нравственную чистоту. Нельзя допустить полной коммерциализации культуры, всего зрелищно-развлекательного комплекса, чтобы у молодежи сформировалось примитивное, вульгарное представление о рыночных отношениях, о ценностях жизни, о благополучии, путях и способах их достижения.

Демократическое общество — это прежде всего гражданское общество. Высший смысл подлинной демократии — это гармонизация межличностных, межнациональных, государственных и общественно-политических отношений, когда человек и общество, общество и государственная власть живут в мире и согласии.

Узбекистан на протяжении своей многовековой истории был и остается одним из уникальных государств, где издревле сложился и динамично развивался многонациональный состав населения. Все граждане республики, независимо от национальной принадлежности, составляют целостный и единый суверенный народ Узбекистана.

Мы выступаем категорическими противниками проведения каких-либо различий по национальному признаку. В мире не существует больших и малых наций и народностей. Каждая из них значима несравнимыми устойчивыми вековыми традициями, богатством исторического наследия, единством национального духа, самобытностью культуры. Священный долг узбеков, как нацио-

нального большинства населения республики, не только возродить родной язык, свою национальную культуру и историю, но и быть ответственными за судьбу совместно проживающих малочисленных народов, за сохранение их культурно-духовной самобытности, предоставление равных условий и возможностей для саморазвития и самореализации.

Гражданский мир, межнациональное согласие и дружба — стремление их сохранить и укрепить всегда отличало и будет отличать наш народ, в котором эти качества бережно передаются из поколения в поколение. Узбекистан и впредь будет оставаться подлинно демократическим, интернациональным государством с сильными социальными гарантиями.

* * *

Узбекистан в соответствии с выработанными принципами и приоритетами последовательно и уверенно продвигается по собственному пути обновления и прогресса. Уже реально ощутимыми стали первые результаты процессов реформирования во всех сферах общественной жизни.

Новые современные демократические черты приобрела государственная и политическая система нашего молодого суверенного Узбекистана. Впервые на многопартийной основе избран высший орган государственной власти — Олий Мажлис. В жизни прочно утверждаются общепризнанные демократические нормы — свобода волеизъявления, свобода слова, свобода совести и вероисповедания. Гражданский мир, межнациональное согласие, социальная стабильность — вот что отличает нас от многих постсоциалистических стран, что сближает нас с высокоразвитыми,

цивилизованными демократическими государствами, открывает путь для широкого интегрирования в мировое сообщество.

Демократизация общественной жизни находит свое прямое проявление в укреплении и повышении роли в решении важнейших народнохозяйственных проблем местных органов власти и управления — областных, городских и районных хокимиятов. В реализации принципов социальной справедливости значительно усилилось влияние органов самоуправления граждан — махалли. В системе управления большая свобода действий придана низовым хозяйствующим структурам, самим предприятиям, их добровольным объединениям. Коренным образом меняется роль государства и государственных органов управления. Они все больше сосредоточивают внимание на исполнении своих основных функций и задач: определении стратегии и осуществлении контроля за ее реализацией, обеспечении обороны и безопасности страны, проведении активной внешней политики, формировании рамочных условий общественной и производственно-хозяйственной деятельности.

В экономической сфере процесс реформ заложил основы новым рыночным отношениям, открыл простор для свободы экономической деятельности, проявления инициативы и предприимчивости. Сделаны реальные шаги по преодолению спада производства, стабилизации экономического и финансового положения, исправлению тех деформаций в экономике, что были допущены в предшествующие десятилетия.

В социально-духовной сфере в ходе реформ укрепились социальные гарантии, надежно сработал выработанный нами механизм социальной

защиты населения, позволивший не допустить резкого ухудшения уровня жизни людей в сложный переходный период. Раскрепощение от идеологических догм дало возможность глубже познать историю своей страны, своего народа, приобщиться к духовным ценностям, создаваемым на протяжении многих веков, понять красоту и величие родного языка, что послужило основой для национального самовозрождения. Возрастание духовности позволило по-новому подойти к оценке жизненных ценностей, смысла и целей общественного развития, всего процесса реформирования и обновления.

В истории нашего народа начался новый период. Мы вступили в новую фазу своего развития. Четко и ясно определены цели второго этапа, которые логически вытекают из достигнутого и направлены на углубление процессов реформирования. Мы должны еще дальше и глубже продвигаться по пути демократизации нашего общества, построения демократического, справедливого гражданского государства, с социально ориентированной, развитой рыночной экономикой.

Цель второго этапа состоит в том, чтобы укрепить демократический строй в республике, усилить роль закона и правовых норм в системе организации общественной жизни и хозяйственной деятельности, четко разграничить властные функции между различными звеньями целостной системы государственного управления, с максимальным расширением прав и полномочий местных органов власти и управления, органов самоуправления граждан. В политической жизни должны утвердиться политический плюрализм, политическая терпимость и ответственность за судьбу нашего народа.

В ходе реализации экономических реформ на втором этапе предстоит обеспечить экономическую стабильность, укрепить национальную валюту, углубить процессы разгосударствления и приватизации, широко развернуть создание малых частных предприятий, сформировать реальную конкурентную среду. Все это должно служить прочной основой для осуществления глубоких структурных преобразований, подъема экономики на качественно иной уровень, обеспечивающий выход ее на мировые рынки, ускорение интеграции в мировую экономическую систему.

Курс реформ, который мы наметили и проводим, широко поддерживается ведущими международными экономическими и финансовыми организациями, мировой общественностью, крупнейшими экономически развитыми странами мира, что вселяет уверенность в правильности избранного пути, в успехе реализации собственной модели перехода к рыночным отношениям.

Осуществление намеченных задач и приоритетов второго этапа демократических и экономических реформ неразрывно связано с укреплением социальных гарантий и развитием духовности и культуры нашего народа. Высокая духовность — это фундамент необратимых радикальных преобразований, утверждения подлинной демократии и цивилизованного вхождения в рыночную экономику.

Для успешного осуществления процесса углубления реформ необходимо усилить правовую базу, принять новые законы, которые создавали бы мощные стимулы и гарантии для коренных преобразований, укрепить народное хозяйство высококомпетентными, профессионально подготовленными, искренне преданными, горячо любящими свою Родину кадрами.

Успех реформ находится в руках каждого из нас, всего населения Узбекистана. Если мы хотим, чтобы наша страна была свободной, богатой и процветающей, если мы хотим, чтобы наши дети были счастливыми и жили в достатке, то должны приложить все усилия для реализации целей и задач второго этапа реформ. Он призван заложить прочную основу для динамичного развития нашей страны, укрепления ее мощи и авторитета в мировом содружестве. И наш священный долг, святая обязанность перед будущим поколением — достичь этих целей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

От издательства	3
Введение	7

Часть 1

ИТОГИ И УРОКИ ПЕРВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ	15
1.1. Механизм формирования стратегии и курса экономических реформ	16
1.2. Создание правовой базы экономических реформ	27
1.3. Приватизация государственного имущества и формирование основ многоукладной экономики	40
1.4. Реформирование сельского хозяйства, форми- рование нового типа аграрных отношений	55
1.5. Институциональные преобразования и ликвида- ция административно-командной системы управ- ления	71
1.6. Либерализация цен и формирование рыночной инфраструктуры	83
1.7. Либерализация внешнеэкономической деятель- ности и интегрирование в мировое экономичес- кое сообщество	95
1.8. Обеспечение надежных социальных гарантий	112
1.9. Духовно-нравственное возрождение народа — социальная основа экономических реформ	130
1.10. Обеспечение экономической и социально-поли- тической стабильности — главный результат первого этапа реформ	142

Часть 2

ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ ВТОРОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ 159

2.1. Углубление процессов приватизации и форми- рования конкурентной среды — ведущая задача второго этапа экономических реформ	165
2.2. Достижение макроэкономической стабилиза- ции — приоритетная задача современной стра- тегии экономических реформ	179
2.3. Укрепление национальной валюты — ключевая проблема нового этапа экономических реформ	199
2.4. Достижение глубоких структурных преобразо- ваний — главное условие устойчивого экономи- ческого роста	209
2.5. Формирование демократического государства с сильными социальными гарантиями — наша цель	226